

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

Левин Ярослав Александрович

ФБР И ВНУТРЕННЯЯ БЕЗОПАСНОСТЬ США В 1908 – 1941 ГГ.

Специальность: 07.00.03 – всеобщая история

Диссертация
на соискание учёной степени
кандидата исторических наук

Научный руководитель
доктор исторических наук, доцент
С.О. Буранок

Самара 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава I. История создания и основные направления деятельности ФБР.....	36
I.1. Создание Бюро расследований.....	36
I.2. Деятельность ФБР с 1908 г. по 1932 г.	57
Глава II. ФБР и внутренняя безопасность в период «Войны с преступностью» (1933–1937 гг.)	90
II.1. Деятельность ФБР на первом этапе «Войны с преступностью» (1933 – июль 1934).....	90
II.2. Деятельность ФБР на втором этапе «Войны с преступностью» (июль 1934 – 1937 гг.) и другие мероприятия Бюро в области борьбы с преступностью (1937 – 1941 гг.).....	117
Глава III. Внешние угрозы и обеспечение ФБР внутренней безопасности.....	138
III.1. «Красная» и «коричневая» угроза в США (1934 – 1941 гг.).....	138
III.2. Новые задачи ФБР по обеспечению внутренней безопасности.....	177
Заключение.....	192
Список использованных источников и литературы.....	202

ВВЕДЕНИЕ

Изучение деятельности мировых специальных служб – актуальное и перспективное направление современной исторической науки, имеющее не только академическое, но и практико-политическое значение. Отдельного внимания на этом направлении заслуживает Федеральное Бюро расследований (ФБР). За долгие годы своего существования данная организация сыграла определённую роль во всех рубежных событиях истории США. Анализ истории создания и методов работы ФБР, а также раскрытие специфики взаимодействия ФБР с другими спецслужбами и федеральным правительством США поможет более полно понять особенности направлений современной деятельности ФБР, т.к. многие методы, апробированные в первой половине XX века, успешно применяются по настоящее время как в оперативно-следственной, так и в контрразведывательной, пропагандистской и идеологической деятельности.

В мировой историографии данные вопросы освещены чрезвычайно слабо. В свете ряда новых документов (материалы FBI Archives, открытые в 2013 – 2015 гг., документы National Archives and Records Administration по истории ФБР, открытые в 2011 – 2014 гг.) и современных международных противоречий, которые носят не только цивилизационный, но и геополитический характер, встаёт необходимость комплексного изучения роли спецслужб в формировании внутренней и внешней политики США. Использование современных достижений российской и американской историографии поможет предметно изучить участие ФБР в важнейших событиях американской истории первой половины XX века.

В своей истории ФБР прошло через ряд кризисов и реформ. Эта организация, образованная в 1908 г. вопреки воле Конгресса, была вынуждена с первых дней стремиться доказать общественности и законодателям свою

необходимость, что наложило определённый отпечаток на всю деятельность ФБР. Ещё один фактор, влиявший на работу ФБР, – отсутствие единства функций и чёткого разграничения обязанностей. В силу этого между Бюро и другими организациями силового блока почти постоянно шло соперничество. С момента появления и до 30-х гг. XX в. будущее ФБР соперничало с Секретной службой. Наиболее остро проблема дублирования функций, приведшая к бюрократическому соревнованию этих служб, проявилась в Первую мировую войну. В начале 30-х гг., закрепляясь в качестве федеральной полиции, ФБР было вынуждено соперничать с полицией штатов и службой шерифа. Во второй половине 30-х – начале 40-х гг. на фоне разгорающейся Второй мировой войны Бюро соперничало с военной разведкой (УВР) и военно-морской разведкой (РУ ВМС) за право быть главной контрразведывательной и разведывательной службой.

Актуальность темы связана с тем, что изучение истории деятельности ФБР в первой половине XX века важно для понимания специфики формирования этого ведомства; особенностей становления методов его работы; понимания исторических связей взаимодействия ФБР с законодательной, исполнительной и судебной властью в США¹. Именно в данный период происходит оформление ФБР сначала в качестве федеральной полиции, столь необходимой в свете роста преступности, а позже и в качестве контрразведывательной службы. Кроме того, тема актуальна и по истории внешней политики: как ФБР начинает влиять на выработку внешнеполитического курса США.

Несомненную актуальность имеет и аспект темы, связанный с взаимодействием ФБР и других специальных служб США, что позволит понять

¹ *Holden H. FBI 100 Years. Minneapolis, 2008. PP. 5 – 15.*

эволюцию данного ведомства от локальной, узконаправленной структуры до мощнейшего органа внутренней и внешней политики США².

Изучение истории ФБР позволит полнее понять особенности правоохранительной системы США. Изменение приоритетов министерства юстиции серьезно влияло и на работу Бюро.

Появившись в ходе противоречий с Конгрессом, поначалу в ведение ФБР входила борьба лишь с нарушениями антимонопольного законодательства, нарушениями законов, связанных с почтой и преступлениями в индейских резервациях. Однако, Соединённые Штаты входят в эпоху бурного роста и быстрой урбанизации. Увеличение мобильности населения и доли городских жителей ведёт к постепенному расширению Бюро расследований. Таким образом, изучение истории ФБР способно показать изменения в социальном и экономическом положении Америки.

За время своего существования ФБР несколько раз кардинально меняло свои традиции, методы работы и организацию труда своих сотрудников. Так с 1908 по 1922 гг. Бюро функционировало по принципам детективного агентства и активно сотрудничало с таковыми, а также с организациями патриотического толка в период Первой мировой войны, когда функции БР были расширены и дополнены функциями контрразведки. Будучи малым по финансированию и штату, оно часто оказывалось в зависимости от своих партнёров. Итогом этого стали многочисленные превышения полномочий, скандалы, связанные со слежкой и высылкой эмигрантов, а также насыщение Бюро коррумпированными и непрофессиональными кадрами³.

С 1922 по 1933 гг. Бюро расследований рассматривалось как вспомогательная организация, призванная облегчить работу полиции штатов и службы шерифа. Именно в это время в БР начинает собираться

² *Theoharis A.* The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y., 2000. P. 23.

³ *Holden H.* FBI 100 Years. Minneapolis, 2008.

централизованная картотека отпечатков, создаются многочисленные базы данных преступников, ведутся исследования по статистике преступлений и выпускаются соответствующие статистические сводки. Тем не менее, в силу неразвитости правовой базы и деятельности администрации президента Герберта Гувера, считавшего, что основой правоохранительной системы является полиция на местах, Бюро не становится мощной правоохранительной службой, хотя и хорошо себя зарекомендовывает, помогая полиции и другим службам. С 1933 по 1939 гг. Бюро превращается в федеральную полицию. Ухудшение экономической ситуации и приверженность демократической администрации президента Франклина Рузвельта идеям о сильном федеральном центре даёт Бюро необходимый импульс к развитию. Более того, деятельность ФБР в это время служит интересам «Нового курса» президента, демонстрируя населению правильность выбранной им политики. Данный период отмечен наиболее массовой за все предыдущие годы существования рекламной кампанией ФБР. Создавая в обществе картину угроз, Бюро внушало населению, что только оно в силах справиться с этими угрозами. Именно эта кампания позволила модернизировать законодательство для облегчения работы ФБР в качестве федеральной полиции. С течением времени растёт штат и финансирование Бюро, улучшается оснащение. К 1939 г. ФБР превращается в мощную организацию противодействия преступности. Однако, мощного удара по организованной преступности не происходит. Это прямо связано со следующим кардинальным изменением в работе этой организации. С 1936 г. ФБР начинает переориентироваться на сферу разведки, контрразведки и политического надзора⁴. Изучение опыта функционирования ФБР в каждой из представленных ипостасей является актуальным для изучения опыта работы данной спецслужбы в различные исторические периоды.

⁴ *Jeffreys-Jones R. FBI: A History. N.Y., 2007. PP. 12 – 33.*

Переходя к новому статусу и новым обязанностям, ФБР всегда учитывало опыт прошлых лет и с переменным успехом пыталось активно его использовать. Изучение этих традиций и опыта актуально для понимания специфики функционирования спецслужб в разные исторические периоды.

Не менее актуальным представляется изучение отношений ФБР с Белым домом, Конгрессом и министерством юстиции. Изучение роли и места ФБР по отношению к каждому из представленных институтов власти в США позволит получить представление о той роли, которую играют спецслужбы в политике США. Изучение истории ФБР в данном контексте является полезным для понимания отношений и специфики взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей власти в США в современный период.

Актуальным является изучение оперативной деятельности ФБР на примерах наиболее резонансных дел разных исторических периодов. Анализ конкретных примеров позитивных и негативных тенденций в работе этой спецслужбы позволит отечественным спецслужбам перенять полезный опыт, избежать ошибок и понять особенности современной работы ФБР.

Актуально изучение деятельности руководящего аппарата ФБР: именно решения руководства, продиктованные политической целесообразностью в определённые периоды, в конечном итоге, привели к развитию данной службы и установлению её в качестве одной из основ внутренней безопасности США.

Актуальным также является изучение деятельности ФБР с точки зрения формирования информационной политики этой организации. Изучение данного аспекта в тесной связи с другими позволит установить, как определённые информационные процессы в американском обществе влияли на Бюро, а оно влияло на них.

Степень научной разработанности проблемы. В отечественной историографии как советского периода, так и современной практически нет специальных исследований, посвящённых деятельности ФБР в первой половине

XX века. Немногочисленные работы, прямо касающиеся этой организации, несмотря на богатую источниковую и литературную основу, проникнуты марксистским догматизмом и сконцентрированы лишь на негативных сторонах работы этой службы, содержат пересказ самых конспирологических теорий о работе ФБР⁵. Однако, многие смежные проблемы куда менее идеологизированно затрагиваются в обобщающих работах по истории США (Е.В. Ананова, Н.Н. Болховитинов, Н.Н. Яковлев, Г.Н. Севостьянов, А.И. Кац, Б.Д. Козенко)⁶, а также в работах по истории американского общества эпохи «Войны с преступностью» (Г.И. Ванштейн, Э.А. Иванян, В.Л. Мальков, Д.Г. Наджафов А.С. Маныкин)⁷.

В трудах отечественных историков анализируются социально-экономические причины обострения криминальной ситуации в США в первой половине XX в., некоторые важнейшие мероприятия государственной власти по борьбе с гангстерами. Следовательно, можно сделать вывод, что отечественная историография внесла вклад в изучение близких к нашей теме исследования проблем, без анализа которых было бы проблематично пытаться изучить деятельность ФБР.

Смежные проблемы, связанные с деятельностью ФБР в качестве контрразведывательной службы и организации политического надзора в предвоенный период и во время Второй мировой войны, освещались в

⁵ Костин П.В. Тайная полиция США. М., 1986; Ковалёв В.А. Досье репрессий. М., 1987.

⁶ Ананова Е.В. Новейшая история США: 1919 – 1939. М., 1962; Болховитинов Н.Н. США: проблемы истории и современная историография. М., 1980; Зубок Л.И., Яковлев Н.Н. Новейшая история США: 1917 – 1968. М., 1972; История США: в 4 т. / ред. Г.Н. Севостьянов. М., 1983; Кац А.И. Положение пролетариата США при империализме. М., 1962; Козенко Б.Д., Севостьянов Г.Н. История США. Самара, 1994; Очерки новой и новейшей истории США: в 2 т. / под ред. Г.Н. Севостьянова. М., 1960.

⁷ Ванштейн Г.И. Американские рабочие: сдвиги в общественном сознании. М., 1977; Иванян Э.А. От Джорджа Вашингтона до Джорджа Буша: Белый Дом и пресса. М., 1991; Мальков В.Л. «Новый курс» в США: Социальные движения и социальная политика. М., 1973; Мальков В.Л. Франклин Рузвельт: Проблемы внутренней политики и дипломатии. М., 1988; Мальков В.Л., Наджафов Д.Г. Америка на перепутье: 1929 – 1938. М., 1967; Маныкин А.С. «Эра демократов»: партийная перегруппировка в США 1933 – 1952. М., 1990.

обобщающих работах отечественной историографии советского периода. Советские историки писали о противостоянии Соединённых Штатов немецким шпионам, налаживании в стране разведывательной организации и о том влиянии, которое оказывала на политику США информация, полученная от спецслужб. Отечественная историография позволяет получить некоторое представление о работе контрразведывательных служб США против советской разведки⁸.

Постсоветская историография также затрагивала смежные с темой исследования проблемы. Российские учёные изучали такие проблемы, как деятельность США по обеспечению внутренней безопасности в эпоху Второй мировой войны и деятельность спецслужб в эпоху Холодной войны. Тем не менее, несмотря на такой разносторонний подход к проблеме, деятельность ФБР в отечественной историографии не получила пристального внимания и рассматривалась в общем контексте противостояния Соединённых Штатов и Советского Союза⁹. Более пристальное внимание работе ФБР оказывали специалисты по истории спецслужб. Деятельность ФБР в контексте противостояния советских и американских спецслужб частично освещается в работах В.В. Позняка, А.И. Колпакиди, Д.П. Прохорова и др.¹⁰ Несмотря на

⁸ Кузнец Ю.Л. Вступление США во Вторую мировую войну. М., 1962; Севостьянов Г.Н. Подготовка войны на Тихом океане (сентябрь 1939 г. – декабрь 1941 г.). М., 1962; Коваль В.С. США во Второй мировой войне: некоторые проблемы внешней политики (1939 – 1941). Киев. 1976; Лан В.И. США в военные и послевоенные годы. 1940 – 1960. М., 1978; Наджафов Д.Г. Нейтралитет США, 1935 – 1941. М., 1990; Израэлян В.Л. Антигитлеровская коалиция. М., 1964.

⁹ Согрин В.В. История США. СПб., 2003; Мальков В.Л. Путь к имперству: Америка в первой половине XX века. М., 2004; Уткин А.И. Рузвельт. М., 2000; Иванов Р.Ф., Петрова Н.К. Общественно-политические силы СССР и США в годы войны. Воронеж, 1995; Юнгблуд В.Т. Эра Рузвельта: дипломаты и дипломатия. СПб., 1996; История внешней политики и дипломатии США. 1867 – 1918 / под ред. Л.Ю. Слезкина. М., 1997; Мировые войны XX века: в 4 т. / рук. проекта О.А. Ржешевский. М., 2002.

¹⁰ Позняков В.В. Советская разведка в Америке. 1919 – 1941. М., 2015; Колпакиди А.И., Прохоров Д.П. Империя ГРУ. Очерки истории российской военной разведки: в 2-х кн. М., 2000; они же: Дело Хансена. «Кроты» в США. М., 2002; они же: Спецоперации советской разведки М., 2000; Лурье В.М., Кочик В.Я. ГРУ. Дела и люди. СПб.; М., 2002; Антонов В.С.,

огромную источниковую и литературную базу, труды данных авторов сосредоточены на деятельности советской разведки. В этом контексте в них рассмотрены лишь оперативные действия ФБР с позиции советских разведывательных служб. Таким образом, хотя эти исследования внесли значительный вклад в изучение ФБР, они всё же не дают комплексного и разностороннего анализа деятельности этой организации.

В зарубежной историографии наблюдается более пристальное внимание к истории Бюро. Зарубежную историографию можно условно поделить на следующие направления: работы по истории министерства юстиции, работы по истории самого ФБР, работы по истории других спецслужб, показывающие взаимодействие Бюро с ними и дающие дополнительный материал об этой службе.

Деятельность ФБР затрагивается в трудах, посвящённых истории министерства юстиции США. Внимание авторов сосредоточено, в основном, на деятельности ФБР в качестве правоохранительной службы, являющейся частью министерства. Более ранние работы по истории министерства юстиции освещают работу ФБР довольно поверхностно¹¹. Это связано с тем, что до 30-х гг. ФБР было довольно маленькой службой с ограниченными полномочиями. Исследования более позднего времени детальнее рассматривают сущность ФБР, однако в них также заметно большее внимание к Бюро в качестве федеральной полиции, хотя затрагивается и контрразведывательная деятельность. В последние десятилетия труды по истории министерства юстиции

Карпов В.Н. Тайные информаторы Кремля. М., 2001; *Ставинский Э.* Зарубины. Семейная резидентура. М., 2003; *Чертопруд С.* Научно-техническая разведка от Ленина до Горбачёва. М., 2002.

¹¹ *Easby-Smith J.S.* The Department of Justice: Its History and Functions. Washington. 1910; *Langeluttig A.* The Department of Justice of the United States. N.Y., 1927; *Mason A.T.* Harlan Fiske Stone: Pillar of the Law. N.Y., 1956; *Howard Jr. J.W.* Mr. Justice Murphy: A Political Biography. Princeton, 1968.

сосредотачиваются на проблеме контроля и взаимоотношений ФБР и министерства в разные исторические периоды¹².

Куда больший интерес для нашей темы представляют исследования по истории собственно ФБР. Первые попытки полноценного осмысления истории этой организации были предприняты в конце 30-х гг., на завершающих этапах громкой кампании под названием «Война с преступностью», которая создала ФБР Гувера нужный авторитет в глазах общественности и позволила расширить полномочия, увеличить ассигнования и кадровый состав¹³. Труды, созданные в ходе кампании против бандитизма в США, отвечали в первую очередь пропагандистским целям директора ФБР, а также министерства юстиции и Белого дома. Тем не менее, эти книги стали первыми полноценными и самостоятельными исследованиями истории ФБР. В них, хотя и поверхностно, затрагивалась ранняя история Бюро. Довольно мало и в очень выгодном для ФБР ключе говорилось о периоде Первой мировой войны. Тем не менее, авторы этих первых работ всё же отмечали и неудачи раннего ФБР, которые связывали с его административной слабостью в то время и недостаточным финансированием. В сочетании с восторженными главами о реформах Гувера и противостоянии гангстерам главы о ранней истории Бюро также служили пропагандистским целям.

Первым большим обобщающим трудом по истории ФБР стала книга политического деятеля Макса Лоуэнталя. Карьера Лоуэнталя пришлась на 30 – 40-е гг., когда он служил в качестве советника сенаторов. Среди тех сенаторов,

¹² *Kesaris P.* A Guide to History of the Department of Justice November 1963 – January 1969. Washington, 1980; *Dunn L.* The Department of Justice. N.Y., 1989; *Darling L.* A History of Social Justice and Political Power in the Middle East. N.Y., 2013; *Clayton C.* The Politics of Justice: Attorney General and the Making of Government Legal Policy. Abingdon, 1992; *Spillane J.F., Wolcott D.B.* A History of Modern American Criminal Justice. Thousand Oaks, 2013; *Roth M.* Crime and Punishment: A History of the Criminal Justice System. Belmont, 2005; *Shahidullah S.* Crime Policy in America: Laws, Institutions, and Programs. Lanham, 2008.

¹³ *Cooper C.R.* Ten Thousand Public Enemies. Little, 1935; *Corey H.* Farewell, Mr. Gangster! N.Y., 1936.

с которыми он работал, был и будущий президент Гарри Трумен. Во времена президентства Трумена Лоуэнталь был членом среднего звена его администрации и критично высказывался о ФБР. К концу 40-х гг. он постепенно отходит от политической деятельности и создаёт свой труд «Федеральное Бюро расследований»¹⁴. Лоуэнталь детально рассмотрел ранний период истории Бюро. Он критично относится к ФБР, делая выводы о многочисленных превышениях полномочий этой службы с первых лет существования. Один из главных выводов автора состоит в утверждении, что проблемы, которые стали особенно остры к моменту публикации, были известны ещё в 1908 – 1909 гг., когда создавалась «полицейская организация, известная сегодня как ФБР»¹⁵. Стоит отметить, что к написанию данной книги Лоуэнталя побудило наблюдение, установленное за ним ФБР в конце карьеры в связи с его критичным отношением к этой службе¹⁶. Несмотря на субъективность причин, побудивших Лоуэнталя к написанию его книги, все его выводы, тем не менее, подкрепляются документами и источниками.

Пятидесятые годы стали также временем публикации многочисленных статей, раскрывающих разнообразные аспекты, связанные с появлением ФБР¹⁷. Вслед за книгой Лоуэнталя издаются критические статьи о работе Бюро¹⁸. Однако более типичными для этого времени стали статьи, прославлявшие Эдгара Гувера и его организацию¹⁹.

¹⁴ Lowenthal M. The Federal Bureau of Investigation. N.Y., 1950.

¹⁵ Lowenthal M. The Federal Bureau of Investigation. N.Y., 1950. P. 550.

¹⁶ Theoharis A. The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y. 2000. P. 35.

¹⁷ O'Callahan A. Senator Mitchell and the Oregon Land Frauds, 1905 // Pacific Historical Review. № 3 (22). August 1952.

¹⁸ O'Brian J.L. New Encroachments on Individual Freedom // Harvard Law Review № 1 (66). 1952.

¹⁹ O'Neal H.J. Edgar Hoover's Schooldays // American Boy and Open Road № 6. September 1954.

Во многом «в ответ» Лоуэнталю в 1956 г. выходит книга Дона Уайтхеда «История ФБР: отчёт народу»²⁰. Хотя Уайтхед и не вступает с Лоуэнталем в прямую полемику, он не игнорирует проблемы, поднятые им, но смотрит на них совершенно по-другому. Так, в своей книге он отстаивает деятельность Гувера и утверждает: если на современном ему этапе и имели место превышения полномочий, то они были связаны с тяжёлой ситуацией, в которой находилась страна²¹. Уайтхед не менее подробно рассматривает деятельность Бюро в разные периоды и отмечает: если Бюро и превышало полномочия, то всегда несло ответственность за превышения сообразно их тяжести. Также в работе Уайтхеда много источников из архивов самого Бюро.

Следующим крупным трудом по истории ФБР стала книга Фреда Кука «ФБР, которое никто не знает»²². Автор этой книги попытался привести к некоему общему знаменателю острую критику Лоуэнтала и контраргументы Уайтхеда. Насыщенная самым разнообразным архивным материалом, она концентрируется в первую очередь на оперативной деятельности Бюро. Своей основной задачей автор видел раскрытие того, как работает ФБР. Тем не менее, в силу секретности большей части деятельности этой службы, Кук в довольно общих выражениях показывает работу ФБР, концентрируясь на противодействии гангстерам в 20 – 30-е гг. и преступности на современном автору этапе. В целом данная книга нейтральна по отношению к Бюро, автор пытается аккумулировать лучшее из выводов предшественников, а также расширить источниковую базу.

На фоне разгорающегося Уотергейтского скандала, неразберихи, царящей в ФБР после смерти Гувера и предшествующих ей утечек информации о секретных программах этого ведомства, вышла книга Патрика Уэттерса и

²⁰ *Whitehead D. History of FBI: A Report to the People. Washington, 1956.*

²¹ Дополнительным фактом, демонстрирующим лояльное отношение Уайтхеда к ФБР, служит предисловие к его книге, написанное директором ФБР Джоном Эдгаром Гувером.

²² *Cook F. J. The FBI Nobody Knows. N.Y., 1964.*

Стивена Джиллера «Расследуя ФБР: жёсткий и справедливый взгляд на могущественное Бюро – его настоящее и будущее»²³. Базирующаяся на солидном архивном материале и разнообразной литературе книга содержит ряд очень острых и крайне критических выводов о работе ФБР. Основное внимание в данной книге уделено временам директорства Дж. Эдгара Гувера. По мнению авторов, в этот период в Бюро расцвели беззаконие, нарушение прав человека, нарушения конституции. Авторы высказывают сомнения в истинности причин, по которым ФБР отступилось от систематической работы по противодействию преступности, высказывают сомнения в тщательности проведённого Бюро расследования по делу об убийстве президента Джона Кеннеди. Однако основное внимание в книге уделено программе COINTELPRO²⁴ и связанными с её проведением нарушениями. Впервые дан тщательный анализ документов, ставших достоянием общественности в начале 70-х гг. На основании своих выводов и имеющегося материала авторы пытаются прогнозировать будущее ФБР и высказывают мысли о необходимости скорейшего жёсткого ограничения этой службы или даже о её полном расформировании. Данная работа стала первой по-настоящему сильной и критической в отношении ФБР.

²³ *Watters P., Gillers S. Investigating the FBI: A Tough, Fair Look at the Powerful Bureau – Its Present and Future. N.Y., 1973.*

²⁴ COINTELPRO (абб. англ. Counterintelligence Program) – общее название серии программ ФБР против отдельных общественных партий и организаций (COINTELPRO – Компартия, COINTELPRO – «Ненависть Чёрных» (против организаций афроамериканских националистов, в частности, «Чёрных Пантер»), COINTELPRO – «Ненависть Белых» (против организаций белых националистов, в частности, ку-клукс-клана) и др.). Согласно данной серии программ, в организации, которые ФБР считало опасными, вводились осведомители и провокаторы, их целью был развал организаций изнутри, развязывание «фракционной войны», провоцирование организаций на незаконные действия и т.д. Помимо этого, за лидерами и наиболее важными членами устанавливалось наблюдение, осуществлялось прослушивание домов и телефонных переговоров, перлюстрация почты. В случае обнаружения на членов подобных организаций сведений порочащего характера, они придавались огласке через СМИ или использовались для шантажа и возможной вербовки с целью дискредитации и развала организаций.

В том же 1973 г. выходит политическая биография Эдгара Гувера²⁵. Её автор Ральф де Толедано в своих выводах соглашается с Уэттерсом и Джиллерсом, критикуя Гувера и работу ФБР во времена его руководства.

Следующее крупное исследование по истории ФБР появится в 1975 г., им станет книга Овида Демариса «Директор: устная биография Дж. Эдгара Гувера»²⁶. Данная книга появилась в критический для Бюро период, когда после утечек информации о секретной деятельности ФБР, смерти Гувера и Уотергейтского процесса в обществе стремительно начало расти недоверие к этой службе. Параллельно с этим власти США начали серию крупных расследований деятельности ФБР и приступили к ограничению его роли и полномочий. Книга Демариса стала попыткой дать ответы на назревшие в американском обществе вопросы о том, «кем был Эдгар Гувер?» и «чем являлось ФБР в годы его директорства?». Как видно из названия, основой для данного исследования послужили устные свидетельства коллег Гувера, рядовых агентов и представителей администрации Бюро, работников администрации разных президентов, представителей Конгресса и общественных деятелей. В качестве дополнения к этому материалу автор задействовал и некоторые архивные источники, а также использовал работы своих предшественников.

В современной историографии ФБР книга Демариса получила неоднозначные оценки. Признавая большую работу, проделанную автором, и важность того материала, который он использовал, современные специалисты по истории ФБР отмечают, что многие из привлечённых автором лиц были пристрастны в своих свидетельствах, некоторые сводили таким образом счёты с Гувером и ФБР. В итоге книга Демариса вместе с работой Уэттерса и Джиллерса стала одной из первых характерных работ по истории ФБР второй половины 70 – 90-х гг. Работы данного периода были написаны в большинстве

²⁵ *De Toledano R.J. Edgar Hoover: The Man in His Time. Washington, 1973.*

²⁶ *Demaris O. The Director: An Oral Biography of J. Edgar Hoover. N.Y., 1975.*

своём исключительно критично к ФБР. Внимание авторов было сосредоточено на незаконной слежке, устанавливаемой ФБР с конца 30-х гг., практике шантажа и давления на неугодных Бюро лиц, работе ФБР против Движения за гражданские права и программе COINTELPRO, нацеленной на разрушение изнутри и дискредитацию партий и общественных движений, признаваемых ФБР опасными для национальной безопасности.

В 80 – 90 гг. XX в. для историографии ФБР тоже было свойственно критическое восприятие ФБР и его работы в период Гувера. Многочисленные статьи и исторические работы связаны с анализом превышений полномочий, допущенных ФБР. Резкость критики варьировалась в зависимости от взглядов и квалификации авторов. Благодаря принятию в 1967 г. закона «О свободе информации» (англ. Freedom of Information Act) историки и все интересующиеся ФБР постепенно получают доступ к новым документам, что способствует расширению тем и источниковой базы для работ²⁷. Новыми темами становятся взаимодействие ФБР и Комиссии по расследованию антиамериканской деятельности, отношения Бюро и Конгресса, а также более полный анализ отдельных известных дел по шпионажу. Наибольшего внимания в этот период заслуживают работы Этана Теохариса. В целом придерживаясь критических взглядов по отношению к ФБР, он не концентрируется на описании лишь негативных сторон деятельности этой службы²⁸. Теохарис в

²⁷ *Donner F.J.* The Age of Surveillance: The Aims and Methods of America's Political Intelligence System. N.Y., 1980; *Theoharis A.G.* Beyond the Hiss Case: The FBI, Congress, and the Cold War. Temple, 1982; *O'Reilly K.* Hoover and the Un-Americans: The FBI, HUAC, and the Red Menace. Temple, 1983; Ibidem. "Racial Matters": The FBI's Secret File on Black America, 1960 – 1972. N.Y., 1989.

²⁸ *Theoharis A.G.* Spying on Americans: Political Surveillance from Hoover to the Huston Plan. Temple, 1978; Ibidem. The FBI's Stretching of Presidential Directives, 1936 – 1953 // Political Science Quarterly № 4 (91). Winter 1976 – 1977. PP. 649 – 672; Ibidem. The Truman Administration and the Decline of Civil Liberties: The FBI's Success in Securing Authorization for a Preventive Detention Program // The Journal of American History № 4 (64). March 1978. PP. 1010 – 1030. Ibidem. FBI Surveillance during the Cold War Years: A Constitutional Crisis // The Public Historian № 1(3). Winter 1981. PP. 4 – 14; Ibidem. FBI Wiretapping: A Case Study of Bureaucratic Autonomy // Political Science Quarterly. №. 1 (107) Spring 1992. PP. 101 – 122.

своих работах не соглашается с мнением других специалистов, связывающих негативные тенденции в ФБР только с Гувером. Он высказывает мнение о том, что, несмотря на значительную роль Эдгара Гувера в противозаконной деятельности ФБР, основы для этой деятельности сформировались ещё в момент создания этой организации. В данных выводах он солидарен с Лоуэнталем. Недостатки ФБР связаны с внешне- и внутривластной ситуацией, влиянием различных сил на эту службу, будучи, по сути, глобальным системным кризисом²⁹. Однако наиболее «полярной» Теохарису и типичной для этого периода стала книга Энтони Саммерса «Официальное и конфиденциальное: тайная жизнь Дж. Эдгара Гувера»³⁰. Хотя в своей работе Саммерс привлёк богатый документальный материал и некоторые её главы получили высокую оценку специалистов, данный положительный эффект терялся из-за общей скандальности и безосновательности некоторых выводов этого автора. В целом его работа стала своеобразным экстрактом самых невероятных и конспирологических теорий о ФБР и Гувере. В современной историографии ФБР эта книга получила исключительно отрицательные отзывы³¹. Однако, она снискала большую популярность у публики и способствовала укоренению в сознании американцев многих мифов о ФБР³².

Период 80 – 90 гг. стал временем появления диссертационных исследований по истории ФБР. В своих исследованиях учёные пытались дать либо более сбалансированный взгляд на историю Бюро в целом, либо освещали

²⁹ *Theoharis A.G., Cox J.S. The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition*, Temple, 1988.

³⁰ *Summers A. Official and Confidential: The Secret Life of J. Edgar Hoover*. London, 1993.

³¹ *Weiner T. Enemies: A History of the FBI*. N.Y., 2012. P. 145; *Theoharis A. The FBI: A Comprehensive Reference Guide*. N.Y., 2000. P. 240; *Kessler R. Did J. Edgar Hoover Really Wear Dresses*. George Mason University. History News Network. Online. Available on URL: <http://historynewsnetwork.org/article/814>. Дата обращения: 17.09.2015.

³² *Weiner T. Op.cit.* P. 145; *Theoharis A. Op.cit.* P. 241.

отдельные проблемы³³. К сожалению, несмотря на введение в историографию множества новых документов и детального рассмотрения отдельных аспектов работы ФБР, диссертациям 80 – 90-х свойственна излишняя политизированность. Авторы либо следуют основным настроениям, сложившимся в это время в среде исследователей, и сосредотачиваются на критике ФБР, либо стремятся оправдать эту службу и в своей риторике следуют за пропагандой времён Гувера.

Конец XX в. и начало XXI в. стали временем «открытия» ФБР для исследователей. С появлением всё новых и новых документов росло число тем для исследования. Изменялись и оценки ФБР в работах специалистов. К началу 90-х гг. и до сегодняшних дней критическое восприятие Федерального Бюро расследований, порождённое тем массивом негативной информации о Бюро, который стал доступен в течение 70-х гг., постепенно уступило место взвешенному анализу всех сторон деятельности этой службы³⁴.

³³ *Williams D.* 'Without Understanding': The FBI and Political Surveillance: 1908-1941. Ph.D. diss. University of New Hampshire, 1981; *Gerard C.J.* 'A Program of Cooperation': The FBI, the Senate Internal Security Subcommittee, and the Communist Issue, 1950 – 1956. Ph.D. diss. Marquette University, 1993.

³⁴ *Newman R.* Owen Lattimore and the "Loss" of China. Berkeley, 1992; *Charns A.* Cloak and Gavel: FBI Wiretaps, Bugs, Informers, and the Supreme Court. Urbana, 1992; *Kessler R.* The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y., 1993; *May G.* Un-American Activities: The Trials of William Remington. N.Y., 1994; *Bruer W.B.* J. Edgar Hoover and his G-Man. Westport, 1995; *MacDonnell F.* Insidious Foes: The Axis Fifth Column and the American Home Front. N.Y., 1995; *Wang J.* American Science in an Age of Anxiety: Scientists, Anticommunism, and the Cold War. Chapel Hill, 1999; *Keen M.* Stalking the Sociological Imagination: J. Edgar Hoover's FBI Surveillance of American Sociology. Westport, 1999; *Stove R.J.* The Unsleping Eye: Secret Police and Their Victims. N.Y., 2003; *Sibley K.* Red Spies in America: Stolen Secrets and the Dawn of the Cold War. Lawrence, 2004; *Cunningham D.* There's Something Happening Here: The New Left, the Klan, and FBI Counterintelligence. Berkeley, 2004; *Ybarra M.* Washington Gone Crazy: Senator Pat McCarran and the great American Communist Hunt. Hanover, 2004; *Donovan J.* Crusader in the Cold War: A Biography of Fr. John F. Cronin, S.S. (1908 – 1994). N.Y., 2005; *Sherrill R.* First Amendment Felon: the Story of Frank Wilkinson, His 132,000-Page FBI File, and His Epic Fight for Civil Rights and Liberties. N.Y., 2005; *Jeffreys-Jones R.* FBI: A History. N.Y., 2007; *Batvinis R.J.* The Origins of FBI Counterintelligence. Lawrence, Kansas, 2007; *Holden H.* FBI 100 Years. Minneapolis, 2008; *Crews S.* A History of the FBI. Bromall, Penn, 2010; *Medsker B.* The Burglary: the Discovery of J. Edgar Hoover's Secret FBI. N.Y., 2014.

Из современных работ по истории ФБР особого внимания заслуживают книги Этана Теохариса, Дугласа Чарльза, Тима Вейнера³⁵. Интересны работы Ричарда Пауэрса, Мэтью Сессила и Клэр Поттер по взаимовлиянию ФБР и массовой культуры, прессы, общественного мнения³⁶.

Стоит отметить и современные работы, созданные под патронатом самого ФБР. В частности, интересна книга «ФБР: вековая история»³⁷. Последняя редакция этой книги относится к 2008 г. и охватывает период с года основания Бюро до года выхода издания. Данная книга, созданная при финансовой и фактической помощи ФБР, представляет взгляд современного Бюро на свою историю. Помимо богатого документального и иллюстративного материала, она написана довольно простым языком и рассчитана на самый широкий круг читателей.

Современное ФБР, говоря о превышениях полномочий и нарушениях закона, допущенных им в прошлые годы, не даёт этим случаям никакой оценки и просто максимально сжато упоминает факты. Соглашаясь с обвинениями в адрес Гувера, авторы этой книги стремятся снизить их остроту, рассказывая об успехах ФБР в годы его правления. Более того, например, обвинения в расизме и сексизме в Бюро до Гувера и при нём отвергаются современным Бюро путём приведения фактов работы в ФБР с ранних времён агентов из числа национальных меньшинств и женщин.

³⁵ *Theoharis A.* The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y., 2000; *Charles D.J.* Edgar Hoover and the Anti-Interventionists: FBI Political Surveillance and the Rise of the Domestic Security State, 1939 – 1945. Columbus, 2007; *Ibidem.* The FBI's Obscene File: J. Edgar Hoover and the Bureau's Crusade against Smut. Lawrence, 2012; *Weiner T.* Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012.

³⁶ *Powers R.G.* G-Men, Hoover's FBI in American Popular Culture. Chicago, 1983; *Ibidem.* Secrecy and Power: The Life of J. Edgar Hoover. Chicago, 1987; *Potter C.B.* War on Crime: Bandits, G-Men, and the Politics of Mass Culture. New Brunswick, N.Y., 1998; *Cecil M.* Hoovers FBI and the Fourth Estate: the Campaign to Control the Press and the Bureau's Image. Lawrence, 2014.

³⁷ The FBI: A Centennial History, 1908 – 2008. Washington, 2008.

Нельзя не отметить работы, посвящённые истории преступности (в том числе организованной преступности) в США 30-х гг. Они представляют интерес для изучения «Войны с преступностью», деятельности ФБР в качестве федеральной полиции и противодействия организованной преступности в начале 30-х гг.³⁸ Здесь же стоит сказать о работах, посвящённых противодействию ФБР экстремизму, в частности, расистской организации, известной как ку-клукс-клан (ККК)³⁹.

Также для нашей темы важны труды по истории других спецслужб, показывающие деятельность ФБР с разных точек зрения и дающие информацию о сотрудничестве (или противостоянии) Бюро с другими ведомствами США и мира⁴⁰.

Анализ историографии по изучаемой теме показывает, что специального исследования деятельности ФБР в первой половине XX века до сих пор нет.

³⁸ *Иванов Р.Ф.* Мафия в США. М., 2000; *Барроу Б.* Враги общества. СПб., 2009; *Franks K.A.* The Osage Oil Boom. Oklahoma City, 1989; *Doherty J.* Blood for Oil. N.Y., 2014; *Toland J.* Dillinger Days. N.Y., 1963; *Cromie R., Pinkston J.* Dillinger: A Short and Violent Life. N.Y., 1962; *Hamilton F.* Public Enemy No.1. Dallas, Tex., 1978; *Nickel S., Helmer W.J.* Baby Face Nelson. Nashville, 2002; *Tuohy J.W.* When Capone's Mob Murdered Roger Touhy: The Strange Case of "Jake the Barber" and the Kidnapping That Never Happened. Fort Lee, 2001; *Macabee P.* John Dillinger Slept Here. St. Paul, 1995; *Mahoney T.* Secret Partners: Big Tom Brown and the Barker Gang. St. Paul, 2013; *Nash A.* New York City Gangland. N.Y., 2010; *Messick H.* Lansky. Washington, 2009; *Kavieff P.R.* The Life and Times of Lepke Buchalter: America's Most Ruthless Labor Racketeer. Fort Lee, 2006; *Colhoun J.* Gangsterismo: The United States, Cuba and the Mafia, 1933 to 1966. N.Y., 2013; *Connely C.* Joe Valachi's Testimony on the Mafia. Abridged. Washington, 2013.

³⁹ *Bullard S.* The Ku Klux Klan: A History of Racism and Violence. Montgomery, Alabama, 1997; *Newton M.* The FBI and the Klan: A Critical History. McFarland, 2005; *Greenhaw W.* Fighting the Devil in Dixie. Chicago, Illinois, 2011.

⁴⁰ *Фараго Л.* Игра лисиц. Секретные операции абвера в США и Великобритании. М., 2004; *Леверкюн П.* Германская военная разведка. Шпионаж, диверсии, контрразведка. 1935 – 1944. М., 2011; *Breitman R.* U.S. Intelligence and the Nazis. Cambridge, 2005; *Loftus J.* America's Nazi Secret. An Insider's History. Chicago, 2010; *Troy T.F.* Donovan and the CIA: A History of the Establishment of the Central Intelligence Agency. Frederick, 1984; *Hyde H.M.* Room 3603: The Incredible True Story of Secret Intelligence Operations During World War II. London, 1963; *Tromblay D.* The U.S. Domestic Intelligence Enterprise: History, Development, and Operations. Boca Raton (Florida), 2015; *Goda N.J.W., Breitman R.* Banking for Hitler: Machination of Chase National Bank with Rueckwanderer marks (1936 – 1941). Washington, 1990; *Stackelberg R.* Routledge Companion to Nazi Germany. Abington, 2007; *Lamphere R., Snatchman T.* The FBI-KGB War: A Special Agent's Story. Macon, 1995.

Вместе с тем, в отечественной и зарубежной исторической науке сформирован значительный комплекс работ, посвящённых смежным проблемам.

Объектом исследования является государственная политика США в области обеспечения безопасности.

Предметом исследования выступает деятельность Федерального Бюро расследований в качестве федеральной полиции, контрразведывательной и разведывательной службы, а также организации политического надзора и политической разведки.

Цель исследования – комплексное изучение основных направлений деятельности ФБР с 1908 по 1941 гг. Для её достижения были сформулированы **задачи работы:**

- 1) опираясь преимущественно на работы американских специалистов по истории ФБР, проанализировать его деятельность в разные периоды американской истории;
- 2) раскрыть основные факторы, влиявшие на деятельность ФБР;
- 3) показать изменение и трансформацию функций Бюро;
- 4) проследить административную историю ФБР и влияние изменений в аппарате на функции и цели ФБР;
- 5) проанализировать успехи и неудачи ФБР в основных направлениях его деятельности в разные периоды;
- 6) проанализировать влияние ФБР на СМИ и культуру, и их влияние на его деятельность.

Хронологические рамки данной работы охватывают период с 1908 по 1941 гг. Особый акцент делается на период «Войны с преступностью» (1933 – 1937), так как в это время ФБР утвердилось в качестве мощной федеральной полиции, и на период с 1936 по 1941 гг., поскольку в это время ФБР начало переориентировать и усиливать свою работу в области разведки и контрразведки, а также политического надзора.

Методологическая основа исследования. Методологической базой исследования являются системный и комплексный подходы, позволяющие рассмотреть развитие такой структуры, как ФБР, во взаимосвязи различных элементов и отдельных факторов в рамках междисциплинарного взаимодействия различных отраслей гуманитарного знания – истории, политологии, социологии. Особенно важным в диссертации является системный подход, который позволил раскрыть целостность объекта исследования и обеспечивающих его механизмов, способствовал выявлению многообразных типов внутренних связей сложного объекта и сведение их в единую историческую картину. Системный подход как научный метод теоретического анализа тесно связан с принципами историзма и объективности. В ходе анализа специфики деятельности ФБР в сфере внутренней безопасности США использование системного подхода привело к необходимости применить различные общенаучные методы – структурно-функциональный, логический, индуктивный, дедуктивный и другие.

В методологическом плане диссертация основывается на традиционных методах исторического исследования, а также на методах исторической имагологии – для анализа образа ФБР, сформировавшегося в обществе США. Для реконструкции образа ФБР, порождённого текстами, изображениями и дискурсами в американском обществе, потребовалось поставить следующие принципиальные вопросы: как образ формировался, какие этапы эволюции прошёл, каким целям служил, каковы были мотивы и последствия важнейших изменений данного образа. Применение подобных методов является инновационным, поскольку в историографии в основном изучаются методы формирования международных образов⁴¹, в то время как в данной работе в силу специфики изучаемого объекта и предмета рассматриваются образ внутренний и мероприятия, предпринятые ФБР для его позиционирования и корректировки.

⁴¹ Журавлёва В.И. Понимание России в США: образы и мифы. М., 2012.

К традиционной методологии относятся принципы объективности и историзма, на которых основан в диссертации комплексный анализ деятельности ФБР по обеспечению внутренней безопасности.

Согласно принципу объективности, исторические факты рассматриваются в аспекте изначально присущих анализируемому явлению параметров (черты, качества, свойства). Объективная картина деятельности ФБР восстанавливалась благодаря сочетанию методов сравнительно-исторического и системного анализа многих факторов, влияющих на данный процесс в США. Они позволили выявить причины создания Бюро расследований, различные факторы, влиявшие на деятельность ФБР, проследить эволюцию подходов ФБР к обеспечению внутренней безопасности.

В соответствии с принципом историзма, в процессе изменения и развития изучена деятельность ФБР в системе внутренней безопасности США, что позволило рассмотреть динамику изменения политики ФБР в этой сфере, выявить закономерности как в развитии самого ведомства в период 1908 – 1941 гг., так и во взаимодействии ФБР с органами федерального правительства.

К общенаучным методам, применяемым в диссертации, относятся анализ и синтез, необходимые для формирования комплексного представления о предмете; индукция и дедукция, позволяющие, соответственно, переходить от единичных фактов к общим положениям и распространять общие выводы на конкретные аспекты изучаемого предмета; сравнение и аналогия, дающие возможность провести исторические и логические параллели между отдельными событиями и процессами.

С опорой на историко-логический и сравнительно-исторический методы в диссертации изучен процесс создания и функционирования ФБР как федеральной полиции, основного ведомства в системе внутренней безопасности США. Специфика деятельности ФБР не только определены, но и рассмотрены в динамике, в эволюции, что дало возможность выявить определённые

закономерности подходов ФБР к обеспечению внутренней безопасности, обусловленные объективными и субъективными причинами. Кроме того, использование сравнительно-исторического метода способствовало сравнению оперативной деятельности, а также сопоставлению результатов работы нескольких государственных учреждений безопасности: Бюро расследований и Секретной службы в период Первой мировой войны, ФБР и полиции в годы «Великой депрессии» и сопутствующей ей «Войны с преступностью», а также ФБР и военной разведки (УВР), военно-морской разведки (РУ ВМС) в предвоенные и первые годы Второй мировой войны. Такой разброс связан с изменением с течением времени роли и функций отдельных учреждений, а также с непосредственным столкновением интересов этих служб друг с другом.

Проблемно-хронологический метод тоже имел большое значение для работы. Он дал возможность подробно рассмотреть процесс восстановления и углубления контрразведывательной работы в ФБР в период с 1936 по 1941 гг., позволил проанализировать деятельность ФБР в качестве контрразведывательной службы, политической разведки президента, службы внешней разведки, организации политического надзора и т.д.

С опорой на историко-биографический подход в работе оценён вклад отдельных личностей, директоров ФБР, генеральных прокуроров, президентов в развитие обеспечения внутренней безопасности в США. В диссертации используется статистический метод, позволяющий проследить динамику финансирования и насыщения ФБР кадрами, успехов и неудач Бюро в различных областях, состояния преступности в различные периоды и т.д.

Всё это подтверждает необходимость изучения деятельности ФБР по обеспечению внутренней безопасности в конкретно-историческом контексте. Руководствуясь обозначенными принципами и методами, мы рассматриваем процесс создания, функционирования и эволюции ФБР в период 1908 – 1941 гг.

Основные понятия работы. Одним из центральных понятий диссертации является внутренняя безопасность. Применительно к США под данным понятием понимается система противодействия терроризму, экстремизму, организованной преступности, наркобизнесу, чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, а также обеспечение сохранения стратегически важной для обороноспособности, экономического и политического потенциала государства и общества информации, защита неприкосновенности личности и информации частного характера⁴².

Система внутренней безопасности является краеугольным камнем в сохранении и обеспечении ресурсами и потенциалом системы национальной безопасности США, основанной на обеспечении целостности страны и государства военно-политическими методами, проводимыми за границей США.

Характерной чертой внутренней безопасности является жёсткая централизация управления и привлечение к решению внутренних задач широкого круга специальных служб и общественных институтов, чьё постоянное взаимодействие должно приводить к эффективной и быстрой работе системы внутренней безопасности и устранять максимально оперативно складывающиеся по отношению к ней угрозы⁴³. В США, наряду с жёсткостью правовых норм и расширением полномочий правоохранительных органов, предусматривается строгий контроль за соблюдением законодательства со стороны общественности и Конгресса США. По американскому опыту, дальнейшее совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности должно осуществляться в направлении создания единой системы правового регулирования всего спектра отношений, складывающихся в данной области на всех уровнях жизни государства и общества.

⁴² Чернигова Н.К. Правовое обеспечение внутренней безопасности страны в современных условиях: на опыте Соединенных Штатов Америки: дис. ... канд. юр. наук. М., 2007.

⁴³ Канищева Ж.Н. Внутренняя безопасность общества: дис. ... канд. филос. наук. М., 2001.

Источниковая база исследования. В силу описанных выше методов и подходов необходимо выделить, по крайней мере, четыре группы источников, использовавшихся при написании работы. Первая включает документы органов власти, прежде всего, протоколы заседаний Конгресса США⁴⁴, протоколы слушаний комитета по ассигнованиям⁴⁵ и ежегодные послания генерального прокурора Конгрессу США⁴⁶. К этой группе относятся документы министерства юстиции, указы и речи генерального прокурора и первых директоров ФБР⁴⁷. Сюда же входит деловая переписка президента Франклина Делано Рузвельта⁴⁸, а также бумаги его пресс-секретаря Стивена Эрли⁴⁹, секретаря Эдвина Уотсона⁵⁰. Помимо этого, использовались бумаги и деловая переписка министра военно-морских сил Франклина Уильяма «Фрэнка» Нокса⁵¹, министра финансов Генри Моргантау⁵², деловые бумаги окружного прокурора Нью-Йорка Томаса Дьюи⁵³ и конгрессмена Джеймса Тоуни⁵⁴.

⁴⁴ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908-4 March 1909. Washington, 1909; v. 65. 68th Cong., 1d sess.: 3 Dec. 1923-7 Jun. 1924. Washington, 1924; v. 73. 72nd Cong., 2d sess.: 2 Dec 1932 - 3 March 1933. Washington, 1933; v. 79. 73th Cong., 2d sess.: 3 Jan. 1934 - 18 Jun. 1934. Washington, 1934; v. 80. 74th Cong., 2d sess.: 3 Jan 1936 - 20 June 1936. Washington, 1936; v. 84. 76th Cong., 1st sess.: 3 Jan 1939 - 5 August 1939. Washington, 1939; v. 86. 76th Cong., 3d sess.: 3 Jan. 1940-3 Jan. 1941. Washington, 1941.

⁴⁵ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for Deficiency Appropriations for 1908 and Prior Years on Urgent Deficiency Bill. Washington, 1907; Sundry Civil Appropriation Bill for 1909. Washington, 1908; Sundry Civil Appropriation Bill for 1910. Washington, 1909; Sundry Civil Appropriation Bill for 1916. Washington. 1915; Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1940. Washington, 1939.

⁴⁶ Charles Bonaparte, Annual Report of the Attorney-General of the United States for the Year 1907. Washington, 1907; Annual Report for the Attorney-General of the United States for the Year 1908. Washington, 1908.

⁴⁷ National Archives and Records Administration. Record Group 60 (далее – NARA. RG. 60). Department of Justice, File 44-3-11-3. Section 1-2, Speeches of Attorney General Homer Stille Cummings.

⁴⁸ Franklin Delano Roosevelt Library (далее - FDRL). Folder: Personal Letters, Official File: 270, Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI.

⁴⁹ Ibid. Papers of Stephen T. Early, Book 1: Press Statements 1120-1418, Book 2: Press Statements 1418-1538.

⁵⁰ Ibid. Papers of Edwin M. Watson.

⁵¹ Ibid. Papers of William Franklin "Frank" Knox.

⁵² Ibid. Papers of Henry Morgenthau.

Вторую группу составляют материалы, созданные самим Федеральным Бюро расследований и другими контрразведывательными службами. В первую очередь, это документы ФБР из многочисленных уголовных дел в отношении таких преступников, как Аль Капоне⁵⁵, «Пулемёт» Келли⁵⁶, Бонни Паркер и Клайд Бэрроу⁵⁷, Джон Диллинджер⁵⁸, «Малыш» Нельсон⁵⁹, Элвин Карпис⁶⁰, Луис «Лепке» Бухальтер⁶¹ и др.; дела по расследованию таких резонансных преступлений, как убийства индейцев в округе Осейдж⁶², «Бойня в Канзас-Сити»⁶³, похищение Эдварда Бремера⁶⁴. Ещё одним важным источником стало досье на агента ФБР Мэлвина Пёрвиса, руководителя отделения Бюро в Чикаго, активного участника многих расследований времён «Войны с преступностью»⁶⁵. Значимым источником послужило досье ФБР на экстремистскую организацию ку-клукс-клан⁶⁶.

Источниками по контрразведывательной деятельности ФБР стали дело Фрица Дюкейна и его шпионской сети⁶⁷, пояснительная записка к созданной в ФБР программе COMRAP по наблюдению и противодействию советским разведчикам в рядах Коминтерна⁶⁸. Данная записка содержала обширную информацию о предшествующих созданию программы случаях работы ФБР по наблюдению или противодействию советской разведке. Ценным источником

⁵³ University of Rochester Library. The Thomas E. Dewey Papers. 1935-1952. Box 8.

⁵⁴ Minnesota Historical Society. James Albertus Tawney papers, 1893-1911, MS.252. Box 170.

⁵⁵ NARA. RG. 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-20034, part 11.

⁵⁶ Ibid. File: 7-115.

⁵⁷ Ibid. File: 26-4114.

⁵⁸ Ibid. File: 62-2977.

⁵⁹ Ibid. File: 91-57.

⁶⁰ Ibid. File: 62-43010.

⁶¹ Ibid. File: 62-99379.

⁶² Ibid. File: 62-5033.

⁶³ Ibid. File: 62-28915.

⁶⁴ Ibid. File: 7-576.

⁶⁵ Ibid. File: 67-7489.

⁶⁶ Ibid. File: 173-2015

⁶⁷ Ibid. File: 65-8946.

⁶⁸ NARA. RG. 65. Federal Bureau of Investigation, FBI Comintern Apparatus (COMRAP) files, serial 3474. Hoover to San Francisco FBI. 22 November 1944.

явились документы МИ-5 из британского Национального архива⁶⁹. В них содержится информация по делу немецкого шпиона Гюнтера Рюмриха, арест которого ФБР стал результатом содействия британских коллег и заложил основу для развития партнёрских отношений в будущем.

В 1941 г. ФБР попыталось закрепиться в качестве организации внешней разведки, осуществляя операции в Латинской Америке. Источником по деятельности Специальной Разведывательной службы (СРС), отдела ФБР ответственного за эти операции, стала созданная в 1947 г. самим Бюро «История СРС», рассекреченная лишь в 2007 г.⁷⁰ Провал ФБР в качестве организации внешней разведки побудил руководство проанализировать деятельность СРС и попытаться ответить на вопрос, «что стало причиной провала?» Помимо аналитики агентов ФБР, данный источник насыщен документами СРС и даёт неоценимые сведения по административной истории этого отдела и его работе. Тем не менее, стоит отметить, что в «Истории СРС» довольно поверхностно раскрыто присутствие в регионе противостоящей ФБР немецкой разведки.

К третьей группе источников относятся материалы прессы США, показывающие методы освящения работы ФБР в разные периоды, а также изменение настроений и восприятия обществом такой спецслужбы, как Федеральное Бюро расследований. Были проанализированы как республиканские, так и демократические периодические издания. Из республиканских – «Нью-Йорк Дэйли Ньюс», «Чикаго Дэйли Трибьюн», «Вашингтон Таймс Геральд», «Питтсбург Пресс», «Вашингтон Пост». Из демократической прессы – «Нью-Йорк Таймс», «Сан-Франциско Кроникл», «Лоувелл Сан», «Нью-Йорк Ворлд Телеграм», «Мэривилль Дэйли Форум»,

⁶⁹ The National Archives (далее – TNA), Kew. KV 2/3421. 1938 Jan 24 – 1955 Jan 13. PF 91130.

⁷⁰ NARA. RG. 65. Federal Bureau of Investigation, File: History of SIS Division.

«Тоledo Ньюс», «Лос-Анджелес таймс», «Пэйнсвилл Телеграф», «Спукейн Дэйли Кроникл» и др.

Особое внимание обращено на прессу Среднего Запада, для которой «Война с преступностью» – одна из наиболее актуальных и злободневных тем, что нашло прямое отражение в выпусках газет «Канзас Сити Стар», «Даллас Таймс Геральд», «Канзас Сити Джорнэл Пост», «Чатануга Ньюс», «Бунсвилл Дэйли Ньюс», «Сэнт Пол Дэйли Ньюс», «Чикаго Дэйли Трибьюн», «Овосо Аргус Пресс», «Ивнинг Индепендент».

На основании этих источников можно судить о том, как изменялось понимание в обществе и СМИ роли ФБР, как использовалась пресса во времена «Войны с преступностью» для конструирования образов «врагов общества» и образа противостоящего им ФБР. Материалы прессы также позволяют установить, как изменялся образ и восприятие ФБР с расширением и усилением в нём контрразведывательной деятельности и связанными с этим шпионскими и другими скандалами.

Четвертая группа – источники личного происхождения. Это частная переписка, воспоминания генеральных прокуроров и дневники из архивов Чарльза Бонапарта⁷¹, Харлана Стоуна⁷², Гомера Каммингса⁷³, Роберта Джексона⁷⁴, а также мемуары Фрэнсиса Биддла⁷⁵. В эту же группу входят личные бумаги из архива директора ФБР Джона Эдгара Гувера и созданная им

⁷¹ Library of Congress (далее – LoC). Charles J. Bonaparte papers, 1860-1921. Box 78; Maryland Historical Society. Charles Joseph Bonaparte papers, 1851 – 1921, MS.141. Box 184.

⁷² Jones Library. Frederick L. Stone Family Papers (1891 – 1991). Box 105. Harlan F. Stone memo and work letters; Box 108. Harlan F. Stone Dairy.

⁷³ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886 – 1956. MSS 9973, 9973-a Box 11. Cummings Work Notes; Box 77. Cummings Official Meetings; Box 92. Cummings Work Letters; FDRL. Homer S. Cummings Diaries, 1919-1936, Microfilm Collection Roll 1; *Cummings H.S., Macfarland C. Federal Justice: Chapters in the History of Justice and the Federal Executive*. N.Y., 1937.

⁷⁴ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94.

⁷⁵ *Biddle F. In Brief Authority*. Garden City, 1967.

книга⁷⁶, а также воспоминания заместителя директора ФБР Хью Клегга⁷⁷ и рядовых агентов Бюро, собранные в рамках проекта «Устная история наследия ФБР»⁷⁸. Кроме того, использовались мемуары помощника государственного секретаря Адольфа Берли, составленные его супругой на основе рабочих и личных документов мужа⁷⁹.

Источниками послужили агитационные материалы ФБР и фильмы по истории ФБР.

Научная новизна диссертации. На основе изучения архивных материалов, оперативной документации ФБР, протоколов заседаний Конгресса США, официальных документов ФБР, прессы, писем и дневников, материалов устной истории, кино- фото- фоно- документов комплексно исследована деятельность ФБР по обеспечению внутренней безопасности в период 1908 – 1941 гг. Более конкретно научная новизна заключается в следующем.

Во-первых, в рассмотрении такого малоизученного аспекта истории США, как влияние спецслужб (и конкретно ФБР) на внешнюю и внутреннюю политику. По существу, данная работа является первым диссертационным исследованием в отечественной историографии, в котором предпринимается попытка проанализировать историю развития ФБР.

Во-вторых, показан процесс взаимодействия ФБР и органов исполнительной, законодательной и судебной власти США для выработки единого подхода к обеспечению внутренней безопасности в 1908 – 1941 гг.

⁷⁶ The US National Security Agency. Committee on National Security Systems (далее – NSA.CNSS). RG 117, Box 13, Hoover's OC Files; *Hoover J.E.* Persons in Hiding. Washington, 1938.

⁷⁷ The University of Southern Missisipi. Center for Oral history & Cultural Heritage. Oral history with Mr. Hugh H. Clegg, native Mississippian, former assistant director of the FBI and educator. P. 4. Online. Available at URL: <http://digilib.usm.edu/cdm/ref/collection/coh/id/938>. Дата обращения: 23.05.15.

⁷⁸ FBI Oral History Heritage Project. Online. Available at URL: <http://www.nleomf.org/museum/the-collection/oral-histories/> Дата обращения: 17.09.2015.

⁷⁹ *Berle B.B., Jacobs T.B.* Navigating the Rapids, 1918–1971: From the Papers of Adolf Berle. N.Y., 1973.

В-третьих, выявлена и охарактеризована роль руководителей ФБР и их влияние на эволюцию основных направлений деятельности ведомства. Доказано, что многие инициативы наиболее известного директора Эдгара Гувера были результатом усилий предшествующих руководителей и разработками предыдущего периода развития ФБР.

В-четвёртых, впервые предпринимается попытка проанализировать не только оперативную и административную деятельность определённой спецслужбы, но и её влияние на общественную жизнь, а также влияние общественного мнения на эту службу. Показан процесс формирования силами ФБР стереотипов и образов, главным из которых стала «Война с преступностью».

В-пятых, в научный оборот вводится значительное число источников по истории ФБР, в частности, материалы многочисленных дел, расследуемых этим ведомством в разные годы. Данный массив документов позволяет комплексно изучить не только оперативную деятельность Федерального Бюро расследований, но и особенности внутренней и внешней политики США.

Апробация диссертации. Основные положения диссертационной работы отражены в 9 статьях (общим объёмом 5,7 а.л.), из них 3 статьи в журналах реестра ВАК РФ: «Американская публицистика 1920-х – 1930-х годов о японской угрозе: пророчества и ошибки» (Пространство и Время. 2014. № 1. С. 134 – 138); «Книга о прошлом ради будущего» (Военно-исторический журнал. 2015. № 6. С. 76); «Джон Эдгар Гувер и новый образ ФБР» (Новая и новейшая история. 2016. № 1. С. 217 – 223); остальные – в других изданиях: «Враг Индианы №1»: эволюция образа Джона Диллинджера в оценках прессы США» (ЭНОЖ Studia Humanitatis. 2013. № 2. С. 3.); «Дело Д. Диллинджера в архивах ФБР 1933 г.» (Studia Humanitatis. 2013. № 3. С. 3), «Образ гангстера Джона Диллинджера в прессе США 1930-х гг.» (Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. История и

политология. 2014. № 1. С. 42 – 48), «О некоторых особенностях архива Джона Диллинджера» (ЭНОЖ История и археология. 2014. № 4. С. 11), «Образ Джона Диллинджера в газетах США 1933 г.» (ЭНОЖ История и археология. 2014. № 3. С. 4), «Смерть Диллинджера: реакция прессы США» (ЭНОЖ История и археология. 2014. № 5. С. 7).

Апробация материалов исследования проводилась в ходе научных конференций различного уровня: XVI Международная конференция, посвящённая проблемам общественных наук (1 февраля 2014 г., Москва, Центр гуманитарных исследований «Социум», доклад «“Криминальная война” в оценках американского общества на примере Джона Диллинджера»); IV Международная научная конференция «Символическое и архитипическое в культуре и социальных отношениях» (5 – 6 марта 2014 г., Прага, Чехия, научно-издательский центр «Социосфера», доклад «Влияние стереотипов восприятия гангстера на общество США: на примере Джона Диллинджера»); научная конференция «Письмо и повседневность: Рождение источника» (27 ноября 2014 г., Москва, ГАУГН, доклад «Делопроизводство ФБР (на примере дела Джона Диллинджера)»); Международная научная конференция к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. «Великая Отечественная война 1941 – 1945 гг. в памяти народа и документах архивного фонда Российской Федерации и зарубежных архивах. Проблема изучения и публикации» (15 апреля 2015 г., Москва, Центральный музей Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг., доклад «ФБР против “красной” угрозы в США 1941 – 1943 гг.»); круглый стол «Динамика соперничества СССР и США в период холодной войны. 1945 – 1991» (17 июня 2015 г., Москва, ИВИ РАН, доклад «ФБР и маккартизм»).

Материалы данного исследования использовались при реализации проекта РГНФ 14-31-12084 а(ц) – «“Мы” и “они”: Великая Отечественная война в оценках англо-американской общественности и современной

историографии». 2014 – 2015. Издана коллективная монография с тем же названием (Самара, 2015, 384 с.), в которой автору диссертации принадлежит раздел о деятельности ФБР по отношению к СССР.

На защиту выносятся следующие **положения диссертации**:

1. История создания Бюро расследований представляет собой поиск компромисса между министерством юстиции, Белым домом и Конгрессом. Главным инициатором зарождения будущего ФБР – Теодору Рузвельту и Чарльзу Бонапарту – удалось создать «особый» следственный департамент, но со значительными ограничениями в расследовании экономических преступлений. Сущность американского политического компромисса в следующем: прокурор получил своё детективное агентство, полностью подчинённое министерству юстиции, а Конгресс защитил свои интересы, получив службу по сути «беззубую», не имевшую полномочий вмешиваться в дела банковской сферы, на которой и были завязаны махинации сенаторов и членов Палаты представителей. Такое решение было выработано по итогам переговоров между Бонапартом и Конгрессом. С момента создания развитие Бюро было связано с действиями его непосредственных руководителей и изменениями политической обстановки во внутренних и внешних делах США, что заложило предпосылки для будущей крупной реорганизации Бюро, проведённой Дж. Эдгаром Гувером.

2. Первая мировая война стала важной вехой в развитии Бюро расследований. Ведомство, играя на антигерманских настроениях в Конгрессе, смогло получить новые функции, немного расширить свой кадровый состав и получить дополнительное финансирование. Тем не менее, дополнительных средств и людей оказалось явно недостаточно для выполнения новых глобальных задач, возложенных на эту организацию. Вместе с неопытностью, конкуренцией с другими службами и коррупцией внутри самого Бюро это

привело к фактическому провалу БР в качестве контрразведывательной организации во времена Первой мировой войны.

3. Первый период «Войны с преступностью» стал во многом рубежным для Бюро и его будущей деятельности. В свете общественного внимания к развёрнутой кампании (и отдельным преступлениям и преступникам) будущее ФБР зарабатывало себе важный «моральный капитал». Одобрение всех слоёв общества и пропаганда успехов, зачастую мнимых, способствовали поддержке со стороны не только населения, но и членов Конгресса. Благодаря интересу прессы и других СМИ к теме гангстеров ФБР получило целую «галерею угроз», борясь с которыми, агенты Гувера закреплялись в сознании как главная защита американцев. Способствовало этому и лоббирование информации о победах Бюро среди лояльных к Каммингсу или Гуверу конгрессменов и представителей СМИ. Менее чем за 2 года директору и генеральному прокурору удалось переломить общественное сознание, с 1929 г. большей частью сочувственно воспринимавшего гангстеров как своего рода мстителей банковской системе и богатым предпринимателям, обманувшим простых людей. Мощная общественная поддержка позволила институционализировать роль ФБР в правовой системе США.

4. «Война с преступностью» стала временем интенсивного завоевания ФБР лидирующих позиций в сфере внутренней безопасности: организация утвердилась в представлениях общества и власти как основа внутренней безопасности США, а уже со второй половины 30-х гг. ФБР начинает вновь включаться в контрразведывательную работу и противодействие радикалам. С 1937 г. Бюро расширило свои функции для противодействия радикалам и защиту Соединённых Штатов от диверсантов и разведчиков стран-агрессоров.

5. В действиях ФБР против внешнего фактора угроз внутренней безопасности «красная угроза» воспринималась наравне с «коричневой». Внимание к социалистическим организациям – во многом заслуга лично Дж.

Эдгара Гувера. В данном случае деятельность директора Гувера легла на «удобренную почву» т.к. в обществе и политических кругах ещё была сильна память об опасности, связанной с коммунистами и анархистами. Усиление власти ФБР на фоне «красной» и «коричневой» угроз стало ещё и удобной возможностью для сведения счётов Рузвельтом и Гувером с их политическими оппонентами.

6. В своём развитии ФБР прошло определённый эволюционный путь, каждый из этапов которого оказывал определённое влияние на дальнейшую деятельность этого ведомства. Первый этап (с 1908 до 1924 г.) характеризуется работой Бюро по принципам детективного агентства и зарождением основ оперативно-розыскной деятельности. К этому же этапу относятся первые опыты работы этого ведомства в качестве органа контрразведки и политического сыска. Второй этап (с 1924 до 1933 г.) значим реформами Эдгара Гувера, направленными на профессионализацию организации. Этот этап характерен складыванием научно-технической базы, дальнейшим развитием оперативно-розыскной деятельности. Третий этап (с 1933 до 1941 г.) важен окончательным закреплением Федерального Бюро расследований в качестве главенствующей полицейской организации, что было достигнуто благодаря массовой рекламной кампании, известной как «Война с преступностью», и первыми мероприятиями против организованной преступности. Четвёртый этап (с 1934 до 1941 г.) характерен закреплением ФБР как органа контрразведки и политического сыска, а также попытками Бюро стать ещё и органом внешней разведки.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, библиографического списка, содержащего 198 наименований.

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФБР

1.1. Создание Бюро расследований

Влияние спецслужб на все стороны жизни общества чрезвычайно велико, особенно когда речь заходит о такой развитой государственной структуре, как ФБР⁸⁰. Но для понимания современного состояния ФБР необходимо изучить путь эволюции ведомства, начиная с самых истоков. Ещё в конце XIX в. в США возникла острая необходимость в службе, которая могла бы действовать в плане противостояния преступности на федеральном уровне⁸¹. Существующая Секретная служба США не могла справиться с количеством преступлений, а главное – нужно было ведомство, способное вести дела на стыке юрисдикции министерства внутренних дел и министерства юстиции (самыми проблемными в этом плане стали преступления, связанные с земельными махинациями)⁸².

Именно крупные земельные аферы дали первый импульс к созданию Бюро расследований: в 1907 г. президент Теодор Рузвельт приказал генеральному прокурору Чарльзу Бонапарту (подобно Фуше и Савари при Наполеоне Бонапарте) разработать проект службы для расследований, подчиняющейся только генеральному прокурору⁸³. Особо подчёркивалась независимость или максимальная автономность будущей службы по отношению к Конгрессу, так как сенатор Джон Митчелл (Орегон) подозревался

⁸⁰ *Шаваев А.Г., Лекарев С.В.* Разведка и контрразведка. Фрагменты мирового опыта и теории. М., 2004. С. 117.

⁸¹ *Weiner T.* Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012. P. 18.

⁸² NARA. RG. 65. Memorandum for the Director: Re: Early History of the Bureau of Investigation. Los Angeles, 1943. P. 3.

⁸³ *Kessler R.* The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y., 1993. P. 15.

в осуществлении крупных земельных махинаций, как и ещё два конгрессмена⁸⁴. Вовлечение чиновников высокого уровня в преступную деятельность является переходом от организованных преступных групп (ОПГ) к организованным преступным сообществам (ОПС), для борьбы с которыми обычные службы охраны правопорядка не годятся из-за высокого положения многих участников таких сообществ⁸⁵. Поэтому организация отдельного ведомства на федеральном уровне, прежде всего, была направлена на избежание влияния конгрессменов и других чиновников на расследования. Помимо этого, создание органа, подчинённого напрямую министерству юстиции, лежало в рамках «прогрессивистской» программы президента Теодора Рузвельта, направленной на борьбу с крупными трестами, являющимися связующим звеном, а нередко и основным заказчиком незаконных операций между крупными криминальными группами и коррумпированными элементами госслужб. Президент стремился к усилению исполнительной ветви власти⁸⁶. В итоге же Конгресс на длительный срок вырвал рычаги контроля над Бюро. Это и предопределило на долгие годы настороженные, если не сказать враждебные, отношения ФБР и Конгресса, и в то же время, – тесные контакты Бюро и Белого дома.

Должность генерального прокурора была создана в 1789 г., первоначально она была ограничена представлением президенту докладов, уведомлений и представлением государственного обвинения в Верховном суде. Министерство юстиции не было создано до 1870 г. и, как в случае с генеральным прокурором, имело довольно ограниченные обязанности⁸⁷. Члены Конгресса опасались, что такое министерство могло вторгнуться в

⁸⁴ NARA. RG. 65. Historical Documents from the Bureau's Founding. Los Angeles, 1943. P. 130

⁸⁵ Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / под ред. Ю.А. Агафонова. Краснодар, 2007. С. 130.

⁸⁶ *Graubard S.* The Presidents: The Transformation of the American Presidency from Theodore Roosevelt to Barack Obama. N.Y., 2010. P. 104.

⁸⁷ *Batvinis R.J.* The Origins of FBI Counterintelligence. Lawrence, Kansas, 2007. P. 23.

персональные привилегии и усилить власть федерального правительства нежелательными способами. Только в конце 1880-х обязанности министерства выросли, поскольку Конгресс начал передавать в ведение ведомства генерального прокурора больше федеральных законов, особенно по межштатной торговле.⁸⁸ По различным причинам многие республиканцы-консерваторы и умеренные южане-демократы чувствовали себя неловко при этом расширении федерального правительства. В то время, как консервативные республиканцы боялись, что расширение федерального контроля угрожает их частным правам и привилегиям, южные демократы, поддержавшие антимонопольное законодательство и государственное регулирование бизнеса, опасались сильного федерального правительства, т.к. это угрожало самостоятельности и правам штатов. Именно с этими страхами конгрессменов и столкнулся Чарльз Бонапарт, предлагая проект собственного следственного департамента. Члены Конгресса действительно обсуждали создание такого следственного органа, как показали ранние стадии дебатов. Однако, вместо того, чтобы поднять статус Секретной службы до следственного бюро для всей исполнительной власти, члены Конгресса обеспечили строгое ограничение полномочий с помощью министерства финансов. Распространение следственных полномочий по всей исполнительной системе делало федеральное правительство менее опасным для Конгресса. Характерны последствия этого решения, ведь создание Бюро расследований при министерстве юстиции, в конечном счёте, воплотило в жизнь большинство страхов Конгресса⁸⁹.

Начиная с ежегодного отчёта в 1907 г., генеральный прокурор Бонапарт запрашивает у Конгресса финансирование на создание собственного следственного органа при министерстве. В поддержку своего запроса

⁸⁸ *Batvinis R.J.* The Origins of FBI Counterintelligence. Lawrence, Kansas, 2007. P. 30.

⁸⁹ *Theoharis A.G., Cox J.S.* The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988. P. 230.

генеральный прокурор сказал: «Министерство юстиции без собственных полицейских органов в любой форме и с полным контролем не может эффективно выполнять свои обязанности»⁹⁰. Конгресс, заручившись поддержкой комитета по ассигнованиям, дважды отказывает в финансировании такого ведомства. Этот отказ, согласно историку ФБР Джону Фоксу, происходил из желания Конгресса «сохранять равновесие между исполнительной и законодательной властью, а не из-за гиперболизированных страхов полицейского государства»⁹¹.

Другие учёные (прежде всего, историк ранних лет Бюро Макс Лоуэнталь) считали, что Конгресс испытывал отвращение к национальной детективной службе как «противоречащей демократическим принципам правительства»⁹². Позднее учёные Фред Кук и Этан Теохарис соглашались, что страх Конгресса перед «тайной полицией» руководил его усилиями по недопущению финансирования Бюро расследований при министерстве юстиции. Общеизвестно, что Бонапарт действовал по закону, они же утверждают, что он нарушил «дух Конгресса», в одностороннем порядке создавая Бюро расследований⁹³. Следовательно, чтобы лучше понять роль Бюро в системе государственной власти, историю отношений Бюро и Конгресса, Бюро и президента, необходимо исследовать малоизученные аспекты создания и первых лет деятельности Бюро.

В процессе создания Бюро переплетались интересы министерства юстиции и Белого дома, поскольку президент Рузвельт стремился использовать новое ведомство как в своих социальных преобразованиях, так и для

⁹⁰ Charles Bonaparte, Annual Report of the Attorney-General of the United States for the Year 1907. Washington, 1907. P. 10.

⁹¹ Fox J. F. The Birth of the Federal Bureau of Investigation, July 2003, On-line. Available at <http://www.fbi.gov/libref/historic/history/artspies/artspies.html>. Дата обращения: 16.08.2014.

⁹² Lowenthal M. The Federal Bureau of Investigation. N.Y., 1950. P. 4.

⁹³ Cook F. J. The FBI Nobody Knows . N.Y., 1964. P. 51; Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. P. 43.

упрочнения позиций исполнительной власти и самого президента перед Конгрессом. Именно поэтому в первые годы деятельности Бюро наблюдалась борьба министра юстиции и Конгресса за ликвидацию контроля над новым следственным органом, которая завершилась уже в 1909 г. победой Бюро. Но в то же время и генеральный прокурор начинает терять контроль над всем спектром деятельности Бюро. Для полной автономии ведомства потребуются годы реформ, а главное – сильная и властная личность директора, каким станет Джон Эдгар Гувер.

Начальная история Федерального бюро расследований была довольно скромна. Созданное по приказу генерального прокурора Чарльза Бонапарта (внука Жерома Бонапарта, младшего брата Наполеона) 29 июня 1908 г. Бюро расследований при министерстве юстиции состояло приблизительно из двадцати двух сотрудников, девять из которых были бывшими агентами Секретной службы⁹⁴. С момента создания у Бюро были сложные отношения с Конгрессом США. Конгресс контролировал финансирование министерства юстиции двумя способами. Он учитывал каждый доллар в бюджете министерства и мог созывать слушания по контролю за действиями министерства⁹⁵. Подобная практика «финансового ошейника», который регулярно стягивался и использовался Конгрессом для получения отчёта о деятельности любых новых ведомств, часто использовалась американским парламентом и в последующем⁹⁶. В этот ранний период Конгресс использовал эти полномочия, чтобы управлять ростом и спецификой работы Бюро расследований. Опасаясь создания тайной полиции, члены Конгресса, близко связанные с простым американским народом, высказали несогласие с идеей

⁹⁴ Washington Star. 1935. August 18. P. 4.

⁹⁵ Langeluttig A. The Department of Justice of the United States. N.Y., 1927. PP. 10 – 13.

⁹⁶ См. напр.: Суржик Д.В. Развитие государственных информационно-агитационных органов США в первой половине XX в.: дис. ... канд. ист. наук. М., 2013. С. 165.

администрации о том, что эффективное отправление правосудия почти всегда зависит от уровня информированности правоохранительных органов⁹⁷.

Итак, в момент создания Бюро, как видно, испытало 4 главных проблемы, стесняющих его деятельность: 1) кадровый вопрос; 2) финансы; 3) положение в системе федеральной власти; 4) вопрос о контроле. Именно эти моменты и предстояло решить Бонапарту в первые годы работы Бюро расследований.

Проекты генерального прокурора Бонапарта по созданию Бюро расследований тесно переплетались с прогрессивной программой президента Теодора Рузвельта и его желанием централизовать исполнительную власть, в то время как часть Конгресса выступала с озабоченностью подобными планами президента. Эта «озабоченность» была перенесена на первый план при обсуждении проекта Бюро расследований. Однако Бонапарт в запросах на финансирование своего проекта упирал на эффективность и рентабельность создания такого независимого ведомства⁹⁸. В своих докладах он осуждал сложившуюся систему, при которой министерство юстиции вынуждено было полагаться на агентов Секретной службы, временно нанимаемых министерством финансов для проведения особо важных расследований⁹⁹. Такая организация работы правоохранительных органов не допускала нужного персонального контроля со стороны министерства юстиции, а также приводила к неэффективности и серьёзным тратам бюджетных денег. Конгресс, однако, видел в проекте генерального прокурора потенциал для злоупотреблений и коррупции, а потому стремился ограничить активность следственных органов. Конгрессмены обсудили потребность в ограничении сфер деятельности Бюро

⁹⁷ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1910. Washington, 1909. P. 1032.

⁹⁸ Memorandum for the Director: Re: Early History of the Bureau of Investigation. Los Angeles, 1943. P. 140.

⁹⁹ LoC. Charles J. Bonaparte papers, 1760-1921. Box 78. Charles J. Bonaparte to Congress. July 15, 1908.

через законодательство и ограничение ассигнования, что не давало возможности развиваться новой организации вне управления Конгресса¹⁰⁰.

В конце слушаний Бонапарту всё же удалось убедить конгрессменов, что контроль, основанный на чтении ежедневных сводок из отчётов агентов, был бы достаточным для устранения подозрений в злоупотреблении властью. Бонапарт убедил Конгресс осуществлять надзор и использовать систему слушаний только после того, как зафиксирован случай превышения полномочий или иного беззакония со стороны Бюро¹⁰¹.

Этому «свободному» контролю почти сразу бросили вызов через постановление федеральных законов, расширяющих обязанности нового Бюро. Параллельно с этим в Секретную службу поступает запрос на перевод в новое Бюро агентов, хорошо знакомых с работой высших органов власти. Члены Конгресса поинтересовались у генерального прокурора, был ли его запрос агентов Секретной службы «связан с различными правонарушениями и преступлениями, совершёнными нами в последние годы». Бонапарт уклончиво ответил: «Несомненно, число федеральных преступлений увеличивается, и тенденция состоит в том, что они увеличиваются всё время»¹⁰². Расширение Бюро произошло в начале 1910 г, с выходом так называемого «Закона о белом рабстве» или «Закона Манна»¹⁰³. Теперь вместо антимонопольных мероприятий и расследования банковской деятельности, министерство юстиции начало

¹⁰⁰ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for Deficiency Appropriations for 1908 and Prior Years on Urgent Deficiency Bill. Washington, 1908. PP. 202 – 203.

¹⁰¹ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1910. Washington, 1909. P. 1032.

¹⁰² Ibid. P. 777.

¹⁰³ Закон Манна 1910 года – федеральный закон США, который запрещал сексуальное принуждение, укрытие проституток-иммигранток и пересечение границ штатов женщинам, преследовавшим «аморальные цели». Он был призван защитить представительниц слабого пола от «белого рабства», однако на практике он полностью ограничил свободу передвижения женщин, причем даже тех, кто ездил в другие города повидаться с возлюбленными. Жертвами Закона Манна также стали мужчины, состоявшие в отношениях с несовершеннолетними.

расследования в области частной жизни граждан, всё более углубляясь в вопросы этики и морали. Ведущие члены Конгресса тщательно обсуждали потребность как в самом законе, так и в исполнении его министерством юстиции и Бюро. Наконец, и это препятствие было преодолено, Конгресс перестал интересоваться тем, как министерство юстиции работает с делами по новому закону. Огромный рост случаев, считавшихся федеральными преступлениями по новому закону, создал чрезмерную нагрузку на маленькое детективное агентство и парализовал возможности генерального прокурора к обработке ежедневных отчётов агентов. Ежедневный контроль, который обещал в 1909 г. генеральный прокурор Бонапарт как защиту от тайной полиции, был потерян навсегда¹⁰⁴.

Именно в это время получили развитие конфликтные тенденции в отношениях Конгресса и Бюро. В следующие годы Конгресс увеличивал юрисдикцию федерального правительства, часто без надлежащего контроля. Показательно, что чем больше становилось Бюро расследований, тем более поверхностным и нечастым был контроль Конгресса. Затем, в связи с началом Первой мировой войны и связанными с ней страхами, главный законодательный орган США охотно отбросил ответственность за контроль, прикрываясь необходимостью защиты нации. Со временем эта тема стала повторяться снова и снова. Опасения Конгресса относительно направлений деятельности Бюро, во многом, сформировались под влиянием истории взаимоотношения конгрессменов и генерального прокурора¹⁰⁵.

Расцвет Прогрессистского движения при президентстве Рузвельта и усиление исполнительной власти привели к созданию мощного следственного органа, напрямую связанного именно с исполнительной властью. Члены Конгресса, в то время опасавшиеся создания полицейского государства, видели

¹⁰⁴ Maryland Historical Society. Charles Joseph Bonaparte papers, 1851-1921, MS.141. Box 184. Bonaparte to Congress. July 28, 1908.

¹⁰⁵ Ibid.

первые проявления своих страхов в постепенно усиливающемся дисбалансе между законодательной и исполнительной ветвями, вызванном сильной позицией Рузвельта. Прогрессивные призывы к увеличению эффективности и более централизованному управлению противостояли страхам создания в лице Бюро сети осведомителей Белого дома, направленной против своих же граждан. Во время создания Бюро расширение исполнительной власти за счёт законодательной оспаривалось, однако, обеими сторонами. Конгресс отказывался уступать на данном этапе. В течение всего XX в. американская юриспруденция становилась всё сложнее, тем не менее, Конгресс часто продолжал полагаться на исполнительную власть. Наиболее острые и сложные вопросы, которые должны были быть заданы во время заседаний комитета по ассигнованиям или во время надзорных слушаний, остались в стороне. Исполнительная власть становилась более могущественной.

Доказывая необходимость Бюро, Чарльз Бонапарт, начиная с финансового отчёта за 1907 г., при каждой возможности пытается привлечь внимание Конгресса к отсутствию у его министерства собственного следственного органа. В соответствии с прогрессистской политикой президента Рузвельта, Бонапарт отстаивал идею контроля исполнительной власти над такой организацией как наиболее эффективную и экономически выгодную. По его глубокому убеждению, существующая практика, когда министерство юстиции было вынуждено опираться на министерство финансов, была «печально недостаточной и мешающей выполнению министерством более строгих и углублённых расследований. В связи с постоянно растущим объёмом работы, сложностью антимонопольного и банковского законодательства, многие важные случаи просто остаются без внимания»¹⁰⁶.

¹⁰⁶ Williams D. 'Without Understanding': The FBI and Political Surveillance: 1908 – 1941. Ph.D. diss. University of New Hampshire, 1981. P. 27.

Принципы прогрессизма, которые отстаивал президент, привели правительство Соединённых Штатов в новые области правоохранительной деятельности¹⁰⁷. С принятием антитрестового «Закона Шермана»¹⁰⁸ в 1890 г. и резким ростом антимонопольных дел в президентство Рузвельта, министерство юстиции уже не могло в своих расследованиях идти в ногу со временем. Вместо того, чтобы полагаться на службу маршалов или агентов Секретной службы при министерстве финансов, Бонапарт утверждал, что, если бы у министерства юстиции были небольшие, прошедшие тщательный отбор опытные силы, подотчётные только ему, необходимость в использовании других отпала бы сама собой, что благотворно сказалось бы как на экономике, так и на обеспечении удовлетворительных результатов расследований¹⁰⁹. Бонапарт считал, что сможет поколебать уверенность конгрессменов и добиться своего, упирая на эффективность и положительное влияние на экономику. Он был уверен, что, информируя Конгресс нужным ему образом, тот бы определил обязанности и сферы влияния подобного агентства в рамках законодательства нужным министру и президенту образом¹¹⁰. В то время, как сложившаяся система работала достаточно хорошо и в меру продуктивно, генеральный прокурор утверждал, что его ведомство должно своими силами выполнять свои обязанности.

Доказывая правильность своих убеждений, Бонапарт, выступая перед комитетом по ассигнованиям 17 января 1908 г., вновь прибег к языку экономики, доказывая выгоду создания при министерстве юстиции

¹⁰⁷ *Jeffreys-Jones R. FBI: A History. N.Y., 2007. P. 80.*

¹⁰⁸ Закон Шермана – один из первых антимонопольных законов США. Провозглашал преступлением препятствие свободной торговле путём создания монополистических объединений (трестов). Принят 2 июля 1890 г. Свое название получил от сенатора Джона Шермана, инициировавшего создание подобного закона. Почти десятилетие закон активно не применялся, пока президент Теодор Рузвельт не сделал его основой своей антимонопольной политики.

¹⁰⁹ Charles Bonaparte. Annual Report for the Attorney-General of the United States for the Year 1907. Washington, 1907. P. 10.

¹¹⁰ *Ibid. P. 13; Lowenthal M. Op cit. P. 9.*

собственного следственного органа. Он заявил комитету: «Мы бы добились лучшего администрирования и сэкономили бы немалые средства, если бы вместо того, чтобы постоянно призывать их [Секретную службу], у нас для этих же целей было бы своё, очень маленькое и умеренное самостоятельное бюро. Я думаю, что наилучшим было создать такую службу под управлением министерства юстиции, что позволило бы, в случае необходимости, оказывать помощь другим министерствам»¹¹¹. Генеральный прокурор также признал необходимость соблюдения осторожности в подборе кадров для будущего бюро, т.к., по выражению одного из членов комиссии, «далеко не все из тех, кто желал бы работать в подобном органе, являются людьми высокой морали»¹¹². Здесь Чарльз Бонапарт вновь привёл доводы в пользу эффективности своего проекта. Если бы он сам нанимал детективов для такой службы, особенно с опытом работы в министерстве финансов или даже Секретной службе, то, основываясь на послужном списке претендентов и собственном опыте, он бы смог укомплектовать агентство наиболее опытными и высоконравственными работниками.

Реакцией на эти заявления главы министерства юстиции стало письмо прокурора Нью-Йорка Генри Стимсона от 30 июня, в котором он утверждал, что люди для нового бюро должны быть «исключительно высоконравственными» и Бонапарт не может «сэкономить на этом в своей работе», если он действительно ищет для бюро «лучших людей»¹¹³. Стимсон согласился с ещё одним утверждением Чарльза Бонапарта о том, что на нетренированных следователей или частных детективов нельзя положиться, ведь Конгресс уже запретил исполнительной власти прибегать к их услугам. Однако выступления

¹¹¹ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Deficiency Appropriations for 1908 and Prior Years, Urgent Deficiency Hearings. Washington, 1908. P. 115.

¹¹² Ibid. P. 202.

¹¹³ NARA. RG 60. Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 1, Stimson to Bonaparte, 30 June 1908.

Бонапарта привели к дискуссиям внутри Сената и Палаты представителей о правомерности создания ведомственного полицейского органа.

На последующих слушаниях комитета в апреле 1908 г. Бонапарт снова и снова подчёркивал, что собственное следственное ведомство при министерстве юстиции обеспечило бы эффективность и экономию бюджетных средств. На этих слушаниях по одобрению бюджета на гражданские проекты 1909 г. генеральный прокурор заявил: «Не должны подвергаться сомнению улучшения управления при наличии у министерства собственной маленькой полицейской структуры под его прямым управлением»¹¹⁴. В ответ на вопрос о том, почему министерство юстиции больше не хочет привлекать агентов Секретной службы, Бонапарт ответил: «Наше министерство вынуждено полагаться на сотрудников Секретной службы, вынуждено полагаться на них в делах деликатных и конфиденциальных, но как мы можем полагаться на сотрудников, которых не можем, да и не имеем права дисциплинировать, как если бы они были частью нашего министерства?»¹¹⁵ Даже когда конгрессмены напомнили генеральному прокурору о возможности злоупотреблений со стороны такого ведомства, Бонапарт вновь напомнил о повышении эффективности, утверждая, что его министерство «просто обязано иметь людей, которые будут расследовать и сообщать о фактах, сопутствующих преступлениям, или о подозреваемых преступлениях прокурору, а не каким-то третьим лицам. Ведь защита общества требует, чтобы вы обладали настолько эффективной силой, насколько можете»¹¹⁶. Мы видим, что Чарльз Бонапарт, отстаивая необходимость создания Бюро расследований, использовал не только доказательства экономического и социального плана, но даже специально подбирал слова, чтобы успокоить конгрессменов – не случайно он постоянно употребляет

¹¹⁴ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1909. Washington, 1908. P. 774.

¹¹⁵ Ibid. PP. 774 – 775.

¹¹⁶ Ibid. P.779.

выражения типа «маленькая полицейская структура». Тем самым подчёркиваются ограниченные размер, финансирование и сфера деятельности будущего Бюро.

Члены Конгресса одинаково подозрительно относились как к идее создания министерством юстиции собственного следственного органа, так и к продолжающемуся использованию агентов Секретной службы. Как утверждал Теохарис, лидеры Конгресса были представителями сильных в правовом отношении и либерально настроенных штатов. Они оправдывали своё несогласие с позицией прокурора Бонапарта защитой интересов федерального правительства и недопущением эволюции нового ведомства в тайную полицию¹¹⁷.

С окончанием в начале 1908 г. слушаний в комитете по ассигнованиям конгрессмены преступили к обсуждению. Однако, проигнорировав многочисленные выступления генерального прокурора, Конгресс начал обсуждать законность использования агентов Секретной службы для расследований, не связанных с охраной и защитой президента и фальшивомонетчеством. Юридическое ограничение обязанностей Секретной службы лишь охраной президента и расследованием подделки денежных знаков стало бы ударом по идее централизации следственных органов и зловещим предзнаменованием для самого Чарльза Бонапарта.

Стоит отметить, что в данных обсуждениях конгрессмены проявили удивительную солидарность. В итоге большинство республиканцев, демократов и сторонников президента (прогрессистов) высказались за ограничение обязанностей Секретной службы¹¹⁸.

В мае 1908 г. комитет по ассигнованиям ратифицировал бюджет гражданских проектов на 1909 г. с пунктом о запрещении использования

¹¹⁷ *Theoharis A.G., Cox J.S. The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988. P. 43.*

¹¹⁸ *The FBI: A Centennial History, 1908-2008. Washington, 2008. P. 7.*

Секретной службы другими министерствами для расследований и полном подчинении её министерству финансов. Перед этим бюджет быстро прошёл обсуждение в Сенате с такой же поправкой. Не желая ставить под удар финансирование других, более необходимых программ, президент Рузвельт подписал проект бюджета¹¹⁹. Тем самым Конгресс открыто противопоставил себя исполнительной власти и президенту, высказав не только пренебрежение к соратнику Теодора Рузвельта, но и связав министерство юстиции. Конгресс стремился продемонстрировать президенту свою силу и уверенность, а также защитить свои интересы. Кроме того, задержки в создании Бюро напрямую препятствовали проведению расследований деятельности членов Конгресса.

Однако в ежегодном обращении к Конгрессу президент резко осудил новые правила, привязывающие Секретную службу к министерству финансов и ограничивающие её обязанности. Рузвельт подверг сомнению мотивы конгрессменов и заявил, что «данные действия Конгресса на пользу только уголовным элементам. Нельзя представить лучшего удара по борьбе с преступностью»¹²⁰. Затем президент пошёл дальше, утверждая, что «главным аргументом для этого положения стало то, что конгрессмены сами не хотят проходить проверку Секретной службы»¹²¹. Этим замечанием Теодор Рузвельт сразу поставил под сомнение мотивы членов Конгресса, поддержавших поправку.

Реакция конгрессменов последовала незамедлительно. Ключевые лидеры осудили сказанное президентом в ежегодном послании, заявив, что он «сомневается в честности отдельных представителей только потому, что они были не согласны с существующей в министерстве финансов практикой»¹²².

¹¹⁹ Fox J. F. The Birth of the Federal Bureau of Investigation, July 2003, On-line. Available at <http://www.fbi.gov/libref/historic/history/artspies/artspies.html>. Дата обращения: 16.08.2014.

¹²⁰ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908 - 4 March 1909. Washington, 1909. P. 24.

¹²¹ Ibid. P. 25.

¹²² Williams D. Op. cit. P. 39.

Лидеры Палаты представителей, крайне недовольные словами и тоном Рузвельта, потребовали написания резолюции на президентское послание. Конгрессмен Бейли из штата Техас сказал: «Президент Соединённых Штатов был не осторожен с чувствами Конгресса и совершенно не имеет представления о том, как Палата представителей или Сенат могут выслушать подобные дерзкие заявления и не высказать никакого протеста»¹²³. Похожие заявления прозвучали и в Сенате.

Была у возмущения Конгресса и другая сторона. Сразу после послания президента Конгресс обратился к Бонапарту с заверением, что «слушания комитета по ассигнованиям будут проводиться снова и снова, пока не будет найден баланс между правительственными нуждами в борьбе с преступностью и правом общественности быть свободной от шпионажа любого рода»¹²⁴.

Как мы видим, открытое столкновение законодательной власти с исполнительной было никому не нужно, поэтому Конгресс сразу решил сгладить свою провокацию, попытавшись «задобрить» Бонапарта новыми слушаниями по вопросу о следственных органах для министерства юстиции. Но снизить накал дискуссии не получилось. На сей раз Чарльз Бонапарт продемонстрировал себя молчаливым союзником президента Рузвельта и проигнорировал новые заявления Конгресса. В итоге конфликт конгрессменов и президента продолжился.

Комитет по ассигнованиям под председательством конгрессмена Тоуни из Миннесоты выпустил резолюцию, осуждавшую высказывания президента во время его ежегодного послания. Чтобы продемонстрировать искренность мотивов комитета в вопросе запрещения использовать Секретную службу, Конгресс продемонстрировал показания Бонапарта, в которых утверждалось, что его ведомство никак не контролировало работу Секретной службы в своих

¹²³ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908 - 4 March 1909. Washington, 1909. P. 312.

¹²⁴ Ibid. P. 349.

расследованиях. По мнению Конгресса, это было единственной причиной, по которой президент мог возражать против нового положения¹²⁵.

Немаловажно отметить, что представитель Тоуни, «ветеран» Конгресса, помимо поста руководителя комитета по ассигнованиям долгое время совмещал ещё и пост парламентского организатора, т.е. от мнения этого человека напрямую зависело, как проголосует парламентское большинство по тому или иному вопросу. В процессе обсуждения именно Тоуни высказал основную критику в адрес Бонапарта и его идеи¹²⁶. Более того, хотя к моменту начала обсуждения идеи создания Бюро Тоуни уже не был парламентским организатором, он сохранял тесные отношения со сменившим его на этом посту Джеймсом Уотсоном, представителем штата Индиана и, что ещё важнее, с лидером большинства Серено Пэйном, представителем от Нью-Йорка¹²⁷. Именно слово Джеймса Тоуни было решающим в вопросе о создании независимой детективной службы, поскольку он имел таких союзников и занимал пост главы комитета по ассигнованиям.

Таким образом, Конгресс попытался переложить вину за отсутствие контроля над Секретной службой на генерального прокурора и назначившего его президента. Подобный ход, подкреплённый показаниями самого Чарльза Бонапарта, позволил бы снять с конгрессменов всякие обвинения в нечестности мотивов и обвинить генерального прокурора в ненадлежащем исполнении своих обязанностей, что ударило бы и по президенту¹²⁸.

Весьма характерно, что этапы этой сложной борьбы президента, генерального прокурора и Конгресса практически не отразились в прессе. Наиболее активно в первой половине 1908 г. деятельность Бонапарта освещала

¹²⁵ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908 - 4 March 1909. Washington, 1909. P. 416.

¹²⁶ Minnesota Historical Society. James Albertus Tawney papers, 1893 – 1911, MS.252. Box 170. Tawney to Bonaparte. June 11, 1907.

¹²⁷ Ibid. Tawney to Payne. June 8, 1907.

¹²⁸ Batvinis R.J. Op.cit. P. 65.

«Нью-Йорк Таймс». Однако, в статьях рассматривались лишь усилия генерального прокурора в расследовании дела «Стандарт Ойл»¹²⁹. «Чикаго Дэйли Трибьюн» упоминала имя генерального прокурора ещё реже и тоже – только в связи с этим делом¹³⁰. Главное – о попытках убедить Конгресс в создании Бюро пресса первой половины 1908 г. не пишет. Скорее всего, обе силы (и генеральный прокурор, и конгрессмены) не стали привлекать прессу в свою борьбу из-за опасности разглашения подлинных причин такой принципиальной позиции у каждой из сторон. Получается, что после переговоров 1907 – начала 1908 гг., Бонапарт оказался в безвыходном положении. У него не было своих следственных органов, и на агентов Секретной службы он больше полагаться не мог. Придя к Конгрессу в надежде освободиться от ненужных и утомительных контактов с министерством финансов и Секретной службой, генеральный прокурор потерял в итоге и то немного, чем располагал. Прокурор Бонапарт находит нестандартный выход из создавшегося положения. Во время летних каникул Конгресса в 1908 г. он распространяет через министерство юстиции приказ, согласно которому все не банковские и иммиграционные расследования должны быть переданы в ведение главного ревизора и его управления¹³¹. В письме президенту Рузвельту генеральный прокурор так оправдывал свои действия: «Строгий, прямой и личный контроль генеральным прокурором детективного агентства, работающего напрямую на министерство юстиции, является необходимым для эффективности и экономии сил, а также жизненно важным для защиты от злоупотреблений и скандалов, опасность которых существует в случае привлечения для этой работы профессиональных следственных агентств»¹³².

¹²⁹ New York Times. 1908. July 22. P. 3; New York Times. 1908. July 24. P. 6.

¹³⁰ Chicago Daily Tribune. 1908. July 27. P. 1.

¹³¹ NARA. RG 60. Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 1, Order of Attorney General Bonaparte, 26 July 1908.

¹³² Ibid. Attorney General Bonaparte to President Roosevelt, 14 January 1909.

Одностороннее решение Бонапарта о создании нового ведомства требовало оправданий не только перед президентом, но и перед Конгрессом. Ведь если бы законодатели пожелали, они могли бы легко закрыть новое подразделение внутри министерства на основании проекта бюджета. Поэтому Бонапарт решил действовать осторожно, убеждая членов Конгресса в важности и необходимости своих действий. В своём ежегодном отчёте за 1908 финансовый год он защищал своё решение, утверждая: «В связи с запрещением использовать агентов Секретной службы согласно проекту акта о гражданских ассигнованиях на будущий год, утверждённому 27 мая 1908 г., перед моим ведомством встала необходимость организовать небольшой отряд специальных агентов самостоятельно»¹³³. «Такие действия, – продолжал он, – были произвольной реакцией министерства на сложившиеся обстоятельства».

Новый отчёт Бонапарт представлял уже перед обновлённым после выборов Конгрессом и новым президентом. Помимо официального ежегодного отчёта, Бонапарт был приглашён на обсуждение последствий решения Конгресса о централизации Секретной службы. Главным аргументом комитета по ассигнованиям было «недопущение создания шпионской сети на базе самовольно созданной организации». Генеральный прокурор парировал выпады конгрессменов, во главе с руководителем комитета по ассигнованиям Тоуни, говоря, что «в своих решениях министерство юстиции основывалось на желании разграничить сферы влияния министерства финансов и министерства юстиции, выраженном в положении от 27 мая 1908 г., в свою очередь опасения создания на основе ведомства главного ревизора шпионской сети необоснованны, т.к. американцы защищены правом Конгресса проводить проверки любого расширения полномочий исполнительной власти»¹³⁴. Более того, в ходе слушаний комитет по ассигнованиям диаметрально изменил своё

¹³³ Charles Bonaparte. Annual Report for the Attorney-General of the United States for the Year 1908. Washington, 1908. P. 7.

¹³⁴ Ibid. P. 12.

мнение. Так, сенатор Хэменвэй заявил: «Трудно представить лучшее место для работы бывших сотрудников Секретной службы, сокращённых в связи с её централизацией». Комитет отметил, что «в связи с расширением списка федеральных преступлений министерству юстиции просто необходимы собственные следственные органы»¹³⁵.

Такое резкое изменение взглядов Конгресса на действия генерального прокурора было связано в первую очередь с кругом обязанностей новой организации. В приказе о создании нового Бюро было сказано, что следственный департамент занимается лишь делами эмиграции и всеми федеральными преступлениями, не связанными с банковской сферой¹³⁶. Учитывая увеличение количества республиканцев, тесно связанных с крупным бизнесом, в обеих палатах Конгресса подобное ограничение деятельности давало «зелёный свет» на создание нового органа. В условиях, когда Теодора Рузвельта – «борца с трестами» – сменил чуть более умеренный республиканец Уильям Тафт, конгрессмены просто не видели необходимости в подавлении новой организации, которая и так не угрожала их контактам с крупным капиталом¹³⁷. Помимо этого, конгрессмены выражали надежду на «успешное противодействие преступности» со стороны нового департамента. Конгресс выразил мнение, что «агенты Секретной службы, выполнявшие работу для министерства юстиции до запрещения использования Секретной службы другими министерствами, должны перейти на работу в новое учреждение, что позволит провести сокращение безболезненно для людей»¹³⁸.

¹³⁵ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908 - 4 March 1909. Washington, 1909. P. 671.

¹³⁶ NARA. RG 60. Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 1, Order of Attorney General Bonaparte, 26 July 1908.

¹³⁷ *Jeffreys-Jones R.* Op.cit. P. 80.

¹³⁸ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908-4 March 1909. Washington, 1909. P. 716.

Доброжелательный настрой конгрессменов ярко иллюстрирует то, что во время ноябрьских и повторных февральских дебатов о новом департаменте практически ни разу не встал вопрос о финансировании организации¹³⁹. Лишь во время повторного обсуждения этого вопроса в феврале 1908 г. конгрессмен Беннет из числа прогрессистов с нескрываемым сарказмом высказал следующие опасения: «Новой следственный департамент внутри министерства юстиции увеличил правоохранительный потенциал нашей страны... на 18 человек, ежегодные расходы на которых составят 36000 долларов, что не рационально, учитывая, что все те же функции могут обеспечиваться Секретной службой». Однако, глава комитета по ассигнованиям Тоуни не дал представителю Беннету развить свою мысль, вернув дискуссию в русло обсуждений достоинств новой службы и действий генерального прокурора¹⁴⁰.

Таким образом, Чарльзу Бонапарту удалось добиться желаемого. Министерство юстиции получило собственный следственный департамент, да ещё с небольшим контингентом опытных агентов Секретной службы, доставшихся «по наследству». Однако эта служба, ещё даже не получившая официального названия, была крайне слаба и ограничена. Больше половины агентов были клерками министерства юстиции, не имевшими опыта реальной оперативно-следственной работы. Во главе службы стоял главный ревизор, в чьи обязанности до неожиданных изменений входила проверка финансовой отчётности лиц или компаний, заподозренных в экономических преступлениях, но, учитывая, что будущее Бюро расследований не занималось делами, связанными с банками, эти навыки были практически бесполезны для расследования крупных преступлений в сфере экономики¹⁴¹.

¹³⁹ Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908-4 March 1909. Washington, 1909. P. 717.

¹⁴⁰ Ibid. P. 719.

¹⁴¹ Lowenthal M. Op cit. P. 24.

«Победа» генерального прокурора вышла половинчатой. В условиях, когда поддерживающий его президент уже ушёл, а самому Бонапарту оставалось работать лишь год, он пошёл по самому простому пути, проявлявшемуся в истории США и ранее. Он пошёл на компромисс. Сущность американского политического компромисса в следующем: каждая сторона обозначает свои интересы и подкрепляет их какими-то действиями, затем, путём кулуарных переговоров, приходят к варианту, удовлетворяющему в той или иной степени обе стороны¹⁴². В данном случае в целом так и вышло. Прокурор получил своё детективное агентство, полностью подчинённое министерству юстиции, а Конгресс защитил свои интересы, получив службу по сути «беззубую», не имевшую полномочий касаться дел банковской сферы, на которой и были завязаны махинации сенаторов и членов Палаты представителей. Такое решение было выработано по итогам переговоров между Бонапартом и Конгрессом, представленным Джеймсом Тоуни, имевшим большой авторитет и связи внутри главного органа законодательной власти США¹⁴³. Это позволило Чарльзу Бонапарту спокойно доработать оставшийся год, после чего он постепенно ушёл из политики, оставив своим преемникам Бюро с возможностью дальнейшего роста и развития.

Развитие Бюро с момента создания было связано с действиями его непосредственных руководителей и изменением политической обстановки во внутренних и внешних делах США, что заложило предпосылки для будущей крупной реорганизации Бюро, проведённой Дж.Эдгаром Гувером¹⁴⁴.

¹⁴² *Согрин В.В.* Политическая история США. XVII – XX вв. М., 2001.

¹⁴³ Minnesota Historical Society. James Albertus Tawney papers, 1893-1911, MS.252. Box 170. Bonaparte to Tawney. November 5, 1908.

¹⁴⁴ *Gentry C. J.* Edgar Hoover: The Man and the Secrets. N.Y., 1991. P. 40.

I.2. Деятельность ФБР с 1908 г. по 1932 г.

26 июля 1908 г. Бонапарт уполномочил агентов подавать отчёты и принимать указания от главного ревизора министерства юстиции Стэнли Финча. Именно этот день в США принято считать «днём рождения ФБР», а Стэнли Финч считается первым руководителем Бюро¹⁴⁵. Стэнли Веллингтон Финч – выпускник Университета Бейкера (Канзас), а также научной школы Коркорана (Вашингтон) и бизнес-колледжей в Олбани и Вашингтоне. В 1908 г. получил степень бакалавра права, в 1909 г. – магистра. Начал свою работу в министерстве юстиции в качестве клерка с 1893 г. и быстро поднялся по карьерной лестнице, к 1908 г. став главным ревизором. Именно ведомство Финча, в чьи обязанности входил аудит и расследование преступлений в области экономики и финансов, чаще других служб обращалось к Бонапарту с запросами на выделение агентов Секретной службы¹⁴⁶. Финч считал, что расследование преступлений крупных трестов невозможно при текущих ограниченных возможностях его ведомства, и был главным сторонником идей Чарльза Бонапарта о создании при министерстве юстиции собственного оперативного органа. Поэтому с конца 1907 г. Бонапарт способствует устройству на работу в службу главного ревизора девяти бывших агентов Секретной службы, а в 1908 г. делает Финча руководителем нового органа¹⁴⁷.

В обязанности новой правоохранительной службы входило следующее: борьба со случаями нарушения антимонопольного законодательства, нарушениями законов о почте и банках, пресечение преступной деятельности, направленной против федерального правительства. Учитывая, что Бонапарт в своём указе особо отмечал, что Бюро не будет заниматься банковскими

¹⁴⁵ NARA. RG 60. Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 1, Order of Attorney General Bonaparte, 26 July 1908.

¹⁴⁶ *Shmidt R.* Red Scare: FBI and the Origins of Anticommunism in the United States. Denmark, 2000. P. 43.

¹⁴⁷ *Ibid.* P. 44.

расследованиями, заявленные функции борьбы с нарушениями антимонопольного законодательства были, по сути, пустыми и декларативными. В функции Бюро расследований входило также противодействие мошенничеству с почтовыми отправлениями, попыткам выдать себя за государственного служащего с целью вымогательства или подлога. Кражами и убийствами на территории индейских резерваций также надлежало заниматься новому Бюро. В своей работе Финч широко заимствовал для нового агентства опыт других служб (в первую очередь, Секретной службы) в области проведения расследований и администрирования. Так, двухлетняя юридическая практика стала фактически обязательной для агентов. С самого начала агенты должны были писать ежедневные отчёты. Именно эта практика первых лет Бюро будет возвращена во времена реформ Гувера и развита. Финч стремился всячески сэкономить, изыскивая более эффективные и менее затратные способы управления. В будущем директор Гувер будет подобным же образом подходить к вопросам финансирования. К марту 1909 г. истекали сроки полномочий президента Рузвельта и прокурора Бонапарта. Оба оставили своим преемникам рекомендации по сохранению небольшого ведомства из 34 агентов постоянной частью министерства юстиции¹⁴⁸. Генеральный прокурор Джордж Викаршем, преемник Бонапарта, 16 марта 1909 г. подписал указ о наименовании следственного департамента при Министерстве юстиции Бюро расследований (англ. Bureau of Investigation, BOI). В тот же день должность главного ревизора была переименована в руководителя Бюро расследований. Теперь название нового ведомства стало носить официальный характер¹⁴⁹.

За следующие несколько лет число агентов возросло до трёхсот и было дополнено тремястами сотрудниками вспомогательных служб. Местные

¹⁴⁸ LoC. Charles J. Bonaparte papers, 1760-1921. Box 78. Charles J. Bonaparte to George Wickersham, February 27, 1909.

¹⁴⁹ NARA. RG 60. Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 2, Order of Attorney General Wickersham, 16 March 1909.

отделения Бюро создавались с первых дней его существования. Большинство отделений сосредоточилось в крупных городах, однако, несколько офисов появилось и у мексиканской границы. Эти отделения сконцентрировались на борьбе с контрабандой, нарушениями нейтралитета и сбором разведывательных сведений в связи с Мексиканской революцией¹⁵⁰.

«Закон Манна», ставший первым поводом для расширения Бюро и, одновременно, практически парализовавший его работу, имел, однако, положительное последствие для недавно сформированного ведомства: теперь федеральное правительство могло привлекать к суду преступников, уходящих от обвинений по другим преступлениям. В том же 1910 г. был снят и запрет на банковские расследования. Теперь Конгресс в бюджете гражданских проектов прописал что «бюджетные средства могут расходоваться для таких следственных действий в отношении дел, принятых в производство министерством юстиции, какие сочтёт нужным проводить генеральный прокурор»¹⁵¹. Подобное ослабление контроля над БР связано с тем, что развитие техники, резкое увеличение притока иммигрантов, начавшееся с 80-х гг. XIX в., усилившаяся миграция населения внутри страны из сельских районов в крупные города федерального значения – всё это заставило многих в Конгрессе и общественности задуматься о том, смогут ли полицейские силы местного самоуправления или штата соответствовать новым требованиям по обузданию преступности. Повлияли «закон Манна» и снятие запрета на банковские расследования на администрацию самого Бюро. В 1912 г. Финч стал специальным уполномоченным по нарушениям «Закона о белом рабстве»¹⁵².

¹⁵⁰ *Jeffreys-Jones R. FBI: A History. N.Y., 2007. P. 120.*

¹⁵¹ *Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1910. Washington, 1909. P. 1147.*

¹⁵² Стэнли Финч – горячий сторонник «закона Манна». С помощью ресурсов Бюро и министерства юстиции он содействовал поиску необходимых свидетельств для презентации Конгрессу случаев принуждения девушек и женщин к занятию проституцией. По мнению исследователей истории Бюро, Финч умышленно создавал картину разгула принудительной проституции для расширения полномочий Бюро. Однако он недооценил масштаб обрушившихся на Бюро расследований дел по новому закону, которые чуть не парализовали его службу. (См. подробнее: *Lowenthal M. The Federal Bureau of Investigation. N.Y., 1950*).

Новым руководителем назначен бывший специальный ревизор Александр Брюс Биласки. Если Финч во время своего руководства сумел лишь увеличить штат Бюро и организовать работу местных отделений, то Биласки сумел существенно расширить функции¹⁵³. Несмотря на видимое усиление Бюро, оно по-прежнему жёстко контролировалось «финансовым ошейником» Конгресса, не дававшим организации расширять штат и инфраструктуру.

Кардинальные перемены в судьбе и статусе молодой спецслужбы произошли в связи с началом Первой мировой войны.

БР начало работу по предотвращению внешних угроз уже в 1914 г. С этого года, по распоряжению руководителя Бюро расследований Александра Брюса Биласки, начали собирать информацию о связях и политических предпочтениях немецких промышленников и интеллигенции, проживавших в США¹⁵⁴. Подобная «настороженность» к немцам и всем, связанным с ними, была присуща не только Бюро расследований. Как отмечают современные авторы, с началом Первой мировой войны в американских средствах массовой информации наметился крен в одностороннем освещении этого глобального конфликта, под влияние которого попали как рядовые граждане, так и Конгресс¹⁵⁵. По совету генерального прокурора Томаса Грегори, Бюро расследований становится «союзником Конгресса» и на сенатских слушаниях подкомитета по судебным делам его руководитель свидетельствует о пронемецких настроениях среди крупнейших пивоваров, докторов, части интеллигенции и некоторых профсоюзных деятелей¹⁵⁶. Эти слушания помогли выявить ограничения в деятельности Бюро и снять их, расширив юрисдикцию подчинённых Биласки. Вслед за слушаниями Конгресс принял новый бюджет

¹⁵³ The FBI: A Centennial History, 1908-2008. Washington, 2008. P. 37.

¹⁵⁴ Batvinis R.J. Op.cit. P. 119.

¹⁵⁵ Суржик Д.В. Первая мировая (информационная) война в США // Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. История и политология. 2014. № 2. С. 13.

¹⁵⁶ NARA. RG 60.Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 2, Attorney General Gregory to Bielaski, 26 December 1915.

гражданских проектов на 1916 г., согласно которому «Бюро расследований должно проводить работу по запросу госсекретаря и с одобрения генерального прокурора, даже если указанные в запросе действия не являются федеральными преступлениями»¹⁵⁷. Это стало важным достижением. Теперь деятельность БР не ограничивалась рамками уголовного законодательства и при получении соответствующего запроса от госсекретаря и генпрокурора, лоббирующего детище своего ведомства, Бюро могло разрабатывать любого человека или организацию. Бюджет вступал в силу с 1 июля 1916 г. В полученном от Госдепартамента запросе, помимо требования противодействия шпионам и саботажникам, Бюро предписывалось противодействовать немецкой пропаганде.

Таким образом, Бюро расследований, ещё не имевшее своей чёткой «специфики» и ясного места в системе внутренней безопасности, рассматривалось Конгрессом как своеобразный «резерв» детективов, работу которых законодательная власть в случае необходимости могла определять на любом необходимом ей направлении. Тем не менее, 1914 – 1916 гг. заложили основы по сотрудничеству БР и Конгресса, несмотря на недавнее жесткое противостояние. К этому сотрудничеству Конгресс подталкивало само Бюро, тонко сыгравшее на страхах законодателей, и министерство юстиции, стремившееся таким неявным способом развивать своё ведомство. Подобной тактики в отношениях с Конгрессом в дальнейшем будет придерживаться директор ФБР Эдгар Гувер, представлявший конгрессменам (с началом Второй мировой войны) картины засилья в США шпионов Германии, и тем самым укреплявший положение реформированной им службы, а также расширявший её штат и финансирование. Ещё одной причиной, по которой обеспокоенный Конгресс пошёл навстречу столь нелюбимой им службе, стало то, что, увеличивая обязанности Бюро на направлениях, которые законодатели считали

¹⁵⁷ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1916. Washington, 1915. P. 1183.

необходимыми, они отводили Бюро как можно дальше от возможности проведения расследований в отношении самих конгрессменов.

С вступлением США в апреле 1917 г. в Первую мировую войну администрация Вудро Вильсона увеличила нагрузку на Бюро по «Закону о шпионаже», принятому 15 июня 1917 г., и «Закону о мятеже», принятому 16 мая 1918 г. Если первый акт предписывал всем правоохранительным структурам Соединённых Штатов сосредоточиться на противодействии шпионажу и саботажу со стороны Германии и её союзников, то второй, предусматривающий ответственность за «нелояльные, грубые или оскорбительные слова по отношению к правительству США, их флагу или народу», стал основой для политического сыска в этот период. Помимо этого, приравнивание «нелояльности» и «оскорбления флага» к федеральным преступлениям стало ещё и одним из проявлений информационной кампании по нагнетанию патриотической истерии и подготовке добровольцев в «корпус Першинга»¹⁵⁸.

Теперь в обязанности БР входят борьба с саботажем и шпионажем по соответствующим законам, воинский учёт, помощь министерству труда в проверке иностранцев, въезжающих на территорию США из вражеских стран¹⁵⁹.

Первая мировая война повлияла на структуру БР. Руководство, исходя из опыта 1914 – 1916 гг. и двухлетних переговоров с Конгрессом по прояснению его потребностей, создаёт в апреле 1917 г. отдел Зарубежной контрразведки (ЗКР, англ. Foreign Counterintelligence, FCI), куда и отправляется вся собранная ранее информация. Данный отдел активно проработает до 1919 г., затем его деятельность будет заморожена. В своей работе этот контрразведывательный центр Бюро столкнулся с рядом серьёзных проблем: в проверках и сборе информации ему часто мешали контрразведка Секретной службы и другие органы правопорядка США. Так, в бюджете 1916 г., помимо разрешения для

¹⁵⁸ Суржик Д.В. Англо-германская информационная война в США в годы Первой мировой войны // Пространство и время. 2013. № 1. С. 89.

¹⁵⁹ Batvinis R.J. Op.cit. P. 122.

Бюро работать по запросам Госдепартамента, значилось, что Госдепартамент возглавляет и направляет всю контрразведывательную деятельность в Штатах. Однако внешнеполитическое ведомство поначалу вообще отказывалось работать с ЗКР и в контрразведывательной деятельности опиралось на свои небольшие представительства в Нью-Йорке и Вашингтоне, либо на Секретную службу. Ещё одной проблемой Бюро того периода был малый контрразведывательный опыт. Так, БР ещё в 1915 г., занимаясь сбором информации о немцах в США, выяснило, что известный дипломат Генрих Альберт был агентом Тройственного союза, однако, пока специалисты БР собирали улики и другие доказательства, Секретная служба арестовала Альберта¹⁶⁰. Специалисты по истории ФБР также отмечают, что Секретная служба, будучи на тот момент по штату и финансированию несколько меньше, чем Бюро расследований, в некотором смысле конкурировала с БР, опасаясь полной передачи функций контрразведки в Бюро и возможности поглощения. Громкий успех Секретной службы позволил министру финансов Уильяму Мак-Эду выступить с предложением о создании «Бюро разведки», подчинённого либо министерству финансов, либо Госдепартаменту. Такое предложение вызвало негативную реакцию прокурора Грегори и благодаря близким контактам с президентом было отклонено¹⁶¹. Деятельность Биласки положительно повлияла на работу Бюро расследований. Методом проб и ошибок в условиях отсутствия единства функций и постоянного соперничества с другими службами Бюро приобретало опыт в контрразведывательной деятельности.

Существенную помощь Бюро расследований оказала патриотическая организация «Американская Лига защиты» (АЛЗ, англ. American Protective League, APL), состоящая из крупных бизнесменов консервативных взглядов. Начало полноценному сотрудничеству Бюро расследований и АЛЗ было

¹⁶⁰ *Jeffreys-Jones R.* Op.cit. P. 137.

¹⁶¹ *Holden H.* FBI 100 Years. Minneapolis, 2008. P. 16.

положено в феврале 1917 г., когда основатель и руководитель Лиги Альберт Бриггс на встрече с руководителем Бюро Брюсом Биласки договорился о сотрудничестве¹⁶². Благодаря АЛЗ, в которой числилось более 250 000 человек, Бюро смогло организовать для сбора данных развитую сеть, состоящую из бесплатных информаторов. Члены «Лиги защиты» наравне, а иногда и вместо агентов проводили допросы, собирали сведения, искали документацию, получали информацию из банков, телефонных компаний, агентств по недвижимости и т.д.¹⁶³ Подобная вопиющая для демократической страны практика ясно показывает лицемерное отношение к закону, установившееся в Бюро с первых дней: в зависимости от обстоятельств оно менялось от беспрекословного соблюдения до полного пренебрежения.

Поднятая в США волна шпиономании привела к неразберихе. Контрразведкой в отношении германских и австрийских агентов занимались Госдепартамент, Разведывательное управление ВМС (РУ ВМС), Управление военной разведки (УВР), Секретная служба, служба федеральных маршалов, полиция крупных городов и даже некоторые непрофильные службы. Большинство этих органов соревновалось между собой и Бюро и, естественно, не предоставляло БР – новому и малоопытному «игроку» – никаких сведений. У Бюро расследований в этот период отсутствовали какие-либо значимые контакты с разведками стран Антанты, чья информация существенно могла бы облегчить работу агентов. С подачи Конгресса информация о провалах в работе Зарубежной контрразведки БР была придана огласке. По причине отсутствия видимых результатов, а также с учётом довольно плохой репутации, Бюро получило негативные оценки в прессе. Бюро и лично Биласки обвинялись в контрпродуктивности в условиях войны, расизме, использовании проверок с

¹⁶² *Jensen J.M.* The American Protective League, 1917 – 1919. Washington, 1962. P. 230.

¹⁶³ *Ibid.* P. 231.

целью вымогательства денег у граждан немецкого происхождения¹⁶⁴. Всё это привело к общему провалу контрразведывательных мероприятий БР и вынудило его искать другие пути одобрения Конгресса и Белого дома.

С началом революции в России общественное мнение США серьёзно обеспокоилось той опасностью, которую могли представлять социалисты и анархисты. Особую роль в этом сыграли «документы Сиссона»¹⁶⁵. С их появлением гонения на социалистов и анархистов стали частью государственной политики США и проводились целым рядом ведомств. Не осталось в стороне и Бюро расследований. Крупный бизнес, близко связанный в тот момент с Бюро через АЛЗ, также опасался социалистов, занимавших видное место в профсоюзном движении США¹⁶⁶. Руководство Бюро расследований решило переориентироваться на противостояние социалистам.

С подачи крупного капитала из «Американской Лиги защиты» БР начало расследование в отношении Юджина Дебса, создателя социалистической организации «Индустриальные рабочие мира»¹⁶⁷, одного из основателей Социалистической партии США, баллотировавшегося от неё несколько раз в президенты и активно высказывавшегося за ограничение влияния крупного бизнеса. В 1917 г. Дебс, сам имевший немецкие корни, высказывался за уравнивание в правах рабочих эмигрантов из Германии и других стран с

¹⁶⁴ Holden H. Op.cit. P. 17.

¹⁶⁵ The German-Bolshevik conspiracy. Washington (D.C.), Government Printing Office, 1918.

¹⁶⁶ Weiner T. Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012. P. 155.

¹⁶⁷ Индустриальные рабочие мира (англ. Industrial Workers of the World, IWW), использовалось и неофициальное название вобблис (англ. Wobblies) – международная рабочая организация. Основана в 1905 г. в Чикаго (шт. Иллинойс). Во время своего наивысшего расцвета в 1923 году организация насчитывала приблизительно 100 000 членов, и располагала поддержкой примерно 300 000 рабочих. ИРМ исходила из того положения, что все рабочие должны быть объединены как класс, а система наёмного труда должна быть ликвидирована. С началом Первой мировой войны подверглась репрессиям со стороны властей США за активную антивоенную позицию. В 1920-х гг. оказалась в числе организаций, по которым был нанесён удар во время «рейдов Палмера». После серии процессов, высылки многих наиболее видных членов и внутреннего раскола в 1924 г. потеряла популярность.

американскими. В июне 1918 г. произнёс антивоенную речь перед рабочими г. Кантон (шт. Огайо). За неё и предшествующую деятельность арестован агентами Бюро и полицией. По приговору суда осуждён на 10 лет по «Закону о шпионаже»¹⁶⁸. После безуспешной попытки обжалования в Верховном суде, который оставил приговор в силе, Дебс помещён в тюрьму 13 апреля 1919 г. Он не был жёстко изолирован в заключении, продолжал писать статьи, давать интервью, насыщенные критикой власти и крупного капитала. В 1920 г., всё ещё находясь под стражей, Дебс принял участие в выборах президента в качестве кандидата от Социалистической партии. В 1921 г. помилован президентом Гардингом, но при этом лишён гражданства США.

Другим примером сотрудничества Бюро и АЛЗ против социалистов стала сомнительная облава, проведённая в сентябре 1918 г. Бюро по наводке АЛЗ устроило в Нью-Йорке рейд по поиску нарушителей закона «О призыве в армию». Во время этой операции арестована почти 1000 человек. В большинстве своём это были рабочие – члены профсоюзов предприятий, входивших в Лигу.

Таким образом, Бюро расследований, по сути, использовалось бизнесменами для борьбы с профсоюзами с одобрения самого БР, которому таким образом было проще показать свою эффективность и заработать расположение власти. Наиболее же вызывающим во время этой облавы было то, что рядовые члены АЛЗ, участвующие в ней, проводили аресты наравне с агентами Бюро и выдавали себя за агентов Секретной службы. Тем не менее, никакого наказания или порицания в адрес Бюро и АЛЗ властью высказано не было, несмотря на общественный резонанс, поднявшийся в прессе, в основном, в профсоюзных и «левых» газетах¹⁶⁹. В целом, за период Первой мировой войны БР добилось осуждения более чем 2000 человек. Однако среди них не было ни одного завербованного немецкой разведкой гражданина или иностранного

¹⁶⁸ *Jensen J.M.* Op.cit. P. 233.

¹⁶⁹ *Ackerman K. Young J. Edgar: Hoover, the Red Scare, and the Assault on Civil Liberties.* N.Y., 2005. P. 126.

агента. 95% осуждённых были представителями профсоюзов, членами Социалистической партии или активистами немецкого и ирландского¹⁷⁰ национальных движений. Немецкие же агенты беспрепятственно осуществляли диверсии в США, самой известной из которых стал подрыв склада боеприпасов на острове Блэк Том (шт. Нью-Йорк). Бюро расследований объявило этот взрыв несчастным случаем и лишь после войны нехотя признало факт диверсии¹⁷¹. Таким образом, вместо своих прямых обязанностей Бюро выступало скорее в роли «дубинки», которой крупный бизнес расправлялся с рабочими, отстаивавшими свои права. Что касается отношений с «Американской Лигой защиты», то сразу после войны они были разорваны, хотя Бюро потрудились над тем, чтобы получить в свои руки большую часть информации, собранной этой организацией за годы войны¹⁷².

Хотя Конгресс крайне жёстко раскритиковал контрразведку БР, и он, и министерство юстиции отметили успехи Бюро расследований в противодействии социалистам¹⁷³.

В условиях постоянного соперничества с целым рядом служб и отсутствия чёткой позиции в системе внутренней безопасности Бюро расследований смогло с помощью сотрудничества с «Американской Лигой защиты» выстроить мощную агентурную сеть. Однако, работа данной сети была направлена не столько на противодействие немецким шпионам, сколько на противодействие социалистам и лидерам профсоюзов, которых Бюро и Лига посчитали угрозой для американской экономики и более лёгкой целью¹⁷⁴.

¹⁷⁰ Ирландская диаспора попала в сферу внимания Бюро из-за восстания в Ирландии 1916 г., целью которого было добиться независимости от Великобритании, основного союзника США в Первой мировой войне. (См. подробнее: *Ackerman K. Young J. Edgar Hoover, the Red Scare, and the Assault on Civil Liberties*. N.Y., 2005).

¹⁷¹ *The FBI: A Centennial History, 1908 – 2008*. Washington (D.C.), 2008. P. 15.

¹⁷² *Jensen J.M. Op.cit. P. 247; Greenberg I. Surveillance in America: Critical Analysis of the FBI, 1920 to the Present*. Lanham, 2012. P. 21.

¹⁷³ *Holden H. Op.cit. P. 16*.

¹⁷⁴ *The FBI. Op.cit. P.47*.

Благодаря войне Бюро смогло временно расширить сферу своей деятельности, но не смогло закрепить достигнутое положение.

Расширение полномочий, более активное взаимодействие с другими органами власти потребовали увеличить бюджет Бюро. Если в 1914 г. Конгресс выделил БР скромные 455 558 долларов, то уже к 1918 г. ассигнования на работу этого агентства достигли \$ 1 746 224. Таким образом, полноценный переход Бюро расследований к контрразведке стал результатом дополнительного финансирования¹⁷⁵. В эти годы не только возрос опыт агентов в следственной работе, но и пополнился штат. С 1917 г. к Бюро присоединились специалисты по незаконной миграции из министерства труда и агенты, хорошо владеющие иностранными языками¹⁷⁶.

Стремясь закрепить рост своего авторитета в условиях германофобии и шпиономании, охвативших страну, Бюро расследований пошло на сотрудничество с патриотическими общественными организациями¹⁷⁷. Наиболее продуктивной стала работа с «Американской Лигой ращиты». Лига с самого начала щедро жертвовала Бюро денежные средства, снабжала организацию автомобилями и предоставила дополнительный людской ресурс. По оценкам исследователей, только за 1917 г. АЛЗ передала Бюро расследований от 250 000 до 300 000 долларов и несколько десятков автомобилей, что значительно улучшило материально-техническое оснащение этой службы¹⁷⁸. Хотя Конгресс увеличил финансирование Бюро, он не посчитал нужным расширить штат этой организации. Так, в период с 1917 по 1919 гг. общая численность персонала увеличилась с 570 до 630 человек (из них лишь 301 – агенты). Такое пренебрежение к Бюро расследований было связано как с причинами экономического плана (Конгресс считал более приоритетными

¹⁷⁵ *Holden H.* Op.cit. P. 39.

¹⁷⁶ *Crewe S.* A History of the FBI. Bromall, Penn, 2010. P. 9.

¹⁷⁷ Война и общество в XX веке: в 3 кн. Кн.1: Война и общество накануне и в период Первой мировой войны / науч. рук. В.А. Золотарев; отв. ред. С.В. Листиков. М., 2008. С. 318.

¹⁷⁸ *Jensen J.M.* Op.cit. P. 390.

расходы на боевые действия), так и с уверенностью законодателей во временном характере расширения функций, а также всё ещё сохранявшимися у них опасениями насчёт БР¹⁷⁹. Деятельность БР серьёзно осложняло то, что многие дела о шпионаже или пропаганде срывались вследствие подкупа агентов¹⁸⁰.

Таким образом, Первая мировая война стала важной вехой в развитии Бюро расследований. Играя на антигерманских настроениях в Конгрессе, БР смогло получить новые функции, немного расширить свой кадровый состав и получить дополнительное финансирование. Тем не менее, дополнительных средств и людей оказалось явно недостаточно для выполнения новых глобальных задач, возложенных на эту организацию. Неопытность, конкуренция с другими службами, коррупция внутри самого Бюро привели его к фактическому провалу в качестве контрразведывательной организации во времена Первой мировой войны. Проблема коррупции в Бюро появилась практически с момента его основания, большинство агентов составляли либо ставленники конгрессменов, защищавшие в БР интересы своих покровителей, либо молодые юристы, попавшие в ряды этой службы в большинстве случаев по знакомству и работавшие в ней ради получения отметки о наличии юридической практики в органе федеральной власти. Высшее руководство БР никак не боролось с коррумпированными агентами ни во время войны, ни после неё. В итоге борьба с коррупцией в Бюро расследований и создание отдела внутренней безопасности, представленного институтом инспекторов, начнётся лишь после 1924 г., во время реформ Эдгара Гувера¹⁸¹. Не имевшее ни авторитета, ни полновесной юрисдикции, Бюро расследований было вынуждено искать альтернативные пути для выполнения своей работы. Таким путём стало сотрудничество с АЛЗ, за счёт которой Бюро смогло выстроить сеть по сбору данных в масштабах всей страны. В результате сотрудничества с АЛЗ Бюро

¹⁷⁹ *Greenberg I.* Op.cit. P. 21.

¹⁸⁰ *Jeffreys-Jones R.* Op.cit. P. 137.

¹⁸¹ *Theoharis A.* The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y., 2000. P. 89.

переориентировалось на политический сыск. Работа БР в этом направлении тесно переплелась с глобальной информационной кампанией по вовлечению США в войну, чему способствовал «закон о мятеже» и предписание для Бюро бороться с пропагандой Германии и её союзников. Став одним из звеньев этой кампании, Бюро не смогло создать собственный благоприятный имидж. Наиболее заметные акции этой службы времён войны и сразу после неё получили в обществе и Конгрессе, в основном, негативную реакцию. После войны БР официально утратило свои контрразведывательные полномочия, а вместе с ними – дополнительные ассигнования и места в штате. Окончательно закрепиться в качестве сначала федеральной полиции, а затем и контрразведывательной службы Бюро сможет лишь в конце 1930-х – начале 40-х гг. благодаря мероприятиям министерства юстиции и Белого дома, деятельности директора Бюро Дж. Эдгара Гувера и обострению международной ситуации.

5 марта 1919 г. Томаса Грегори на посту генерального прокурора сменяет Александр Митчелл Палмер. Именно при Палмере в США разгорается процесс, повлиявший на будущее БР сильнее, чем Первая мировая война. Америка борется с «красной» угрозой¹⁸². Революция в России всколыхнула коммунистов и анархистов по всему миру, в том числе и в США. Их активность вылилась в серию терактов. После серии покушений в 1918 г. Палмер решает дать отпор радикалам. Он инициирует серию расследований, облав и иных силовых акций против коммунистов и анархистов. Эти процессы вошли в историографию под названием «рейды Палмера»¹⁸³. В июле 1919 г. новым руководителем БР стал бывший глава Секретной службы Уильям Дж. Флинн. Впервые во главе Бюро

¹⁸² Первая «красная угроза» (1917 – 1920) связана с Октябрьской революцией и Гражданской войной в России, с публикациями «комитета Крила», связывавшими большевиков с кайзеровской Германией.

¹⁸³ Рейды Палмера – серия крупных расследований и облав против анархистов и коммунистов, проводившихся в США в 1919 – 1921 гг. Названы по имени генерального прокурора Александра Митчелла Палмера инициировавшего их после покушения на свою жизнь. Итогом этих акций стал ряд громких судебных процессов (например, «Дело Сакко и Ванцетти»), высылка большого количества видных представителей «левой» интеллигенции в СССР на транспортном пароходе «Бафффорд» (в прессе названного «советский ковчег»).

оказался человек с реальным опытом оперативно-следственной работы. Флинн – первый руководитель Бюро, чья должность стала именоваться директор¹⁸⁴. При Флинне в октябре 1919 г. с принятием Национального закона об автоугоне (закон Дайера)¹⁸⁵ у Бюро появляется ещё один инструмент для преследования по суду преступников, ранее уклонившихся от закона путём пересечения границ штата. Само назначение Флинна, названного Палмером «одним из лучших в стране экспертов по анархистам», ясно показывает, что Бюро рассматривалось как важный участник будущих «рейдов». Во время пресс-конференции Палмера по поводу назначения Флинна генеральный прокурор также заявил, что «под его руководством Бюро станет лидером организованного сыска в США»¹⁸⁶. Именно директору Флинну принадлежит идея организовать на базе Бюро расследований Отдел общей разведки (ООР)¹⁸⁷ для противодействия радикалам. Палмер соглашается с этой инициативой, но делает эту структуру практически независимой от Бюро. Такое решение связано с декларируемым со времён создания статусом Бюро расследований как организации, занимающейся именно сыском. Назначение Флинна и его инициативы являются показателем превращения новой уголовной федеральной «супер-полиции» ещё и в бюро политического сыска. Его идеи по созданию Отдела общей разведки это ярко иллюстрируют. ООР создан в 1919 г. в рамках Бюро расследований, но был, по

¹⁸⁴ NARA. RG 60. Department of Justice, File 44-3-11-3, Section 2. Order of Attorney General Gregory. 13 July 1919.

¹⁸⁵ Закон Дайера – Федеральный закон 1919 г., согласно которому перевозка украденных транспортных средств через границу штата является федеральным преступлением. В соответствии с этим законом, ФБР часто подключается к расследованию преступлений, дела о которых по всем признакам входят в компетенцию местной полиции или полиции штата.

¹⁸⁶ Holden H. FBI 100 Years. Minneapolis, 2008. P. 33.

¹⁸⁷ Отдел общей разведки (англ. General Intellegense Division, GID) был создан А. Митчеллом Палмером и его помощником Дж. Эдгаром Гувером перед проведением упомянутых «рейдов». В 1919 г. назывался Отдел по делам радикалов. Тогда отдел был напрямую подчинён генеральному прокурору, а Гувер как его помощник занимался контролем над сбором и составлением досье на подозреваемых. С уходом Палмера и прекращением «рейдов» Отдел был закрыт. Осенью 1939 г. Отдел был восстановлен уже в рамках ФБР и осуществлял основную контрразведывательную деятельность в Бюро (в основном, операции в Южной Америке). (См.: Murray R.K. Red Scare: A Study in Nathional Hysteria, 1919 – 1921. Minneapolis, 1955. PP. 40 – 49).

сути, независимой организацией и подчинялся лично генеральному прокурору. В его полномочия входили обыски, допросы и аресты всех, кто подозревался в связях с радикальными политическими силами, а также уничтожение пропагандистских материалов. В своей работе Отдел предпочитал использовать тактику массовых внезапных облав, во время которых к задержанным в процессе допросов часто применялось насилие¹⁸⁸. ООР в своей работе использовал агентов-provokаторов, вводившихся в ряды радикальных организаций. В Отделе общей разведки начинает свою работу будущий директор ФБР Джон Эдгар Гувер, выпускник юридического факультета Университета Джорджа Вашингтона; работал в министерстве юстиции с 1917 г. Он быстро дослужился до главы отдела регистрации иностранных граждан враждебных государств. Благодаря своему опыту в отделе регистрации и инициативности Гувер стал помощником Палмера и де-факто руководителем Отдела общей разведки. В рамках работы Отдела Эдгар Гувер занимается составлением досье на граждан, связанных с коммунистическими и анархистскими организациями¹⁸⁹. Помощь в информировании Отдела общей разведки оказывает Бюро расследований, в частности используется аналитика Зарубежной контрразведки¹⁹⁰. ООР тесно сотрудничает с Бюро иммиграции¹⁹¹.

¹⁸⁸ Holden H. FBI 100 Years. Minneapolis, 2008. P. 32.

¹⁸⁹ Gentry C. J. Op.cit. P. 78.

¹⁹⁰ Batvinis R.J. Op.cit. P. 123.

¹⁹¹ Хотя Александр Митчелл Палмер и был инициатором «рейдов» и их руководителем, главными «архитекторами» этих операций были Эдгар Гувер и руководитель Бюро иммиграции Энтони Каминетти. Именно Гувер и Каминетти убедили Джона Эберкромби, исполняющего обязанности министра труда, в ведение которого входил контроль за соблюдением законов об иммигрантах, пересмотреть правила министерства и разрешить во время операций использовать агентам так называемые «телеграфные бланки» (подписанные ордера на арест, в которых не была заполнена графа с именем и фамилией арестованного). Министерство труда под нажимом ООР и Бюро иммиграции приостановило действие положения, известного как «Правило 22», согласно которому иммигрантам обеспечивалось право на защиту адвоката в судебном процессе по делу о депортации. (См. подробнее: Greenberg I. Surveillance in America: Critical Analysis of the FBI, 1920 to the Present. Lanham, 2012).

Ещё одним ярким делом Отдела в этот период был процесс против Эммы Гольдман, известной анархистки, феминистки и участницы рабочего движения в США. В возрасте 17 лет Гольдман эмигрировала в США из Российской империи и рано примкнула к анархистскому движению. Не раз арестовывалась властями США за призывы к мятежу и пособничество террористам (до конца вину ни разу не доказали). В 1917 г. осуждена на 2 года за создание «Лиги против призыва» и пропаганду уклонения от участия США в войне. Выйдя на свободу, продолжает агитацию, положительно отзываясь об опыте революции в России, выпускает брошюры об идеях радикального феминизма и анархизма. Вместе с Александром Беркманом была видным членом организации «Союз русских рабочих», в составе которой числилось примерно 4000 эмигрантов¹⁹². Отдел общей разведки возбуждает дело о депортации Гольдман и Беркмана и дело против всей организации. На процессе по этому делу сторону обвинения представлял лично Эдгар Гувер¹⁹³. Итогом деятельности Гувера и Палмера становится высылка многих видных представителей «левой» интеллигенции в СССР (в том числе и Гольдман) на транспортном теплоходе «Бьюфорд» 21 декабря 1919 г. Из 249 пассажиров «Бьюфорда» 184 были членами «Союза русских рабочих». По итогам деятельности Палмера, Флинна и Гувера в Бюро были заложены прочные предпосылки для развития политического сыска¹⁹⁴.

¹⁹² Союз русских рабочих в Соединённых Штатах и Канаде или просто Союз русских рабочих (англ. Union of Russian Workers) – анархистская политическая организация эмигрантов из России в США. Основана в 1908 г. под впечатлением от провала революции 1905 г. в Российской империи. В идеологии прошла путь от анархо-коммунизма до анархо-синдикализма. Во время своего существования поддерживала отношения с организацией «Индустриальные рабочие мира», занималась публикацией брошюр и книг анархистских писателей на русском и английском языках, просветительской деятельностью среди русских эмигрантов, обучая их английскому языку на специальных курсах, защитой прав русских рабочих в США. Возглавляли организацию Питер Бианки, Эмма Гольдман и Александр Беркман. В годы Первой мировой войны подвергалась гонениям и давлению со стороны властей США. Уничтожена во времена «рейдов Палмера».

¹⁹³ Karlitz G. FBI Agent. N.Y., 2009. P. 50.

¹⁹⁴ Gentry C. Op.cit. P. 80.

Основным интересом ООР в 1920 г. становятся Коммунистическая партия США¹⁹⁵ и Коммунистическая трудовая партия¹⁹⁶. С помощью внедрённых в ряды обеих партий агентов ООР сумел добиться проведения организационных собраний 2 января 1920 г. В этот день агенты Бюро расследований, числившиеся в ООР, совместно с Бюро иммиграции и при поддержке полиции на местах провели одновременно в 33 городах аресты 4000 членов обеих партий, а также их сторонников. Повторный рейд был проведён 6 января. В общей сложности под стражу было взято от 6000 до 10000 человек. Общественность крайне положительно встретила новую акцию Палмера. Однако уже через несколько недель настроение общества меняется¹⁹⁷.

26 января 1920 г. министр труда Уильям Уилсон восстановил действие «Правила 22», тем самым лишив полученные от иммигрантов показания юридической силы. В дополнение к этому помощник министра Луис Пост провёл собственное расследование деятельности Палмера и ООР и пришёл к выводу, что процессы шли с грубыми нарушениями. В итоге из 4000 первоначально арестованных депортации были подвергнуты лишь 556 человек. Вслед за этим общественная организация «Национальная лига народного доверия правительству» опубликовала «Доклад о противозаконной деятельности министерства юстиции США». Данный доклад был составлен по материалам Луиса Поста и проанализирован двенадцатью видными юристами. Особой критике в докладе подверглось Бюро расследований. Конгресс был вынужден начать собственное расследование и согласиться с выводами «Доклада»¹⁹⁸.

¹⁹⁵ Коммунистическая партия США — политическая партия, придерживающаяся идеологии марксизма-ленинизма. Основана в 1919 г. Во время первой «красной угрозы» находилась под серьёзным давлением. В 1924 г. насчитывала около 24 тыс. членов. С начала 30-х гг. постепенно теряет авторитет.

¹⁹⁶ Коммунистическая трудовая партия — политическая партия, придерживающаяся идеологии марксизма-ленинизма. Основана в 1919 г. из числа наиболее радикальных представителей Социалистической партии США. В конце 1920 г. объединилась с Коммунистической партией США.

¹⁹⁷ *Theoharis A. The FBI: A Comprehensive Reference Guide*. N.Y. 2000. P. 36.

¹⁹⁸ *Ibid.* P. 37.

Конгресс вынес постановление о превышении Палмером полномочий. С этого времени начинается отмена большинства законов военного времени. Первым из них стал закон «О подрывной деятельности» 1918 г.¹⁹⁹

С возвратом страны к «норме» при президенте Уоррене Гардинге в 1921 г., Бюро расследований вернулось к своей довоенной роли в борьбе с несколькими федеральными преступлениями. В 1921 – 1922 гг. резко падает финансирование БР. Это связано с тем, что руководство страны, удовлетворённое результатами «рейдов Палмера», но испуганное их масштабностью и жёсткостью, решило в послевоенных условиях вернуть деятельность Бюро в прежние рамки путём снижения финансирования²⁰⁰. Однако с 1923 г. вновь заметна динамика по увеличению финансирования этой организации, что обусловлено новой вспышкой преступности²⁰¹. К 1924 г. бюджет Бюро расследований составлял 2 245 000 долларов²⁰².

Годы с 1921 по 1933 часто называют в американской историографии «годами беззакония» из-за вспышки бандитизма и общественного пренебрежения к запрету на продажу и импорт спиртного²⁰³. Данный запрет, именуемый «Сухим законом», был введён в действие восемнадцатой поправкой к Конституции США, принятой 17 декабря 1919 г. «Сухой закон» создавался как мера для морального и физического оздоровления нации, но на практике он породил новую отрасль криминального бизнеса. Все преступления по «Сухому закону», тем не менее, были в юрисдикции министерства финансов, а не министерства юстиции²⁰⁴.

¹⁹⁹ Ackerman K. Young J. Edgar: Hoover, the Red Scare, and the Assault on Civil Liberties. N.Y. 2005. P. 193.

²⁰⁰ Batvinis R.J. Op.cit. P. 126.

²⁰¹ Ibid. P. 127.

²⁰² Theoharis A. Op.cit. P. 4.

²⁰³ Ушакова А.Д. Восемнадцатая поправка к Конституции США: причины и реакция // История и археология. 2014. № 11 [Электронный ресурс]. URL: <http://history.snauka.ru/2014/11/1278> (Дата обращения: 14.12.2014).

²⁰⁴ Козенко Б.Д., Севостьянов Г.Н. История США. Самара, 1994; Очерки новой и новейшей истории США: в 2 т. / под ред. Г.Н. Севостьянова. М., 1960. С. 469.

Борьба с преступлениями, являвшимися федеральными по сути, но локальными в вопросах юрисдикции, требовала от БР определённых творческих подходов. Бюро расследований имело ограниченные успехи, используя свои полномочия в преследовании некоторых преступников «гангстерской эпохи». Например, расследование деятельности Аль Капоне, известного гангстера, действовавшего в 1920 – 1930 гг. на территории Чикаго и занимавшегося бутлегерством, игорным бизнесом и сутенёрством, а также являвшегося членом итальянской мафии, началось с обвинения в уклонении от дачи показаний по федеральному преступлению²⁰⁵. Более того, дело Капоне стало одним из первых удачных примеров сотрудничества между разными органами правопорядка США на уровне штатов, федеральном и местном. Ещё в начале 20-х гг. деятельность Аль Капоне привлекла внимание Бюро расследований, однако бутлегерство было в ведении Бюро запрета, а многочисленные убийства, инкриминируемые гангстеру, не являлись федеральным преступлением и находились в сфере влияния местной полиции и полиции штата, где у Капоне были обширные связи²⁰⁶. Тем не менее, БР устанавливает за Капоне наблюдение и собирает досье. По инициативе директора Бёрнса составлен план совместной работы Бюро расследований с Бюро запрета, полицией, министерством юстиции и полицией штатов. Однако данный план с некоторыми коррективами был использован лишь в 1929 г. уже директором Гувером²⁰⁷. Суть плана состояла в отвлечении внимания Капоне привлечением его к суду по одному делу, чтобы дать время другим службам собрать доказательства его преступлений. Возможность воплощения этого плана в жизнь появилась только в 1929 г. 27 февраля 1929 г. Капоне получает повестку в суд штата Флорида в качестве свидетеля по делу о нарушении «Сухого закона». Заседание, состоявшееся 12

²⁰⁵ NARA. RG 65, Federal Bureau of Investigation, File: 62-20034, part 11.

²⁰⁶ *Karlitz G.* FBI Agent. N.Y., 2009. P. 54.

²⁰⁷ NARA. RG 65, Federal Bureau of Investigation, File: 62-20034, part 11.

марта, было проигнорировано гангстером под предлогом болезни²⁰⁸. Агенты Бюро отправляются в Майами и, проведя расследование, узнают, что справка о болезни была поддельной²⁰⁹. 27 марта он был арестован агентами Бюро и полицией штата по обвинению в неуважении к суду. Спустя две недели Капоне выходит под залог. Затем по наводке агентов Бюро его арестовывают в Филадельфии за незаконное ношение оружия и отправляют в тюрьму на год²¹⁰. В это время министерство финансов начинает проверку доходов известного гангстера. В этой проверке ревизорам и аудиторам министерства также помогает Бюро, давая оперативную информацию о местонахождении бухгалтерских книг и поставляя данные сообщников Капоне по «отмыванию» денег²¹¹. Итогом этой совместной операции становится приговор Аль Капоне на срок в 11 лет с отбыванием наказания в тюрьме «Алькатрас»²¹².

Сфера внутренней безопасности также включает в себя противостояние экстремистам. Федеральное расследование возрождающегося расистского движения также требовало творческих подходов. Ку-клукс-клан (ККК), не проявлявший активности, начиная с конца 1800-х годов, был возрожден как мера противодействия улучшению экономического положения афро-американского населения в период Первой мировой войны. Ещё одним фактором, привлечшим внимание федеральных агентов к деятельности клана, стали попытки связать его расистскую идеологию с участием США в войне. Так, члены клана несколько раз срывали работу призывных пунктов, принимавших большое количество добровольцев из числа национальных меньшинств. Тем не менее, большинство преступлений, инкриминируемых ККК, не были федеральными, поэтому БР не могло заниматься ими. Эта ситуация меняется в феврале 1915 г. с выходом фильма Д.В. Гриффита

²⁰⁸ *Jeffreys-Jones R.* FBI: A History. N.Y., 2007. P. 137.

²⁰⁹ NARA. RG 65, Federal Bureau of Investigation, File: 62-20034, part 11.

²¹⁰ *Crewe S.* A History of the FBI. Bromall, Penn, 2010. P. 104.

²¹¹ NARA. RG 65, Federal Bureau of Investigation, File: 62-20034, part 11.

²¹² *Theoharis A.* Op.cit. P. 12.

«Рождение нации». Фильм, созданный при помощи КKK и пронизанный расистскими идеями о превосходстве белой расы, привёл к серии беспорядков в Лос-Анджелесе и менее крупным локальным столкновениям между членами клана и сочувствующими с чернокожим населением и не разделявшими расистскую риторику белыми²¹³. С этого времени БР начинает собирать обширное досье на КKK и следить за его наиболее известными лидерами. Тем не менее, никакого активного сопротивления клану в период Первой мировой не оказывается. Документы говорят лишь об отдельных акциях со стороны Бюро. Так, например, в 1918 г. агенты в Бирмингеме спасают от расправы чернокожего, собиравшегося жениться на белой девушке²¹⁴. В июне того же 1918 г. одна из лож КKK угрожает организации рабочих под названием «Рыцари труда», причины угроз: совпадение названия этой организации с одной из малых лож Юга и наличие в ней чернокожих рабочих. Бюро обеспечивает охрану «Рыцарей труда» до тех пор, пока клан не теряет к ним интерес²¹⁵. Наиболее крупной победой БР в этот период можно считать привлечение луизианского «Великого рыцаря» КKK к суду с помощью «закона Манна»²¹⁶. Лишь с начала 20-х гг. БР начинает активнее противодействовать членам КKK.

С помощью громких расследований и более традиционных следствий по нарушениям нейтралитета и антимонопольного законодательства Бюро расследований начало разрастаться и постепенно расширять свои полномочия. Хотя администрация президента Уоррена Гардинга страдала от засилья неквалифицированных, а иногда и просто коррумпированных чиновников, реформистские традиции Прогрессивной эры продолжались среди

²¹³ Bullard S. The Ku Klux Klan: A History of Racism and Violence. Montgomery. Alabama, 1997. PP. 16-20.

²¹⁴ The FBI Versus the Klan. Part 1: Let the Investigations Begin. Online. Available at <http://www.fbi.gov/news/stories/2010/february/the-fbi-versus-the-klan-part-1>. Дата обращения: 12.03.2015.

²¹⁵ Ibid.

²¹⁶ NARA. RG 65, Federal Bureau of Investigation, File: 173-2015, part 3.

профессиональных специальных агентов министерства юстиции. Новый директор Бюро, Уильям Бёрнс, ранее имевший собственное детективное агентство и опыт работы в Секретной службе, назначил бывшего помощника Палмера Дж. Эдгара Гувера своим заместителем. С приходом Гардинга и окончанием «рейдов» Палмер уходит в отставку, проведённые им акции оцениваются как «излишние и опасные»²¹⁷. Отдел общей разведки расформирован. Новый генеральный прокурор Гарри Догерти предпочёл «отодвинуть» Гувера подальше и с учётом его способностей выбор пал на Бюро расследований, новый директор которого был другом Догерти.

Одним из главных успехов Бюро расследований при Бёрнсе является серия процессов против членов ку-клукс-клана. «Ревущие двадцатые» стали временем расцвета этой организации. В этот период благодаря деятельности его руководителя «полковника» Уильяма Симмонса и его помощника Эдварда Янга Кларка, занимавшегося популяризацией и пропагандой идей клана, его численность доходит к 1922 – 1923 гг. до нескольких миллионов²¹⁸. Организация расистов-фанатиков, осуществлявшая жестокие акции против чернокожих и сочувствующих им становится реальной угрозой общественной безопасности. В служебной записке от 25 сентября 1922 г. заместитель директора Гувер информирует главу Бюро расследований Бёрнса о том, что к нему из министерства юстиции попало письмо губернатора Луизианы Джона Паркера, обращавшегося к федеральному правительству за помощью²¹⁹. В этой записке Гувер пишет: «Луизиану захлестнула волна террора. Губернатор побоялся использовать телефон или телеграф, т.к. среди их руководства и работников немало членов клана. Местные власти, по словам губернатора, бездействуют. Более того, он опасается, что они связаны с кланом. Совсем недавно

²¹⁷ *Murray R.K. Red Scare: A Study in National Hysteria, 1919 – 1921. Minneapolis, 1955. PP. 40 – 49.*

²¹⁸ *Bullard S. Op. cit. PP. 16 – 20.*

²¹⁹ *Newton M. The FBI and the Klan: A Critical History. McFarland, 2005. PP. 56 – 73.*

тайнственно пропали двое белых, выступавших против мэра города Мер-Руж». После получения от своего заместителя этой информации директор Бёрнс отправляет в Луизиану четырёх агентов для совместной работы с генеральным прокурором штата по поиску доказательств федеральных преступлений и многочисленных преступлений против законов штата²²⁰. Уже 13 ноября агенты информируют, что обнаружили двух убитых (о которых сообщал губернатор Паркер), что на них совершена попытка покушения, главой клана в регионе является Б.М. Маккоин, бывший мэр Мер-Руж, а генеральный прокурор Луизианы сам был членом КKK и предупредил преступников о местонахождении агентов²²¹. Итог расследования – арест Маккоина и суд. Однако у Бюро не хватало агентов и ресурсов для защиты основных свидетелей по делу. Разгул клана в штате привёл к необходимости использовать национальную гвардию. Большая часть обвиняемых была оправдана, приговоры получили лишь рядовые члены ку-клукс-клана²²².

Тем не менее, за этим делом последовала целая серия расследований деятельности клана. Наибольшей удачей Бюро расследований в этот период стал арест Эдварда Янга Кларка. Кларк, носивший титул «великого мага» и являвшийся идеологом и пропагандистом КKK, был арестован по «закону Манна» в 1924 г.²²³ Арест Кларка стал серьёзным ударом для клана, и в сочетании с общественной оглаской других расследований в отношении него сильно подорвал позиции организации. В итоге на период 30 – 40-х гг. можно говорить о снижении активности ку-клукс-клана²²⁴.

Деятельность Бёрнса в целом благотворно повлияла на Бюро. Имея за плечами опыт в Секретной службе и большую частную практику, Бёрнс стремился набирать в Бюро людей, имеющих представление о криминальном

²²⁰ *Newton M. Op. cit.* PP. 56 – 73.

²²¹ *Greenhaw W. Fighting the Devil in Dixie.* Chicago. Illinois, 2011. P. 96.

²²² *Newton M. Op. cit.* PP. 56 – 73.

²²³ *Greenhaw W. Op. cit.* P. 130.

²²⁴ *Bullard S. Op. cit.* P. 30.

мире США, с опытом работы в качестве детектива или полицейского. Однако именно при Бёрнсе в Бюро отмечен расцвет коррупционных схем. С учётом не слишком удачной контрразведывательной деятельности Биласки и связей Флинна с «рейдами Палмера» штат БР был сокращён с 1127 человек до 600. Сам же Бёрнс в итоге был вынужден уйти в отставку из-за громкого коррупционного скандала, известного в историографии как «Скандал Чайного холма» (по названию холма в предместьях Чайной горы в Вайоминге). Этот скандал был связан с передачей министром внутренних дел Альбертом Фоллом месторождений нефти для нужд ВМС в Вайоминге и Калифорнии двум частным компаниям по заниженной стоимости и без проведения конкурса²²⁵. Расследование в отношении Фолла было инициировано сенаторами Бёртоном Уилером и Томасом Уэлшем. Сначала они обратились с просьбой о расследовании в министерство юстиции, однако генеральный прокурор Догерти отказал им. В итоге Уилер и Уэлш вместе с группой сторонников инициируют слушания в сенатском комитете по внутренним делам. Перед началом этих слушаний Бёрнс по приказу Догерти направил агентов в штат Монтана, сенатором от которого был Уилер, с целью найти компрометирующую его информацию. Агенты Бюро установили слежку за группой сенаторов и членов Палаты представителей, инициировавших расследование махинаций Фолла²²⁶. Помимо слежки, агенты прослушивали телефоны конгрессменов, перлюстрировали почту, проникали в кабинеты и дома чиновников. Все эти факты были оглашены на слушаниях в Сенате и вызвали серьёзное ухудшение и без того непростых отношений Бюро с Конгрессом. Во время судебного процесса над Фоллом и промышленником Гарри Синклером Бёрнс пытался оказывать давление на присяжных и свидетелей²²⁷.

²²⁵ *McCartney L.* The Teapot Dome Scandal: How Big Oil Bought the Harding White House and Tried to Steal the Country. N.Y., 2008. P. 263.

²²⁶ *Ibid.* P. 263.

²²⁷ *Ibid.* P. 263.

После смерти президента Гардинга в 1923 году его преемник, Калвин Кулидж, постепенно заменяет всех близких Гардингу людей в кабинете министров. Новым генеральным прокурором Кулидж назначает адвоката Харлана Фиске Стоуна. Первым своим указом в новом качестве Стоун увольняет Уильяма Бёрнса с поста директора Бюро расследований. 10 мая 1924 г. он останавливает свой выбор на Гувере в качестве нового директора Бюро расследований. Выбор Гувера на эту должность не был случаен. Близко связанный с Митчеллом Палмером в начале своей карьеры молодой и амбициозный Гувер, выступавший за укрепление вертикали власти внутри министерства юстиции, а также за очищение от неквалифицированных и коррумпированных кадров, был «раздражающим фактором» для многих чиновников этого ведомства. По этой причине предшественник Стоуна способствовал переводу Гувера в Бюро расследований, структуру слабую и с невнятными полномочиями²²⁸. С другой стороны, к 1924 г. Бюро превратилось в рассадник коррупции и непрофессионализма, негативно влиявший на репутацию министерства в целом. Сам Стоун в своих дневниках так отзывается об этой организации: «... в её штате полно людей с самой дурной репутацией... это бюро практически не признаёт закона... агенты вовлечены в крайне жестокие и недостойные дела, должности там почти в открытую покупаются»²²⁹. Таким образом, с помощью Гувера, известного своими организаторскими способностями и хорошо знакомого со спецификой работы Бюро, Стоун надеялся реформировать организацию и сделать её достойным рабочим органом министерства. В своих взглядах и профессиональной подготовке Гувер воплощал прогрессистские традиции, а именно: стремление к сильной централизации, веру в приоритет сильной федеральной власти над властями

²²⁸ Ackerman K. Young J. Edgar: Hoover, the Red Scare, and the Assault on Civil Liberties. N.Y., 2005. P. 248.

²²⁹ Jones Library. Frederick L. Stone Family Papers (1891 – 1991). Box 108. Harlan F. Stone Dairy.

штатов, приоритет исполнительной власти над законодательной. Его назначение подтверждало, что Бюро расследований, созданное прогрессистами во времена их расцвета, будет придерживаться этих же традиций²³⁰. Тем не менее, в первые годы директорства Эдгар Гувер был вынужден пойти на серьёзные сокращения. Уже в конце 1924 г. было уволено 62 сотрудника, закрыто 5 из 53 отделений Бюро на местах, и возвращено в министерство финансов около 300 000 долларов, выделенных Бюро в тот год. В период с 1924 по 1929 гг. Гувер провёл дальнейшее сокращение штата агентов с 441 до 339 человек. При этом количество сотрудников вспомогательного состава увеличилось с 216 до 242 человек. Ассигнования, выделяемые Бюро, в основном не претерпели изменений (2 245 000 долларов в 1924 г. и 2 250 000 в 1929 г.)²³¹.

К концу десятилетия насчитывалось около 30 отделений на местах со штаб-квартирами в Нью-Йорке, Балтиморе, Атланте, Цинциннати, Чикаго, Канзас-Сити, Сан-Антонио, Сан-Франциско и в Портленде. К 1932 г. было закрыто ещё 8 отделений. К 1933 г. Бюро расследований пришло с 22 офисами по всей стране²³².

Эдгар Гувер сразу же уволил тех агентов, которых считал неквалифицированными или коррумпированными, и приступил к профессионализации организации. Например, Гувер отменил правило старшинства продвижения по службе и представил единообразные правила служебной аттестации. Он ввёл в Бюро принцип личной ответственности глав региональных отделений, при нём они именовались ответственными специальными агентами (англ. *Special Agent in Charge, SAC*). Введена практика внезапных проверок. Агентов снабжают специальными «Процессуальными наставлениями», своего рода памяткой, содержащей правила проведения расследований. Для контроля за соблюдением правил было создано

²³⁰ *Karlitz G.* FBI Agent. N.Y., 2009. P. 12.

²³¹ *Jeffreys-Jones R.* Op. cit. P. 125; *Theoharis A.* Op. cit. P. 42.

²³² *Holden H.* Op. cit. P. 83.

специальное инспекционное подразделение, ставшее основой внутренней безопасности Бюро. Затем, в январе 1928 года, Гувер учреждает официальный учебный курс для новых агентов, включающий требование, что для принятия в организацию новые агенты должны быть в возрасте 25 – 35 лет. Он также вернулся к ранним предпочтениям Бюро в выборе специальных агентов с юридическим или бухгалтерским опытом²³³.

Период с 1924 по 1929 гг. характеризуется сокращениями в Бюро. Переписка Гувера с генеральным прокурором Стоуном и его преемниками Джоном Сарджентом и Уильямом Митчелом свидетельствует о стремлении путём сокращений не только добиться профессионализации организации, но и улучшить отношения с Конгрессом США, глубоко уязвлённым деятельностью Бюро расследований во время «Скандала Чайного холма»²³⁴. Харлан Стоун в одном из писем Гуверу говорит о необходимости вывести Бюро из-под внимания общества и прессы на некоторое время, чтобы по завершении обновления организации презентовать обществу и власти службу «полностью свободную и очищенную от наследия Бёрнса»²³⁵.

Дж. Эдгар Гувер осознает, что Бюро расследований не могло бороться с преступностью без серьёзной государственной поддержки и крупных дотаций. В выступлении, подготовленном для генерального прокурора в 1925 г., он писал: «Агенты Бюро расследований были впечатлены фактом, что настоящая проблема проведения законов в жизнь находится в необходимости сотрудничества и сочувствия общественности, на что они не могут надеяться, пока сами не заслужат уважение общественности»²³⁶. Кроме того, в 1925 г.

²³³ *Theoharis A.G., Cox J.S. The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988. PP. 90 – 103.*

²³⁴ *Theoharis A.G. From the Secret Files of J. Edgar Hoover. Temple, 1992. P. 117 – 121.*

²³⁵ Jones Library. Frederick L. Stone Family Papers (1891 – 1991). Box 105. Harlan F. Stone memo and work letters. Stone to Hoover. August 12, 1924.

²³⁶ NSA.CNSS. RG 117. Box 13, Hoover's OC Files, Report to Attorney General. 16 September 1925.

агент Эдвин С. Шэнахан стал первым сотрудником Бюро, погибшим при исполнении служебных обязанностей: он был убит угонщиком во время задержания²³⁷.

В первые дни директорства Гувера одна из долго не решаемых задач американских правоохранительных органов была решена: началось создание отдела идентификации. Отслеживание преступников посредством идентификационных отчётов считали решающим инструментом поиска преступников с XIX в., и соответствие отпечаткам пальцев считалось самым точным методом идентификации. К 1922 г. многие крупные города начали сбор своих картотек отпечатков пальцев²³⁸.

В соответствии с традициями Прогрессивной эры, федеральное правительство стремилось оказывать помощь на местах. Так, министерство юстиции создало Бюро уголовной идентификации в 1905 г. в целях обеспечения централизованной справочной картотеки отпечатков пальцев. В 1907 г. коллекция была перенесена (в качестве меры экономии бюджетных средств) в федеральную тюрьму Левенуэрт, где этот архив был укомплектован осуждёнными. Понятно, что подобные решения вызвали подозрительное отношение со стороны правоохранительных органов, поэтому полицейские отделы создали своё собственное централизованное Бюро идентификации, получающее поддержку от Международной ассоциации начальников полиции. Созданное Бюро идентификации отказалось обмениваться информацией с Бюро уголовной идентификации²³⁹. В 1924 г. Конгресс был убеждён в необходимости объединить две картотеки в Вашингтоне, округ Колумбия, под управлением Бюро расследований²⁴⁰. К 1926 г. правоохранительные органы по всей стране

²³⁷ The FBI: A Centennial History, 1908-2008. Washington, 2008. P. 40.

²³⁸ Kessler R. The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y., 1993. P. 63.

²³⁹ Jeffreys-Jones R. Op. cit. P. 121.

²⁴⁰ Congressional Record v. 65. 68th Cong., 1d sess.: 3 Dec. 1923-7 Jun. 1924. Washington, 1924. P. 7828.

начали передавать карточки с отпечатками пальцев в распоряжение Бюро расследований²⁴¹.

К концу десятилетия система специальной подготовки агентов окончательно утвердилась, система местных отделений Бюро развивалась, а Национальная Служба идентификации и информации, созданная на основе двух картотек отпечатков пальцев, работала как часть Бюро и занималась сбором и обобщением статистических данных о преступности по всей территории Соединенных Штатов. Кроме того, на базе Бюро проводились многочисленные научные исследования в области криминологии и смежных наук, что приведёт к созданию мощных лабораторий. Была унифицирована документация. Бюро расследований было оборудовано и укомплектовано, что давало надежду покончить с «годами беззакония»²⁴². Однако президент Герберт Гувер и его сторонники верили в приоритет местных властей и полиции в решении вопросов преступности. Поэтому в этот период Бюро расследований играет, скорее, роль координатора усилий полиции штата. Так, образованная Национальная служба идентификации и информации не столько помогала Бюро в его расследованиях, сколько обеспечивала необходимой информацией правоохранительные службы разных штатов²⁴³. Президент и Конгресс верили, что, преобразовав Бюро расследований в более компактную и профессиональную организацию, они смогут сделать его эффективнее в вопросах обеспечения внутренней безопасности и не допустить злоупотреблений вроде громких расследований в области политического сыска и коррупционных скандалов²⁴⁴.

²⁴¹ *Crewe S. A History of the FBI. Bromall, Penn, 2010. P. 74.*

²⁴² *Gentry C. Op.cit. P. 86.*

²⁴³ *Kessler R. The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y. 1993. P. 63.*

²⁴⁴ *Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. P. 88.*

Крах мирового фондового рынка и последовавшая за ним «Великая депрессия» (1929 г.) стали трудными временами для Америки²⁴⁵. ВВП в 1930 – 1931 гг. падает соответственно на 9,4 и 8,5 %, а уровень безработицы поднимается с 3,2 % на начало 1930 г. до 15,9 % к концу 1931 г.²⁴⁶ В сравнении с 1920 гг., когда на 100 000 человек приходилось в среднем 6,8% преступников, в 1933 г. эта цифра достигла 9,7% с тенденцией к быстрому росту. Уровень убийств и насильственных преступлений вырос к 1930 г. на 30% и продолжал расти. Частыми стали ограбления банков и похищения состоятельных граждан с целью выкупа. Активизировались организованные преступные группировки и сообщества²⁴⁷. На этом фоне с подачи президента и по инициативе Гувера в Бюро вновь возвращается элемент политического сыска. Так, в октябре 1931 г. по инициативе директора начато расследование в отношении Джорджа Менхиника, издателя финансовой газеты, который, по мнению президента, содействовал возникновению паники на финансовых рынках страны. В 1932 г. агенты Бюро проникли в ряды так называемого «Марша за бонусами» – акции ветеранов Первой мировой войны, которые собрались в Вашингтоне с требованием к президенту и Конгрессу выплатить их ветеранские денежные вознаграждения сейчас, а не в 1945 г. как было объявлено незадолго до этой акции²⁴⁸.

Принимая во внимание высокий интерес средств массовой информации к тяжёлой ситуации во внутренней безопасности, Гувер через СМИ информировал американский народ о работе Бюро расследований. Например, в 1932 г. состоялся первый выпуск БР бюллетеня для других органов правопорядка под названием «Беглецы, разыскиваемые полицией». Гувер внимательно следил за материалами о работе его службы и искусно использовал

²⁴⁵ Мальков В.Л. Франклин Рузвельт: Проблемы внутренней политики и дипломатии. М., 1988. С. 66.

²⁴⁶ Чернявский Г.И. Рузвельт (ЖЗЛ). М., 2012. С. 254.

²⁴⁷ Kupperberg P. Critical Perspectives on the Great Depression. N.Y., 2005. P. 126.

²⁴⁸ Gentry C. Op. cit. P.91.

их в пропаганде работы своего агентства, а уже с 1934 г. сам активно способствовал выпуску продукции, популяризирующей работу БР. До 1933 г. агенты бюро разработали своеобразные представления о «чести мундира» и идеологии федеральных агентов, но общественность по-прежнему не выделяла агентов БР среди других правоохранителей и даже путала их с полицейскими. Уже три года спустя, служба в ФБР была источником особой гордости для сотрудников и давала мгновенное признание и уважение со стороны общественности. Такой успех был достигнут тесной работой Бюро со СМИ и успешными громкими делами в этот период²⁴⁹. К концу десятилетия Бюро имело полевые отделения в 42 городах и использовало 654 агента и 1141 сотрудника вспомогательных служб.

В начале и середине 1930-х гг. было принято несколько важных решений, укрепивших позиции Бюро в качестве главного правоохранительного органа страны. В ответ на резонансное похищение ребёнка Линдберга в 1932 г. Конгресс принял федеральный закон о похищении²⁵⁰.

1 июля 1932 г. Бюро расследований было переименовано в Бюро расследований Соединённых Штатов (англ. United States Bureau of Investigation, US BOI). Затем, начиная с 1 июля 1933 г., министерство юстиции экспериментировало в течение почти двух лет с объединением Бюро расследований и Бюро запрета (англ. Bureau of Prohibition)²⁵¹. Объединённая организация получила название Отдел расследований (англ. Division of

²⁴⁹ *Potter C. B. War on Crime: Bandits, G-Men, and the Politics of Mass Culture. New Brunswick; N.J., 1998. P. 312.*

²⁵⁰ Похищение и убийство Чарльза Августа Линдберга-младшего, сына знаменитого авиатора Чарльза Линдберга и Энн Морроу Линдберг, — одно из получивших наиболее широкую огласку преступлений XX века. ФБР приняло деятельное участие в поисках ребёнка и похитителя. В 1932 г. с подачи директора Гувера и в силу общественного внимания к делу в Конгрессе начинается обсуждения проекта закона, признающего похищение федеральным преступлением. 22 июня 1932 г. «Федеральный закон о похищении» вступил в силу, значительно облегчив работу ФБР и расширив полномочия этой организации. В историографию США вошёл как «закон Линдберга».

²⁵¹ Бюро по контролю исполнения «сухого» закона.

Investigation, DOI). Несмотря на то, что формально это теперь был единый орган, слаженной работы не получалось, всё время возникали разногласия в полномочиях, что привело к возникновению общественной путаницы между агентами Бюро расследований и агентами Бюро запрета. Это привело к изменению названия с Отдела расследований на Федеральное Бюро расследований (англ. Federal Bureau of Investigation, FBI), чтобы подчеркнуть, что в новом Бюро совместно работают все следователи министерства юстиции²⁵². Бюро же получило опытных агентов, хорошо знакомых с миром незаконной торговли спиртным. В силу того, что бутлегеры стали основой организованной преступности, знания работников Бюро запрета были неоценимы.

²⁵² *Theoharis A.G., Cox J.S. The Boss. J.Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple. 1988. P.105.*

Вторая глава**ФБР И ВНУТРЕННЯЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В ПЕРИОД «ВОЙНЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ» (1933 – 1937 ГГ.)****II.1. Деятельность ФБР на первом этапе «Войны с преступностью»
(1933 – июль 1934)**

Отсутствие жёсткой, систематической борьбы с преступностью в 1920-х гг. с началом «Великой депрессии» привело к огромной проблеме в сфере внутренней безопасности, выразившейся во вспышке преступлений по всей стране. В этих условиях президент Рузвельт осознаёт, что полноценное проведение «Нового курса» невозможно без наведения в стране порядка²⁵³.

4 марта 1933 г. пост генерального прокурора США занимает Гомер Стилл Каммингс – выпускник юридического факультета Йельского университета, три срока прослуживший мэром г. Стэмфорд (шт. Коннектикут), основавший в 1909 г. свою юридическую фирму «Каммингс и Локвуд». В 1932 г. он готовит речь в поддержку Рузвельта от имени сенаторов-демократов, на съезде Демократической партии в Чикаго работает в команде Рузвельта в качестве одного из стратегов и помогает будущему президенту в написании некоторых речей²⁵⁴. Первоначально должен был занять в администрации Франклина Рузвельта пост генерал-губернатора Филиппин, ставших зависимой территорией США в результате Испано-американской войны 1898 г. Однако объявленный Рузвельтом в качестве генерального прокурора Томас Уолш скоропостижно умер от сердечного приступа 2 марта 1933 г. в поезде на пути в Вашингтон, направляясь для участия в инаугурации Рузвельта²⁵⁵.

²⁵³ *Kupperberg P.* Critical Perspectives on the Great Depression. N.Y., 2005. P. 126.

²⁵⁴ *Crowe J.* Building the Judiciary: Law, Courts, and the Politics of Institutional Development. Princeton, 2012. P. 219.

²⁵⁵ *Чернявский Г.И.* Рузвельт (ЖЗЛ). М., 2012. С. 259.

Уже в своих первых речах в качестве генерального прокурора Каммингс заявляет, что его основной задачей на посту будет обуздание преступности²⁵⁶. В своей переписке с Каммингсом, Рузвельт выражает мнение о том, что нормальное проведение намеченных им программ невозможно, пока не будет нанесён серьёзный удар по преступности, уровень которой и без того довольно высокий в 20-х гг. получил новый импульс к росту в связи с тяжёлой экономической и социальной ситуацией²⁵⁷. В ответ генеральный прокурор выражает полное согласие с позицией президента и обещает сделать всё зависящее от него, чтобы изменить ситуацию с уровнем преступности²⁵⁸.

Однако каких-то активных действий в первые месяцы не происходит. Да и после вступления в должность Каммингс снижает уровень своей риторики в отношении преступности²⁵⁹. Связано это с тем, что всю весну 1933 г. он был занят изучением криминогенной ситуации в стране, а также возможностей своего министерства в общегосударственной борьбе с криминальным миром²⁶⁰.

17 июня 1933 г. произошло преступление, потрясшее Америку и серьёзно повлиявшее на Бюро²⁶¹. Утром на вокзале «Юнион Стэйшн» в Канзас-Сити агенты ФБР и полиция должны были перевозить в тюрьму Левенуэрт пойманного днём ранее в г. Хот Спрингс гангстера Фрэнка Нэша. Когда процессия уже готова была отъехать от здания вокзала, по машине открыли огонь трое неизвестных. В результате погибли два полицейских, один агент и арестованный Фрэнк Нэш, два агента – Лэки и Смит – получили тяжёлые ранения, руководитель отделения ФБР в Канзасе агент Уэттерли – лёгкое ранение в плечо. Произошедшее преступление всколыхнуло общественность и

²⁵⁶ The Washington Post. 1933. March 4. P. 2.

²⁵⁷ FDRL. Folder: Personal Letters, Official File: 270, Roosevelt to Cummings, 23 March 1933.

²⁵⁸ Ibid. Cummings to Roosevelt, 25 March 1933.

²⁵⁹ The New York Times. 1933. May 6, P. 3.

²⁶⁰ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 11. Cummings Work Notes.

²⁶¹ Jeffreys-Jones R. Op. cit. P. 113.

заставило Рузвельта и Каммингса увеличить усилия в объявленной ими «Войне с преступностью». В газетах произошедшее называли «бойней в Канзас-Сити» (англ. Kansas City massacre), это же название в итоге вошло и в западную историографию по истории преступности в США 30-х гг. ФБР по факту гибели агента при исполнении начал расследование, а директор Гувер инициировал слушания в Конгрессе по вопросу полномочий своей организации²⁶². Дело в том, что агенты Бюро могли производить только гражданский арест и не имели права на ношение оружия. В случае задержания или обнаружения преступников агенты должны были обращаться к полиции или службе маршалов²⁶³. Стоит отметить, что, помимо практических сложностей, такая практика порождала у полиции пренебрежительное отношение к Бюро расследований, выраженное в пренебрежительных прозвищах агентов, самое приличное из которых – «ребята из колледжа»²⁶⁴. Получив от президента и генерального прокурора одобрение, Гувер на слушаниях выступил с речью о необходимости разрешения агентам носить и использовать оружие, а также производить аресты²⁶⁵. В качестве аргументов он привёл данные статистики о погибших сотрудниках и по эффективности работы Бюро за последние годы. В своём выступлении Гувер упомянул и самого первого работника Бюро Эдвина Шэннахана, погибшего при исполнении, и случай в Канзасе²⁶⁶. Однако, конгрессмены сначала скептически отнеслись к инициативам директора. В качестве аргументов своей позиции Конгресс использовал тезис ещё времён создания Бюро об опасности появления на его базе «тайной полиции» и опасности злоупотреблений властью со стороны

²⁶² NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-28915.

²⁶³ Toland J. Dillinger Days. N.Y., 1963. P. 106.

²⁶⁴ Potter C. B. Op. cit. P. 312.

²⁶⁵ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Roosevelt memo for Hoover, 23 May 1933.

²⁶⁶ Congressional Record v. 79. 73th Cong., 2d sess.: 3 Jan.1934 - 18 Jun. 1934. Washington, 1934. P. 1226.

работников БР²⁶⁷. Тем не менее, ввиду обостряющейся криминогенной обстановки в США Конгресс всё же пошёл навстречу Эдгару Гуверу. Агенты получили право на ношение и использование оружия и право на аресты. Однако вооружать агентов начали практически сразу после «Бойни в Канзас-Сити».

Инцидент в Канзасе дал генеральному прокурору импульс и необходимый повод для объявления общественности о своём плане по борьбе с криминалом. Стимулом послужила серия похищений известных промышленников. В июне 1933 г. были похищены Уильям Хэмм-младший, сын генерального директора «Пивоварен Хэмма», а в начале 1934 г. Эдвард Бремер, банкир и владелец «Пивоварен Шмидта». Отец Бремера был, ко всему прочему, другом Рузвельта и одним из спонсоров его предвыборной кампании, что усугубляло ситуацию²⁶⁸.

29 июня Каммингс выступает перед журналистами и объявляет о начале «беспрецедентной войны с преступностью». Также он объявляет свой план по ведению этой войны из трёх пунктов: 1) Назначение заместителя генерального прокурора Джозефа Берри Кинана на должность специального прокурора. Кинан должен был контролировать процесс борьбы с преступностью, помогать в координации действий правоохранительных органов, предоставлять Каммингсу отчёты о ходе «войны» и представлять обвинение в суде. 2) Пакет законов, расширяющих полномочия правоохранительных органов на всех уровнях. Особо подчёркивалось, что убийство федерального агента включено в список федеральных преступлений. 3) Создание внутри БР специальных подразделений по особо важным делам²⁶⁹. Именно Каммингс высказывает идею об объединении Бюро запрета с Бюро расследований для создания на базе объединённых ведомств сильной федеральной полиции²⁷⁰.

²⁶⁷ Congressional Record v. 79. 73th Cong., 2d sess.: 3 Jan.1934 - 18 Jun. 1934. Washington, 1934. P.1240.

²⁶⁸ Барроу Б. Враги общества. СПб. 2009. С. 84.

²⁶⁹ The New York Times. 1933. June 29. P. 1.

²⁷⁰ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 11. Cummings Work Notes.

В своих речах и генеральный прокурор, и президент подчёркивали дело о мошенничестве и убийстве индейцев племени Осейдж в Оклахоме в качестве примера «жесточайшего преступления, которое было раскрыто, а виновные были наказаны»²⁷¹. В раскрытии этого дела приняло самое деятельное участие БР, а дело получило огромный общественный резонанс²⁷².

В развязывании такой громкой кампании был ещё и определённый корпоративный интерес. Дело в том, что с началом «Великой депрессии» Конгресс начал серьёзно уменьшать финансирование всех не связанных с экономическим сектором министерств. Ударили сокращения и по министерству юстиции. Таким образом, Каммингс надеялся остановить бюджетные сокращения. Это оказалось созвучно с намерениями Рузвельта и других инициаторов «Нового курса». В итоге «Война с преступностью» стала одним из основных пунктов первичной программы по политике консолидации сил в стране для преодоления экономического кризиса, а также важным положением январского послания президента Конгрессу. Таким образом, успехи министерства и Бюро в сфере внутренней безопасности стали бы веским доказательством правильности выбранной президентом политики – как для конгрессменов, так и для американского народа²⁷³.

Тем не менее, реакция на объявленную кампанию была неоднозначной. Так, например, «Вашингтон Пост» писала относительно объявления «Войны с

²⁷¹ The Chicago Daily Tribune. 1933. July 5. P. 1.

²⁷² Убийства в округе Осейдж связаны с нефтяными месторождениями, находящимися на территории резервации одноименного племени. Успешное раскрытие этого дела стало для Бюро расследований отличной рекламой. Впервые о работе этой организации писали крупнейшие издания. Имя Дж. Эдгара Гувера, ставшего к тому времени директором, узнала вся страна, что дало ему возможности рекламировать своё ведомство и проводимые им реформы. Для практической деятельности это дело тоже имело большое значение, оперативники БР получили первый опыт длительной работы под прикрытием. Таким образом, используя дело об убийстве индейцев как информационный повод, генеральный прокурор смог продолжить политику по развитию ФБР. (См. подробнее: NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-5033.; The New York Times. 1921. April 2, P. 1; The Pittsburgh Press. 1923. February 16. P. 1.)

²⁷³ Toland J. Op. cit. P. 243.

преступностью»: «Редко, когда открытое пренебрежение к закону проявлялось столь страшно, как в Канзас-Сити». Несколькими страницами позже журналисты «Пост» рассуждали: «Министерство финансов отлично проявило себя в ловле фальшивомонетчиков, почему бы им не справиться и с грабителями банков?»²⁷⁴

В свою очередь, «Война с преступностью» не только сохранила и даже увеличила бюджет министерства и Бюро, но и сохранила кресло директора для Эдгара Гувера. Это связано с тем, что многие конгрессмены были недовольны развитой им деятельностью. Одни считали его реформы излишними и расточительными, другие руководствовались давним страхом Конгресса о создании на базе Бюро «тайной полиции», третьи были недовольны тем, что Гувер изгнал из агентства их родственников или ставленников, обеспечивающих интересы своих покровителей²⁷⁵. Объявленная «Война с преступностью» и связанная с ней мобилизация всех правоохранительных органов сделала неудобным для Конгресса устранение Гувера с руководящей должности в Бюро²⁷⁶. В течение 12 дней после «бойни», до официального объявления Гомер Каммингс провёл серию встреч с лидерами партийного большинства и меньшинства в Конгрессе и парламентскими организаторами. Помимо обсуждения целесообразности задуманной генеральным прокурором кампании, на этих встречах поднимался и вопрос о руководстве. Каммингс высказал мнение о том, что в данный момент менять директора и администрацию Бюро «исключительно вредно и опасно»²⁷⁷.

Важно отметить, что и Эдгар Гувер стремился заручиться поддержкой Конгресса. Так, с конца 20-х гг. он начал лоббировать в комитете по ассигнованиям свою идею о создании комплекса лабораторий для Бюро. В итоге

²⁷⁴ The Washington Post. 1933. June 29. PP. 1 – 3.

²⁷⁵ Барроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 84.

²⁷⁶ Gentry C.J. Op. cit. P. 108.

²⁷⁷ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 77. Cummings Official Meetings.

Гувер обрёл некоторую поддержку в этом комитете и смог 24 ноября 1932 г. открыть хорошо оборудованную криминалистическую лабораторию ФБР и удерживать комитет от больших сокращений бюджета его ведомства. Однако усилий директора было недостаточно, и к 1933 г. большинство членов профильных комитетов было настроено к директору Бюро расследований как минимум скептически²⁷⁸.

Позднее, уже в 1935 г. и на протяжении 50 – 60-х гг. Гувер стремился увеличить свою роль в развязывании «Войны с преступностью». Историки ФБР тех лет писали, что уже через несколько часов после перестрелки он собрал большую пресс-конференцию, на которой и объявил о начале кампании по противодействию криминалу²⁷⁹. Имя же генерального прокурора Каммингса в таких работах, как правило, даже не называлось.

Расследованию стрельбы в Канзас-Сити сразу был дан особый статус. Судя по документам архива ФБР, начальство в Вашингтоне узнало о происшествии из газет. Это явно прослеживается по датам телеграмм из Канзаса, самые ранние из которых датируются 19 июня. Однако первые распоряжения от Эдгара Гувера выходят уже в день трагедии. Ответственным за ход расследования Гувер назначает своего заместителя Хью Клегга²⁸⁰. Клегг, как и Гувер, был выпускником юридического факультета университета Джорджа Вашингтона и, как и директор, некоторое время работал в библиотеке Конгресса. В 1935 г. именно Клеггу будет поручено заняться модернизацией тренировочного курса для агентов, набрать для ФБР преподавателей из самых влиятельных вузов США в области криминологии, права, а также приглашать в качестве преподавателей опытных сотрудников полиции²⁸¹. По указанию Клегга

²⁷⁸ *Theoharis A.G., Cox J.S.* The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988. P. 117.

²⁷⁹ *Whitehead D.* History of FBI: A Report to the People. Washington. 1956. P. 212; *Cooper C.R.* Ten Thousand Public Enemies. Little, 1935. P. 253.

²⁸⁰ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915

²⁸¹ *Toland J.* Op. cit. P. 314.

в Канзас из отделения в Чикаго направлены агенты Смит и Харви, оба ранее служили в отделении в Канзасе и имели опыт работы в полиции. По указанию Клегга устанавливаются контакты между офисом Бюро в Канзасе и офисом в Оклахома-Сити, где работали захватившие Нэша агенты. Уже в первые дни Гувер оперативно сообщает о ходе расследования генеральному прокурору²⁸².

Основной задачей первых дней после перестрелки становится установление событий, предшествующих ей. В частности, агенты стремятся узнать, каким образом агенты из Оклахомы вышли на след Фрэнка Нэша и арестовали его. Следующая цель агентов – восстановление хронологии перевозки Нэша вплоть до перестрелки. В деле имеются показания ответственного специального агента Уэттерли. Помимо этого, в Вашингтон отправлены улики с места преступления²⁸³. Главной версией, которую рассматривало Бюро, стало убийство Нэша конкурирующими группировками, однако она была отвергнута после оперативно-следственных мероприятий и проверки контактов гангстера²⁸⁴. Все эти проверки проводились, по сути, под руководством полиции. Несмотря на стремление Гувера набирать в Бюро агентов, знакомых с криминальным миром, опытных оперативников ещё не хватало, поэтому в эти годы Бюро стремилось поддерживать с полицией дружественные отношения²⁸⁵. Розыскные мероприятия приводят агентов к возможным заказчикам и исполнителям преступления, однако, не имея достаточных улик, оперативники Бюро сосредотачивают своё внимание лишь на одном из исполнителей – Верноне Миллере. Миллер был известной фигурой в преступном мире Среднего Запада. Помимо мелкого мошенничества и грабежей, он также часто привлекался крупными преступными синдикатами в качестве наёмного убийцы²⁸⁶.

²⁸² NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915

²⁸³ Ibid.

²⁸⁴ Ibid.

²⁸⁵ Gentry C. Op. cit. P. 193.

²⁸⁶ Барроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 93.

На момент, когда ФБР приступило к его розыску, он уже подозревался в ряде преступлений, поэтому агенты решают заняться его поисками²⁸⁷. В то же время в своих докладах генеральному прокурору директор ФБР жалуется, что первичные данные были бы установлены быстрее, если бы сильные криминологические лаборатории были созданы не только в Вашингтоне, но и на местах. Особенно Гувер подчёркивает нехватку опыта у своих кадров, а также нехватку людей в принципе²⁸⁸. Отвечая на запросы директора, Каммингс велит Гуверу организовать тренировочные классы и начать новый набор агентов, обещает поспособствовать выделению на эти цели денежных средств Конгрессом²⁸⁹.

Преподнесение в СМИ кампании против преступности именно как общенациональной войны способствовало притоку желающих вступить в Бюро²⁹⁰. В своих воспоминаниях Хью Клегг так описывает наскоро организованные тренировочные курсы: «Агенты, которые сами втихомолку носили оружие от силы год-два, взялись учить стрелять новичков, только выпустившихся из колледжей и университетов. Действительно опытных агентов, долго проработавших в Бюро или имевших опыт службы в полиции, в качестве тренеров не использовали, т.к. они были заняты в многочисленных расследованиях и отрыв их от этой работы пошёл бы Бюро только во вред»²⁹¹.

29 ноября 1933 г. в пригороде Детройта было обнаружено тело Вернона Миллера. Полноценным расследованием его гибели следователи Бюро заниматься не стали; единственное, о чём говорят документы архива, это то,

²⁸⁷ Барроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 94.

²⁸⁸ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915.

²⁸⁹ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 92. Cummings Work Letters.

²⁹⁰ Powers R.G. G-Men, Hoover's FBI in American Popular Culture. Chicago, 1983. P. 114.

²⁹¹ The University of Southern Mississippi. Center for Oral history & Cultural Heritage. Oral history with Mr. Hugh H. Clegg, native Mississippian, former assistant director of the FBI and educator. P. 4. Online. Available at <http://digilib.usm.edu/cdm/ref/collection/coh/id/938>. Дата обращения: 23.05.15.

что, вероятно, гангстер был убит кем-то из мощных нью-йоркских группировок, с которыми имел дела²⁹².

Недовольный ходом расследования Гувер назначает нового ответственного²⁹³. Теперь им становится Гарольд Натан, заместитель директора, первый, кого Гувер выбрал в свою команду. Бакалавр права городского колледжа Нью-Йорка, Натан сначала служил на флоте, затем перешёл в министерство труда, а оттуда попал в Службу иммиграции министерства юстиции; в 1917 г. присоединился к Бюро; в 1921 г. возглавил отделение Бюро в Балтиморе, а в 1925 г. стал заместителем директора; был в числе немногих агентов Бюро, не уволенных во время реформ Гувера; считался одним из наиболее опытных сотрудников в то время²⁹⁴.

Под руководством Натана агенты Бюро приходят к выводу о причастности к «бойне в Канзас-Сити» «Красавчика» Флойда. Для директора это стало удачным стечением обстоятельств, ведь Флойд, будучи одним из грабителей за чьими похождениями следила значительная часть Среднего Запада, был удобной целью для ФБР в этой «Войне с преступностью»²⁹⁵.

Розыскные мероприятия по делу о «бойне в Канзас-Сити» зашли в тупик до октября 1934 г., когда по распоряжению Гувера наиболее опытных агентов отозвали из Канзаса и включили в так называемый «Летучий отряд»²⁹⁶. Несмотря на то, что одним из положений объявленной Каммингсом кампании было создание внутри Бюро подразделений по особо важным делам, директор не спешил выполнять это поручение. В силу того, что ФБР работало одновременно сразу над несколькими важными делами, Гувер и его администрация полагали, что создание такого отдела лишь займёт драгоценное время. Поэтому всех опытных агентов (на тот момент по оценкам экспертов

²⁹² NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915

²⁹³ Ibid.

²⁹⁴ *Theoharis A.* Op. cit. P. 345.

²⁹⁵ *Powers R.G.* Op. cit. P. 114.

²⁹⁶ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915

сотрудников с соответствующей квалификацией в ФБР было не более 30 – 40) стремились равномерно распределить на всех участках, требующих внимания²⁹⁷.

Однако, не видя реальных успехов к концу 1933 г., Каммингс потребовал от Гувера незамедлительно выполнить положение его программы и сформировать соответствующее подразделение²⁹⁸.

Ноябрь и декабрь 1933 г. ушли на формирование отряда и его дополнительное обучение²⁹⁹. Своё название данное подразделение вероятнее всего получило от одноимённого подразделения «Команды специалистов по организованной и экономической преступности» лондонской столичной полиции. Данный отряд был сформирован в Великобритании в 1919 г. и должен был наиболее оперативно противостоять организованной преступности, вооружённым ограблениям и ворам-карманникам³⁰⁰. В 20-х гг. информация об успехах этого подразделения часто фигурировала на разнообразных конференциях начальников полиции. 1 марта 1932 г. ФБР подписало договор об обмене отпечатками пальцев с полицейскими службами других государств. С этого времени отсчитывается и активное участие Бюро в международных конференциях начальников полиции и других правоохранительных служб. С 20-х гг. делегации Бюро присутствовали на таких мероприятиях в качестве наблюдателей³⁰¹. Тем не менее, название «Летучий отряд» носило всё же неофициальный характер и в большинстве документов упоминается очень редко³⁰².

Костяк «Отряда» составили агенты, имевшие опыт службы в полиции, службе шерифа, службе маршалов или рейнджеров. Остальной контингент

²⁹⁷ *Theoharis A.G., Cox J.S.* The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988. P. 125.

²⁹⁸ NSA.CNSS. RG 117. Box 13, Hoover OC Files. Cummings to Hoover. 24 October 1933.

²⁹⁹ *Барроу Б.* Враги общества. СПб., 2009. С. 117.

³⁰⁰ См. *Kirby D.* The Sweeney: The First Sixty Years of Scotland Yard's Crimebusting Flying Squad 1919 – 1978. London, 1979.

³⁰¹ *Theoharis A.* Op. cit. P. 320.

³⁰² *Toland J.* Dillinger Days. N.Y., 1963. P. 331.

составляли молодые агенты, успевшие отличиться по службе. Во главе «Летучего отряда» стоял Сэмюэль Коули, бакалавр права из Университета Джорджа Вашингтона. Поступил на службу в Бюро расследований в 1929 г., хорошо проявил себя во время расследования похищения ребёнка Линдберга, занимал должность главного инспектора ФБР, имел многочисленные благодарности от Гувера³⁰³. Сформированный «Летучий отряд» был направлен на расследование похищения Бремера. Недовольство ходом именно этого дела было упомянуто в посланиях генерального прокурора Гуверу³⁰⁴.

Что касается дела о «бойне в Канзас-Сити», то в июле 1934 г., на следующий день после уничтожения Джона Диллинджера, ставшего первым в череде старательно создаваемых ФБР «врагов общества», «Красавчику» Флойд будет придан такой же статус. Чтобы добиться результатов по одному из важнейших для престижа организации дел, Бюро активизировало все доступные ему ресурсы и усилило работу с подозреваемыми и свидетелями, зачастую переходя в этих процессах рамки дозволенного законом³⁰⁵. В итоге в сентябре будут арестованы организаторы неудачной попытки освобождения Фрэнка Нэша. Ими окажутся Ричард Галатас, «ушедший на покой» гангстер, в прошлом часто сотрудничавший с Нэшем; Герберт Фармер, мошенник и подельник Нэша, а также несколько человек из мафии Канзаса, снабдившие Миллера, Флойда и его пособника Адама Ричетти оружием для вызволения Фрэнка Нэша. Стоит отметить, что организаторы получили очень малые тюремные сроки³⁰⁶.

Флойд и Адам Ричетти будут обнаружены в октябре 1934 г. по случайной наводке полиции, которая поначалу пыталась скрыть факт обнаружения гангстеров. В процессе задержания «Красавчик» Флойд был уничтожен,

³⁰³ Toland J. Dillinger Days. N.Y., 1963. P. 331.

³⁰⁴ Ibid. P. 332.

³⁰⁵ Барроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 110.

³⁰⁶ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915.

единственный выживший участник «бойни в Канзас-Сити» Адам Ричетти 17 июня 1935 г. был приговорён к смертной казни³⁰⁷.

Анализ завершающих документов архива ФБР по делу о стрельбе в Канзасе показывают общее недовольство Гувера окончанием дела. В итоговом отчёте директор говорит о медлительной, нескоординированной работе своих агентов. Подвергнута критике и деятельность «Летучего отряда». Его руководитель, Сэмюэль Коули в ответном письме пытается оправдаться в глазах начальства, утверждая, что его люди перегружены работой, но, даже несмотря на это, успешно координировали действия с коллегами из других офисов. Недовольство Гувера вызвало и поведение офиса шерифа, пытавшегося скрыть от ФБР информацию о поимке Ричетти и преследовании Флойда.

Итоговые отчёты показывают, что, будучи в целом удовлетворён результатом расследования, директор ФБР высказывал системную критику, подчёркивая медлительность, неаккуратность и невнимательность своих работников³⁰⁸.

В целом эта критика подтверждается и в работах исследователей ФБР. Так Этан Теохарис пишет, что в начале 1930-х гг. численность агентов была около 400 человек, что, по его мнению, недостаточно для системной и массовой оперативной работы, тем более в условиях приведения ФБР в состояние повышенной готовности и постоянного давления со стороны министерства юстиции, президента и Конгресса³⁰⁹.

Параллельно с расследованием приоритетных преступлений («бойня в Канзас-Сити», похищения Хэмма и, позднее, Бремера) Бюро было занято и расследованием деятельности «Пулемёта» Келли (настоящее имя Джордж Фрэнсис Барнс-младший).

³⁰⁷ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915.

³⁰⁸ Ibid.

³⁰⁹ *Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. 1988. P. 215.*

Келли был известен полиции ещё с 20-х гг., когда он активно занимался в Мемфисе (шт. Тенесси) бутлегерством. С началом «Великой депрессии» Келли переходит от мелкой торговли спиртным к ограблениям банков. Дабы привлекать меньше внимания, Келли стремится грабить небольшие банки, тем не менее «добыча» от таких преступлений довольно мала. Поэтому гангстер решает проверить более крупное дело³¹⁰.

22 июля 1933 г. после почти месяца подготовки Келли вместе со своим подельником Альбертом Бэйтсом похитили крупного нефтяного промышленника Чарльза Аршела и его друга Уолтера Джаретта. Похищение совершено с особой дерзостью, на глазах у гостей Аршела, которых тот принимал у себя в день похищения³¹¹. Джаретт был отпущен через несколько часов, но никаких полезных сведений агентам сообщить не сумел, усугубляло ситуацию то, что похищенный Аршел был в дружеских отношениях с несколькими сенаторами³¹². Уже 24 июля директор направляет генеральному прокурору отчёт, в котором заверяет его, что им предприняты максимальные усилия для освобождения предпринимателя³¹³. Дело Аршела затмило для прессы на некоторое время расследование похищения Хэмма³¹⁴. 26 июля похитители вышли на связь с семьёй похищенного. Родственники вместе со следователями ФБР приняли решение пойти на сделку с похитителями. Вечером 29 июля произошла передача денег. А 30 июля промышленник был дома³¹⁵.

Находясь под давлением многих дел, а также из-за отсутствия результатов, которых от него требовали, как можно скорее, Гувер делает дело о похищении в Оклахоме новым приоритетом Бюро.

³¹⁰ *Theoharis A. Op. cit. P. 320.*

³¹¹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 7-115.

³¹² *Jeffreys-Jones R. Op. cit. P. 158.*

³¹³ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 7-115.

³¹⁴ *Powers R.G. Op. cit. P. 125.*

³¹⁵ *Барроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 110 – 112.*

Оперативно-розыскные мероприятия по этому делу привели к поимке «Пулемёта» Келли и показали неопытность обновлённого Гувером ФБР. Во-первых, агенты проигнорировали важные сведения от частного сыщика Эдварда Везефорда, с самого начала расследования указывавшего ФБР на Келли и его жену. Во-вторых, всё же выйдя на след «Пулемёта» Келли, сотрудники Бюро допустили несколько утечек оперативной информации в прессу, что усложнило расследование. В-третьих, не согласившись сотрудничать с частным сыщиком, агенты предпочли искать место содержания Аршела, облетая с ним окрестности на самолёте. Учитывая, что пленник почти всё время содержался с завязанными глазами, представляется, что подобная мера не была эффективной.

После нескольких неудавшихся операций «Пулемёт» Келли был арестован 26 сентября 1933 г. 12 октября 1933 г. состоялся процесс по делу о похищении Чарльза Аршела. Сторону обвинения представлял специальный прокурор Кинан. Супруги Келли были приговорены к пожизненному заключению³¹⁶.

В прессе арест и суд над Келли преподносились как «первая большая победа «Войны с преступностью», дело о похищении Аршела часто сравнивали с «делом ребёнка Линдберга». Существенно раздута была «биография» Келли. Благодаря стараниям журналистов, он из мелкого грабителя превратился на страницах прессы в одного из самых жутких гангстеров Среднего Запада. Да и сам арест Келли был использован ФБР, чтобы актуализировать свой образ среди американцев. Так, в газетах с подачи Гувера обсуждались слова, якобы сказанные Келли при аресте: «Не стреляйте! Люди правительства, не стреляйте!» (англ. Don't shoot! G-Men, don't shoot!). Сленговое слово «Джи мен» будет активно использоваться Гувером и его администрацией для популяризации Бюро в массах³¹⁷.

³¹⁶ Toland J. Op. cit. P. 341.

³¹⁷ Powers R.G. G-Men, Hoover's FBI in American Popular Culture. Chicago, 1983. P. 134.

В последующие годы историки ФБР и сам Дж. Эдгар Гувер будут преподносить его арест как результат успешной и слаженной работы сотрудников Бюро и старательно замалчивать все ошибки³¹⁸.

Документы архива же показывают, что Гувер был крайне недоволен проведённым расследованием. Выговоры получили руководители отделений в Техасе, Чикаго и Оклахоме. Как факт «особой безответственности и непрофессионализма» подчёркивалось игнорирование информации, предоставленной Эдвардом Везерфордом. Траты на самолёт для облётов окрестностей Техаса в поисках ранчо, где удерживали Аршела, названы директором «растранижением денег налогоплательщиков», неудавшиеся операции чикагского отделения по захвату Келли – «очень плохой работой»³¹⁹.

Ещё одним делом «Войны с преступностью» стал розыск Бонни Паркер и Клайда Бэрроу. В культуру и историографию США этот «криминальный дуэт» вошёл под именем «Бонни и Клайд». Клайд Бэрроу был известен полиции с конца 20-х гг. В конце декабря 1932 г. Паркер и Бэрроу привлекают внимание ФБР в связи с угоном автомобиля «Форд» в Оклахоме и серией ограблений с человеческими жертвами, в том числе среди сотрудников полиции³²⁰. Стоит отметить пассивность ФБР на ранних этапах дела «Бонни и Клайда». Так, вся информация о мероприятиях Бюро в 1932 г. была получена историками из полицейских архивов. Само Бюро не посчитало необходимым вести документацию по этому делу, что подчёркивает и пренебрежительное отношение федеральной полиции к данным преступникам, и непрофессионализм самих агентов³²¹.

³¹⁸ Whitehead D. Op. cit. 1956. P. 222; Hoover J.E. Persons in Hiding. Washington, 1938. P. 138.

³¹⁹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 7-115.

³²⁰ Jeffreys-Jones R. Op. cit. P. 168.

³²¹ Bruer W.B. J. Edgar Hoover and his G-Man. Westport, 1995. P. 270; Toland J. Op. cit. P. 352.

22 марта 1933 г. по амнистии выходит брат Клайда Бэрроу – Айван «Бак» Бэрроу. Вместе со своей женой Бланш он присоединяется к Бонни, Клайду и другу семьи шестнадцатилетнему Уильяму Джонсу, Именно эти люди и составят костяк банды³²².

С этого времени гангстеры активно занимаются грабежом, в основном, по-прежнему совершая налёты на заправки и небольшие магазины. Пробуют «Бонни и Клайд» свои силы и в ограблениях банков, совершая нападения на небольшие банки маленьких городков; ограбления оказываются сопряжены с человеческими жертвами, связанными с нервозностью преступников, не имеющих опыта в подобных преступлениях.

После серии ограблений гангстеры решают на время остановиться. Местом для отдыха был выбран г. Джоплин (шт. Миссури). Местные полицейские 13 апреля 1933 г. организовывают на бандитов неудачную засаду. Именно в ходе неё в распоряжение властей попадают фотографии, послужившие основой для романтизации образа данных преступников на ранних этапах их деятельности и в 1960-е гг., во время нового всплеска интереса к «Войне с преступностью». Именно тогда местные полицейские принимают Уильяма Джонса за «Красавчика» Флойда, фигуранта дела о «бойне в Канзас-Сити» и одного из самых разыскиваемых гангстеров³²³. В мае информация о возможной связи Флойда с Бонни и Клайдом приходит в полицию Техаса и Оклахомы. 20 мая 1933 г. комиссар полиции Далласа делает поиск Бонни и Клайда основным приоритетом. Однако отделение ФБР в Оклахоме уже 8 мая получает от коллег из Далласа информацию о «Бонни и Клайде». С этого времени заводится и централизованное дело на данных преступников³²⁴.

³²² Bruer W.B. J. Op. cit. P. 272.

³²³ Бэрроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 110 – 112.

³²⁴ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 26-4114.

Из переписки между отделениями в Техасе и Оклахоме следует, что агентов мало интересуют подробности. Упоминается, что преступники «причастны к нескольким ограблениям банков». В первую очередь, агентов интересует версия о том, что с Паркер и Бэрроу путешествует «Красавчик» Флойд, но ни оклахомское, ни техасское отделения не ставят об этом в известность Вашингтон. Вероятно, агенты, не уверенные в правильности этой версии, не хотели впустую беспокоить высокое начальство. Кроме того, они надеялись задержать бандитов самостоятельно, чтобы получить себе всю славу. Это видно из переписки главы отделения в Оклахоме Колвина с его коллегой из Техаса Блэйком³²⁵. Вплоть до конца ноября 1933 г. агенты устанавливают, действительно ли есть связь между Флойдом и оклахомскими бандитами. Придя к выводу, что связи нет, Бюро ослабляет усилия по поиску бандитов³²⁶.

Стоит отметить и позитивный аспект работы Бюро на примере дела Паркер и Бэрроу. После неудач в розыскных мероприятиях по делу «Пулемёта» Келли и «Бойни в Канзас-Сити», связанных с плохой координацией действий региональных отделений ФБР, из документов по этому делу заметно существенное ускорение обмена информацией между отделениями³²⁷.

3 августа к делу Бэрроу и Паркер проявляет интерес начальство в Вашингтоне. В своём письме начальнику отделения в Далласе (шт. Техас) Гувер сообщает, что после просмотра сводок о расследуемых делах он пришёл к выводу, что «данному делу должно быть немедленно уделено внимание»³²⁸. Неожиданное внимание директора к рядовому, казалось бы, делу связано с тем, что популярность «Бонни и Клайда» постепенно выходит за пределы двух штатов. С этого времени работа начинает вестись более активно, однако всё равно прослеживается тенденция «следовать за полицией». Ситуация в

³²⁵ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 26-4114.

³²⁶ Ibid. File: 62-28915.

³²⁷ Ibid.

³²⁸ Ibid.

расследовании резко меняется уже в 1934 г. 16 января 1934 г. банда Бэрроу осуществила налёт на тюрьму Истхэм. В ней содержались пособники гангстеров Генри Метвин и Рэймонд Гамильтон, вместе с которыми оттуда бежало ещё несколько человек. Во время побега был убит офицер охраны. Данный случай привёл к массовой критике в прессе пенитенциарной системы США и правоохранительных органов³²⁹. С этого времени дело «Бонни и Клайда» стало по-настоящему интересным для Вашингтона. Гувер и его заместители активно следят за ходом расследования, а гангстеры, до этого известные лишь прессе Среднего Запада, попадают на страницы центральных изданий³³⁰.

В феврале власти штата Техас решают нанять в помощь полиции бывшего рейнджера Фрэнка Хеймера. Оставив службу, Хеймер стал неким «охотником за головами», выслеживая и захватывая преступников за вознаграждение. Данные архива ФБР показывают, что Хеймер собрал группу из действующих рейнджеров и полицейских нескольких штатов и начал вести поиски самостоятельно, отказавшись от сотрудничества с Бюро и руководством полиции. Несмотря на известность Хеймера, Бюро отнеслось к нему довольно пренебрежительно. Во многом это связано с тем, что после налёта на Истхэм и активизации деятельности, агенты смогли довольно чётко вычислить маршруты движения гангстеров, а также с апреля начали получать информацию от их пособника Генри Метвина, согласившегося на сотрудничество в обмен на снисхождение³³¹.

В обществе в это время возросла враждебность по отношению к «Бонни и Клайду». Дополнительный импульс общественной ненависти был дан после налёта на отделение полиции г. Коммерс (шт. Оклахома), во время которого похищен начальник этого отделения и убит 60-летний офицер. СМИ особо акцентировали внимание на возрасте убитого и на том, что он являлся отцом-

³²⁹ The New York Times. 1934. January 17. P. 3.

³³⁰ The New York Times. 1934. March 4. P. 4.; *Potter C. B. Op. cit.* P. 359.

³³¹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 26-4114.

одинойкой. С этого времени в прессе и обществе развёртывается кампания, направленная не столько на поимку Бонни Паркер и Клайда Бэрроу, сколько на их уничтожение³³².

23 мая 1934 г. Бонни Паркер и Клайд Бэрроу были убиты группой рейнджеров во главе с Фрэнком Хеймером на дороге в г. Биенвилль (шт. Луизиана). Хеймер, в отличие от полиции и ФБР, старательно изучил не только основные маршруты банды, но и возможные обходные пути. Полиция и ФБР в своих поисках руководствовались, в первую очередь, информацией от Генри Метвина³³³.

Тем не менее, Гувер довольно спокойно отнёсся к этой неудаче своего ведомства. В письмах для руководителей Бюро директор выражает недовольство работой агентов и тем, что они упустили оклахомских бандитов, однако в письмах не звучит жёсткой критики, как, например, во время расследования дела «Пулемёта» Келли. Это связано с тем, что «Бонни и Клайд» на тот момент уже «ушли в тень» других гангстеров и были по-настоящему интересны лишь в Оклахоме и Техасе. Помимо этого, уничтожение данных преступников было подано в прессе как очередная победа «Войны с преступностью», подчёркивалась важная вспомогательная роль Бюро расследований. Стоит отметить, что популярность «Бонни и Клайда», в сравнении с другими гангстерами, была относительно кратковременной и крайне негативной³³⁴.

26 сентября 1933 г., в день, когда газеты Соединённых Штатов трубили об аресте «Пулемёта» Келли, из тюрьмы Мичиган-Сити бежала группа заключённых. В организации и проведении побега им помог Джон Диллинджер – будущая «звезда» «Войны с преступностью». До громкого побега из Мичиган-Сити Диллинджер особо ничем не выделялся среди других преступников. У

³³² *Potter C. B. Op. cit. P. 360.*

³³³ *NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 26-4114.*

³³⁴ *Hoover J.E. Persons in Hiding. Washington. 1938. PP. 151-155.*

него были мелкие проблемы с законом, хулиганство, вандализм, мелкое воровство. За эти преступления попал в колонию Мичиган-Сити. В мае 1933 г. вышел условно-досрочно. На воле начинал грабить небольшие банки и организовал побег своих будущих подельников³³⁵. После ограбления «Массачусетс Авеню Стейт Бэнк» 6 сентября 1933 полиция замечает Диллинджера. Оперативно-розыскные мероприятия заканчиваются его арестом 22 сентября 1933 г. в г. Дейтон (шт. Огайо) и переводом в тюрьму г. Лима (шт. Огайо)³³⁶. Пособники Диллинджера, которым он помог бежать из Мичиган-Сити, 12 октября организовывают его побег, в ходе которого гибнет местный шериф Джесс Сарбер. Дерзкий побег из Лимы вместе с побегом из Мичиган-Сити и становится первым попавшим в прессу преступлением Диллинджера³³⁷. Можно сделать вывод: до побега из Мичиган-Сити и побега из Лимы Джон Диллинджер был рядовым начинающим бандитом, ничем не примечательным, однако два дерзких побега привлекли внимание общественности к нему.

В итоге общество и пресса, постепенно пресыщающиеся темой гангстеров, получили нового «героя». Диллинджер, легко и быстро осуществлявший налёты на банки, сделавший важной чертой своего имиджа подчёркнуто вежливое поведение и стремление избегать случайных жертв, становится невероятно популярен в США. Активность Диллинджера и внимание прессы сделали его идеальной целью для ФБР, всё ещё имевшего крайне неуверенные позиции в общественном мнении и системе внутренней безопасности США³³⁸.

Дело Диллинджера в архиве ФБР начинается с 14 октября 1933 г., т.е. уже через два дня после его побега из тюрьмы г. Лима. ФБР далеко не сразу осознало потенциал данного дела для своего имиджа. Однако и «не спустило на

³³⁵ Toland J. Op. cit. P. 349.

³³⁶ Барроу Б. Враги общества. СПб., 2009. С. 159.

³³⁷ The Toledo News. 1933. October 13. P. 1.

³³⁸ Potter C.B. Op. cit. P. 363.

тормоза», как в случае с начальным периодом расследования дела «Бонни и Клайда». Из документов ФБР видно, что основную роль в 1933 г. играла полиция. Была привлечена национальная гвардия. В силу общественного резонанса, вызванного убийством шерифа и двойным побегом, директор Гувер с самого начала пристально следит за ходом расследования, однако оценивает его как «трясину» (англ. swamp)³³⁹. Уже в октябре 1933 г. начинают выпускаться плакаты с объявлением о розыске Диллинджера и его пособников. Преступников быстро включают в бюллетень ФБР «Беглецы, разыскиваемые полицией». На первых этапах дела Диллинджера характерна слаженная совместная работа ФБР и полиции. Расследованием дела будет руководить глава чикагского отделения ФБР Мэлвин Пёрвис. Из документов следует, что делом интересуется глава «Летучего отряда» Сэмюэль Коули, дающий ценные указания о привлечении наиболее компетентных агентов из близких к штату Индиана отделений. Уже 4 ноября агенты располагают фотографиями преступников, их уточнёнными данными, информацией из тюрем, где они содержались. Таким образом, можно заключить, что агенты Бюро постепенно, путём проб и ошибок учатся координировать свои силы, улучшают инфраструктуру и налаживают оперативные контакты с полицией³⁴⁰.

20 декабря 1933 г. полиция Индианы арестовывает Эдварда Шоуза, одного из членов банды Диллинджера, а 24 декабря арестован ещё один гангстер – Хилтон Крауч. Тем не менее, в архиве ФБР есть лишь газетные заметки об аресте данных преступников и заметки, содержащие пересказ их показаний, переданных прессе полицией³⁴¹. 27 декабря к Гуверу попадает отчёт Мэлвина Пёрвиса, главы отделения в Чикаго. Это первый большой отчёт от руководителя расследования дела Диллинджера. В отчёте Пёрвис информирует директора об участии регионального отделения ФБР в конференции,

³³⁹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-2977.

³⁴⁰ Ibid.

³⁴¹ Ibid.

организованной полицией в начале декабря 1933 г. по вопросу о сложившейся в регионе криминогенной обстановке. На данной конференции обсуждалась оперативная информация, выдвигались гипотезы и отрабатывались различные версии. В ходе обсуждения полиция обратилась к ФБР с просьбой поделиться оперативной информацией. Однако Пёрвис ответил отказом на эту просьбу, что, по его словам, привело к конфликту между ним и представителями полиции³⁴². В данном документе мы видим первые признаки ситуации, ставшей обычной с усилением ФБР в период директорства Гувера, а именно пренебрежительное отношение к полиции. В будущем это вырастет в определённую неприязнь двух «контор», до конца не изжитую до сих пор и негативно влияющую на всю сферу внутренней безопасности США³⁴³. Этот документ объясняет отсутствие в архивах ФБР информации об уже арестованных подельниках Диллинджера – полиция просто отказалась передать её ФБР в ответ на действия Пёрвиса. Таким образом, мы видим, что после первоначального периода сотрудничества Бюро и полиция отказались от взаимодействия, что негативно сказалось как на этом расследовании, так и на следующих. Нежелание Пёрвиса делиться информацией можно связать с желанием захватить Диллинджера раньше полиции и, тем самым, восстановить авторитет чикагского отделения, далеко не лучшим образом проявлявшего себя в самом проблемном регионе «Войны с преступностью», например, в том же деле «Пулемёта» Келли³⁴⁴. Помимо этого, у Бюро было определённое преимущество. Брат одного из членов банды Гарри Пирпонта, Фред, согласился работать с федеральной полицией и давал наводки о предполагаемом местонахождении бандитов. Однако данные наводки ни разу не привели агентов к Диллинджеру и его пособникам³⁴⁵. По мнению экспертов по истории противостояния ФБР и гангстеров 30-х гг., данные наводки

³⁴² NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 67-7489.

³⁴³ *Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. P. 184.*

³⁴⁴ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 7-115.

³⁴⁵ *Ibid.* File: 62-2977.

вероятнее всего были дезинформацией, которую, однако, не проверяли³⁴⁶. При отсутствии результатов и в связи с постепенно возрастающей популярностью Диллинджера, Гувер выражает своё недовольство работой Мэлвина Пёрвиса как по этому делу, так и по другим. А 29 и 30 декабря 1933 г. в газетах выходят статьи о придании Диллинджеру статуса «враг общества №1». Информация в прессе содержала перечисление всех преступлений бандита и была направлена на разжигание общественного порицания Диллинджера, которое должно было помочь в его поимке³⁴⁷. Стоит отметить, что данный статус стал своеобразной трансформацией слов, сказанных капитаном Мэттом Личем, возглавлявшим поиски Диллинджера по линии полиции и назвавшим Диллинджера «враг Индианы №1»³⁴⁸. На практике данный статус мало отразился на расследовании. Из документов ФБР следует, что Гувер велел всем задействованным отделениям действовать в штатном режиме в поисках бандитов³⁴⁹. 21 января 1934 г. в г. Тусон (шт. Аризона) местной полиции удаётся в течение дня арестовать всю банду Диллинджера. Никакого недовольства тем, что арест произведён полицией (а не ФБР), Гувер не выражает; вероятнее всего, директор надеялся, что данный арест будет подан как победа в войне с преступностью без акцентирования внимания на том, кто поймал гангстеров³⁵⁰. Диллинджера переправляют в тюрьму Краун Пойнт (шт. Индиана). Прибытие Диллинджера было больше похоже на встречу какой-то кинозвезды. Преступник давал интервью, фотографировался с надзирателями и представителями власти³⁵¹. 3 марта 1934 г. Джон Диллинджер бежит из Краун Пойнт. Именно с этого момента внимание СМИ будет приковано только к его фигуре. В стране

³⁴⁶ *Cromie R., Pinkston J. Dillinger: A Short and Violent Life. N.Y. 1962, P. 193; Hamilton F. Public Enemy No.1. Dallas, Tex., 1978. P. 208.*

³⁴⁷ *Milwaukee Journal. 1933. December 29. P. 3; The Telegraph-Herald. 1933. December 29. P. 14.*

³⁴⁸ *Левин Я.А. Образ Джона Диллинджера в газетах США 1933 г. // История и археология. 2014. № 3 [Электронный ресурс]. URL: <http://history.snauka.ru/2014/03/914> (Дата обращения: 04.08.2014).*

³⁴⁹ *NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, file: 62-2977.*

³⁵⁰ *Ibid.*

³⁵¹ *Hamilton F. Public Enemy No.1. Dallas, Tex., 1978. P. 212.*

разразиться настоящая «диллинджеромания», охотой за гангстером займутся практически все органы правопорядка США, включая и непрофильные. В таких условиях, опасаясь потери без того ещё довольно шаткого авторитета, Гувер активизирует усилия своего ведомства по этому делу³⁵². Стенограмма телефонного разговора Гувера с Пёрвисом показывает, что директор по-прежнему считал наиболее важными для Бюро дела о «бойне в Канзас-Сити» и дело о похищении Бремера. В процессе беседы директор не столько давал указания на усиление работы по этому делу, сколько оценивал шансы ФБР в его раскрытии и том влиянии, которое может оказать успех на имидж организации³⁵³. Сам же Джон Диллинджер после побега быстро набирает новую банду из некоторых прежних подельников, избежавших облавы в Тусоне, и новых, включая «Малыша» Нельсона³⁵⁴, тоже известного гангстера. Осуществив серию ограблений банков, группировка решает укрыться на время в «Маленькой Богемии» – небольшой гостинице в окрестностях г. Мёрсер (шт. Висконсин), куда и прибывает 19 апреля 1934 г.³⁵⁵ Владелец гостиницы опознаёт в прибывших Диллинджера и Нельсона и обращается в офис маршалов, откуда информацию передают в ФБР. Однако проведённая в «Маленькой Богемии» операция оказывается неудачной. Гибнет один агент, один гражданский человек, а гангстерам удалось бежать. Плачевный итог операции в «Маленькой Богемии» грозил ФБР утратой авторитета. Поэтому Гувер направляет в Чикаго «Летучий отряд» и поручает возглавить расследование Сэмюэлю Коули³⁵⁶. В прессе на Бюро и местную полицию

³⁵² Powers R.G. Op. cit. P. 152.

³⁵³ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 67-7489.

³⁵⁴ «Малыш» Нельсон (наст. имя Лестер Джозеф Джиллис) – грабитель банков времён «Войны с преступностью» (1933 – 1937 гг.). Начал преступную деятельность ещё в 1921 г. В 1929 г. собрал собственную группировку. Банда Нельсона в основном совершала налёты на дома состоятельных граждан, закусочные и нелегальные бары. После столкновения с ФБР в «Маленькой Богемии» получает титул «враг общества». Был известен как самый жестокий гангстер времён «Великой депрессии».

³⁵⁵ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, file: 62-2977.

³⁵⁶ Ibid.

обрушивается шквал критики³⁵⁷. Пытаясь снизить негативную реакцию, Гувер и прокурор Каммингс в довольно громких выражениях обещают в ближайшее время поймать гангстера. Так, например, Каммингс говорит репортёрам: «Теперь по отношению к Диллинджеру будет сначала стрельба на поражение, а только потом предупреждающий выстрел в воздух»³⁵⁸.

ФБР начинает активный розыск «Малыша» Нельсона, пособника Диллинджера, застрелившего одного из агентов. Его розысками руководит Коули и чикагское отделение Бюро. Сэмюэль Коули развивает активную деятельность: опрошены свидетели, усилены контакты с полицией, допрошены уже пойманные члены банды Диллинджера, однако никаких точных данных о его местонахождении нет. Итогом становится получение ФБР наводки на местонахождение Джона Диллинджера и его уничтожение при задержании³⁵⁹.

Гибель Диллинджера стала сенсацией, первые полосы крупнейших газет пестрели множеством статей, посвящённых этому событию. Убийство гангстера освещалось как главная моральная победа федеральной полиции в борьбе с преступностью³⁶⁰. Повлияла «победа» над Диллинджером и на администрацию Бюро. Вскоре после окончания этого дела и ареста или уничтожения всех оставшихся пособников этого преступника был понижен в звании, а вскоре и уволен Мэлвин Пёрвис³⁶¹. В литературе и кино укрепилось мнение, что Дж. Эдгар Гувер «позавидовал» славе Пёрвиса, который активно давал интервью и выступал на радио. Однако исследователи истории Бюро склонны считать, что Эдгар Гувер просто уволил некомпетентного работника, незаслуженно приписывающего себе чужую славу³⁶².

Первый период «Войны с преступностью» стал во многом рубежным для Бюро и его будущей деятельности. В свете общественного внимания к

³⁵⁷ The New York Times. 1934. April 24. PP. 1-2.; Chicago Daily Tribune. 1934. April 24. P. 1.

³⁵⁸ The Philadelphia News. 1934. April 26. P. 2.

³⁵⁹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 91-57.

³⁶⁰ Potter C.B. Op. cit. P. 368.

³⁶¹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 67-7489.

³⁶² Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. P. 200; Gentry C. J. Op. cit. P. 205.

развёрнутой кампании (и отдельным преступлениям и преступникам) будущее ФБР зарабатывало себе важный «моральный капитал». Одобрение всех слоёв общества и пропаганда успехов, зачастую мнимых, способствовали поддержке не только населения, но и членов Конгресса. Благодаря интересу прессы и других СМИ к теме гангстеров ФБР получило целую «галерею угроз», борясь с которыми, агенты Гувера закреплялись в сознании как главная защита американцев. Способствовало этому и лоббирование информации о победах Бюро среди лояльных к Каммингсу или Гуверу конгрессменов и представителей СМИ³⁶³. Буквально за 1,5 – 2 года директору и генеральному прокурору удалось переломить общественное сознание, с 1929 г. большей частью сочувственно воспринимавшего гангстеров как своего рода мстителей банковской системе и богатым предпринимателям, обманувшим простых людей. Такая мощная общественная поддержка позволила институционализировать роль ФБР в правовой системе США³⁶⁴.

Однако до завершения кампании ещё было далеко, всё ещё расследовались дела о «бойне в Канзас-Сити»³⁶⁵ и похищении Бремера³⁶⁶. Если же говорить о собственно оперативной деятельности, то многие «победы» были половинчатыми или случайными. Агенты (по-прежнему в большинстве своём неопытные выпускники колледжей) совершали грубые ошибки, упускали важные детали и были небрежны. Изменяться такая ситуация начнёт лишь с 1935 г. и окончательно будет переломлена к 1940-м гг.³⁶⁷

³⁶³ *Potter C. B. War on Crime: Bandits, G-Men, and the Politics of Mass Culture. New Brunswick, N.Y., 1998. P. 20; Powers R.G. G-Men, Hoover's FBI in American Popular Culture. Chicago, 1983. P. 32.*

³⁶⁴ *Jeffreys-Jones R. Op. cit. P. 168.*

³⁶⁵ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915.

³⁶⁶ *Ibid. File: 7-576.*

³⁶⁷ *Holden H. Op. cit. P.182.*

II.2. Деятельность ФБР на втором этапе «Войны с преступностью» (июль 1934 – 1937 гг.) и другие мероприятия Бюро в области борьбы с преступностью (1937 – 1941 гг.)

Уничтожение Джона Диллинджера стало громким успехом для Бюро. Газеты отдавали под эту весть почти всю первую полосу³⁶⁸. Тем не менее, укреплявшийся авторитет ФБР всё ещё не был прочным в глазах общественности и власти³⁶⁹. После уничтожения Диллинджера (а затем и Флойда) у ФБР оставались два приоритетных дела – поиск ответственных за похищение Бремера и розыск «Малыша» Нельсона³⁷⁰. Основные ресурсы направлялись на первое дело.

Поисками Нельсона занялся Сэмюэль Коули, оставшийся в Чикаго вместе с несколькими агентами оперативной группы. По причине того, что до убийства агента Нельсон не представлял для Бюро интереса, первые дни после неудачной операции в «Маленькой Богемии» уходят на изучение криминального пути гангстера и его связей. После гибели Диллинджера агенты приходят к выводу, что Нельсон мог примкнуть к банде Эдварда Бентца, в которой состоял ранее. Опытный грабитель Бентц был в числе целей Бюро из-за своей активности на Среднем Западе и популярности в прессе. У гангстера были важные для ФБР контакты, поэтому первые этапы расследования дела Нельсона сосредоточены на поисках Бентца³⁷¹. Документы Бюро по делу Нельсона показывают, что после уничтожения Флойда Гувер предпочёл взять контакты с местными полицейскими органами на себя, считая, что его высокое положение позволит избежать сокрытия начальниками полиции и службы шерифа каких-то фактов.

³⁶⁸ Chicago Daily Tribune. 1934. July 22. P. 1; Toledo News. 1934. July 22. P. 1; Los Angeles Times. 1934. July 22. P. 1.

³⁶⁹ Potter C. B. Op. cit. P. 374.

³⁷⁰ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 11. Hoover to Cummings. October 24, 1934.

³⁷¹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 91-57.

Определённую роль сыграло то, что, в основном, все контакты по линии ФБР в регионе осуществлялись офисом в Чикаго, бывшим важным узловым регионом Среднего Запада. Гувер, недовольный работой и поведением руководителя чикагского отделения Пёрвиса, предпочёл действовать в обход него³⁷².

В архиве содержится переписка Гувера с начальниками полиции и службы шерифа городов в штатах Мичиган, Огайо, Иллинойс, Индиана. Со стороны же полиции и шерифа по отношению к директору заметны стремление помочь и оперативность, которой эти службы не проявляли к рядовым агентам. Судя по всему, руководители местных правоохранительных служб посчитали опасным игнорировать директора ФБР. Усилившееся сотрудничество полиции и ФБР позволило в 1936 г. сорвать ограбление банка в г. Гранд Хэйвен (шт. Мичиган), а позднее арестовать Бентца³⁷³.

После операции в «Маленькой Богемии» новым «врагом общества №1» объявлен «Малыш» Нельсон. Это усилило приток информации в ФБР. Архивное дело Нельсона демонстрирует, что после ряда удачных операций по противодействию бандитизму общество и полиция стали сотрудничать с Бюро охотнее. Контакты с полицией вновь переходят к офису в Чикаго, что показывает значимость статуса «враг общества». Что касается Нельсона, то после операции в «Маленькой Богемии» он некоторое время скрывается от закона вместе с Гомером Ван Митером, членом банды Диллинджера. 1 мая 1934 г. Нельсон объединяется с остальными гангстерами в г. Аврора (шт. Иллинойс). Однако, нервный Нельсон, при ограблениях проявлявший необоснованную

³⁷² *Holden H.* FBI 100 Years. Minneapolis, 2008. P. 183; *Weiner T.* Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012. P. 142.

³⁷³ Эдвард Бентц будет захвачен агентами ФБР в 1936 г. Хотя он не стал столь популярной фигурой, как Диллинджер, его захват оказался важен для оперативной деятельности. В надежде на снисхождение Бентц дал исчерпывающие показания о преступности в регионе. Так, благодаря его показаниям и их проверке ФБР смогло достаточно точно составить список банков, ограбленных им, Бонни и Клайдом, Диллинджером и Флойдом. До этого Бюро часто шло на поводу у прессы, приписывая те или иные преступления тем преступникам, на кого указывала пресса.

агрессию, становится для Диллинджера неудобным союзником, и его выгоняют из банды. Остаток 1934 г. Нельсон проводит со своим поделщиком Джоном Чейзом. Они пытаются собрать новую банду. Но приданный Нельсону статус «Враг общества № 1» мешает им это сделать³⁷⁴. Отчёты полиции и показания преступных элементов, полученные самим Бюро, показывают, что после уничтожения Диллинджера и Флойда гангстеры начали серьёзно опасаться ФБР и считали опасным работать с разыскиваемыми им преступниками³⁷⁵. После неудач в сборе новой банды Нельсон вместе с семьёй и Чейзом пускается в бега, постепенно уходя со Среднего Запада в более спокойные, по его мнению, регионы. К концу ноября Нельсон решает ненадолго вернуться в своё укрытие на озере Комо в Женеве (шт. Висконсин)³⁷⁶.

Агенты ещё во время работы по банде Диллинджера получили информацию об этом укрытии и направили туда небольшой отряд на случай возвращения Нельсона. 27 ноября между агентами и гангстерами завязывается перестрелка, в ходе которой Нельсону, его семье и Чейзу удаётся скрыться. Однако агенты успевают запомнить приметы автомобиля³⁷⁷. В район оперативно стягиваются дополнительные силы. Служба шерифа и полиция штата совместно с агентами и полицией ближайших городов перекрывают дороги. Агенты отчитываются прибывшему на место Коули о перестрелке и рапортуют, что, вероятно, серьёзно повредили автомобиль Нельсона. Несколько групп прочёсывают местность в поисках гангстера³⁷⁸. Преступник успевает доехать до г. Баррингтон в пригороде Чикаго, где сталкивается с Сэмюэлем Коули и агентом Германом Холлисом. В итоге перестрелки агенты убиты. Тяжело раненный «Малыш» Нельсон вновь сбегает. Он вместе с женой и Чейзом останавливается в небольшом заброшенном доме в посёлке Вилметт

³⁷⁴ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 91-57.

³⁷⁵ Ibid.

³⁷⁶ *Nickel S., Helmer W.J. Baby Face Nelson. Nashville, 2002. P. 240; Weiner T. Op. cit. P. 153.*

³⁷⁷ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 91-57.

³⁷⁸ Ibid.

(шт. Иллинойс), где и умер от ран. По анонимному звонку агенты на следующий день находят могилу Нельсона, вскоре после этого арестованы Чейз и жена Нельсона³⁷⁹.

Пресса преподнесла уничтожение Нельсона с особым пафосом. Перестрелка гангстера с агентами была названа в газетах «битвой под Баррингтоном»³⁸⁰. Впоследствии на этом месте силами чикагского отделения ФБР и местных жителей будет установлена памятная табличка, стоящая там и по сей день. Крупнейшая газета региона «Чикаго Дэйли Трибьюн отдала под новость почти всю первую полосу, снабдив её громким заголовком: «Перестрелка в Баррингтоне. «Малыш» Нельсон мёртв!!!» и не менее выразительным подзаголовком: «Два агента погибли в перестрелке»³⁸¹. Хотя «Трибьюн» и не пошла по пути своих коллег, называвших перестрелку «битвой», тем не менее, для этой газеты тоже был характерен пафосный стиль: «У маленького городка сошлись силы порядка и хаоса»; в «Трибьюн» и других газетах Среднего Запада присутствовали подробные характеристики «битвы под Баррингтоном»³⁸².

Уничтожение Диллинджера, Флойда и Нельсона с разницей в несколько месяцев будет приветствоваться обществом. И президент, и генеральный прокурор будут использовать эти операции для укоренения в общественном сознании мысли о необходимости переноса лидирующей роли в обеспечении правопорядка с местных органов на федеральные³⁸³.

Вообще и для Рузвельта, и для Каммингса характерна мысль о том, что плачевное состояние, в котором оказалась Америка в области противодействия преступности, — результат деятельности предыдущей администрации,

³⁷⁹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 91-57.

³⁸⁰ Kansas City Journal Post. 1934. November 28. P. 1.

³⁸¹ The Chicago Daily Tribune. 1934. November 28. P. 1.

³⁸² Ibid. P. 1.

³⁸³ Potter C. B. Op. cit. P. 144.

сделавшей ставку в обеспечении законности на полицию штатов и службу шерифа³⁸⁴.

Последним в череде громких дел «Войны с преступностью» было расследование похищений Уильяма Хэмма и Эдварда Бремера. Данные дела (наряду с расследованием «бойни в Канзас-Сити») стали одними из самых важных для авторитета ФБР³⁸⁵.

15 июня 1933 г. в г. Сент-Пол (шт. Миннесота) был похищен Уильям Хэмм-младший, президент «Пивоваренной компании Теодора Хэмма». Тем же вечером его родственники (а также вице-президент компании Уильям Данн), получили записки с требованием выкупа в размере 100 000 долларов. Были вызваны полиция и ФБР. 17 июня 1933 г. произошли передача денег похитителям и возвращение заложника³⁸⁶. Именно похищение Хэмма весь 1933 г. было вторым по приоритетности делом ФБР. Свою роль сыграла дерзость похитителей, а также то, что по времени это событие совпало с «бойней в Канзас-Сити»; генеральный прокурор в своих заявлениях и посланиях Гуверу ставил эти два дела на один уровень³⁸⁷.

Расследование возглавил глава отделения в Сент-Поле Вернер Хэнни. Полтора месяца следствия ничего не дали. 19 июля следствие было направлено по ложному пути коррумпированным следователем управления прокуратуры Дэном Гилбертом, обвинившим в похищении крупного чикагского гангстера Роджера Тохи, владевшего в пригороде Чикаго бутлегерским и игорным бизнесом. После того, как Аль Капоне попал в тюрьму, Тохи стал основным

³⁸⁴ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 11. Cummings speeches; FDRL. Papers of Stephen T. Early, Book 1: Press Statements 1120-1418, Press Release 1232, 27 December 1933; Powers R.G. G-Men, Hoover's FBI in American Popular Culture. Chicago, 1983. P. 168.

³⁸⁵ Crewe S. A History of the FBI. Bromall, Penn, 2010. P. 310.

³⁸⁶ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

³⁸⁷ Ibid.

конкурентом за сферы влияния с его преемником Фрэнком Нитти³⁸⁸. Таким образом, ФБР, даже не проверившее информацию Гилберта, оказалось орудием в войне криминальных группировок³⁸⁹.

По требованию Пёрвиса дела Хэмма и Фактора были объединены. Гилберт возник со своей информацией в тот момент, когда Роджера Тохи и его подельников задержали в г. Элкхорн (шт. Висконсин). Прибыв туда, агенты ФБР арестовали гангстера за похищение Уильяма Хэмма. Процесс по делу Тохи столкнулся с целым рядом проблем из-за нехватки доказательной базы³⁹⁰. Специальный прокурор Кинан, выступавший обвинителем на процессе, несколько раз связывался с Гувером, заявляя о том, что у него не хватает материала для представления обвинения. В итоге обвинение против Тохи по этому делу разваливается, но его судят за другое преступление³⁹¹.

Дело Фактора вновь выделено в отдельное производство. Скорый суд над Тохи подан прессой не просто победой в «Войне с преступностью», но и первым ударом по представлявшей большую опасность организованной преступности³⁹².

Что же касается похищения Хэмма, то директор выражал недовольство срывом суда над Тохи. В переписке он выражает досаду на Пёрвиса, «не сумевшего подготовить подобающую доказательную базу»³⁹³. И пресса, и ФБР в 1933 г. часто подозревали Тохи в причастности к разным резонансным

³⁸⁸ *Barrow B.* Враги общества. СПб., 2009. С. 370.

³⁸⁹ *Tuohy J.W.* When Capone's Mob Murdered Roger Touhy: The Strange Case of "Jake the Barber" and the Kidnapping That Never Happened. Fort Lee, 2001. PP. 100 – 125.

³⁹⁰ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576, File: 62-252.

³⁹¹ Лишь в 1954 г. Тохи удаётся доказать Верховному суду, что улики против него были сфабрикованы синдикатом Нитти, который подкупил следователя прокуратуры Дэна Гилберта. (См. подробнее: *Tuohy J.W.* When Capone's Mob Murdered Roger Touhy: The Strange Case of "Jake the Barber" and the Kidnapping That Never Happened. Fort Lee, 2001.)

³⁹² *Cecil M.* Hoovers FBI and the Fourth Estate: the Campaign to Control the Press and the Bureau's Image. Lawrence, 2014. P. 131.

³⁹³ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

преступлениям³⁹⁴. Так, его имя всплывает в деле о «бойне в Канзас-Сити»³⁹⁵, деле Флойда³⁹⁶ и деле Диллинджера³⁹⁷. Из тона переписки с агентами по делу Хэмма тоже видно, что директора заботило не столько нахождение истинных преступников, сколько скорейшее завершение дела.

К счастью для ФБР, похищение Чарльза Аршела, закончившееся арестом виновных, затмило дело Хэмма³⁹⁸. Документы за 1933 г. показывают, что оперативники ФБР не имели ни малейших зацепок. Сам Хэмм был сильно шокирован и не смог дать чётких показаний по делу. Во время суда над Тохи Хэмм на процедуре опознания не смог дать вразумительного ответа³⁹⁹.

В результате оперативно-розыскных мероприятий ФБР делает главными подозреваемыми банду Баркеров-Карписа, которая, по сведениям полиции и Бюро, недавно перебралась в Миннесоту⁴⁰⁰. Во главе данной группы преступников был Элвин Карпис, опытный налётчик, начавший свою преступную деятельность ещё в 1920-х гг.; он в это время активно сотрудничал с Харви Бейли⁴⁰¹. Пресса называла Карписа «лучшим учеником» Бейли. Был известен тщательной подготовкой к налётам и осторожностью. Отбывая срок в тюрьме штата Канзас, знакомится с Фредом Баркером, начинающим гангстером, отбывавшим срок за кражу со взломом. Фред Баркер происходил из семьи, практически все члены которой встали на преступный путь⁴⁰².

³⁹⁴ *Potter C. B. Op cit. P. 150.*

³⁹⁵ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation. File: 62-28915

³⁹⁶ *Ibid.*

³⁹⁷ *Ibid.*, File: 62-2977.

³⁹⁸ *Powers R.G. Op. cit. P. 168.*

³⁹⁹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

⁴⁰⁰ *Ibid.*

⁴⁰¹ Харви Бэйли был одним из опытнейших грабителей банков. Начал преступную карьеру ещё в 20-х гг. В 30 г. был известен в прессе под кличкой «декан американских грабителей банков», связанной с его опытом и контактами в преступном мире. Был арестован во время расследования похищения Аршела на ранчо «Пулемёта» Келли, где скрывался от властей. (См. подробнее: *Bruer W.B. J. Edgar Hoover and his G-Man. Westport, 1995.*)

⁴⁰² *Toland J. Dillinger Days. N.Y., 1963. P. 353.*

В 1931 г. Карписа и Баркера выпускают. До 1933 г. банда занимается ограблениями магазинов и банков. Стоит отметить, что Карпис и Баркеры стремились устанавливать контакты с полицией, активно подкупая офицеров, дабы избежать наказания и получать информацию. По оценкам ФБР, вместе с коррумпированными полицейскими и периодически примыкающими к банде гангстерами, общая численность данной преступной группы составляла 25 человек⁴⁰³.

16 января 1934 г. (после почти месяца подготовки) гангстеры похищают Эдварда Бремера. Отец Эдварда, Адольф Бремер, владел «Пивоваренной компанией Шмидта». Он был другом президента Рузвельта. Бремеры были в числе основных спонсоров избирательной кампании президента и одними из мощнейших рычагов поддержки Рузвельта среди крупных бизнесменов Среднего Запада и прилегающих территорий. Сам Эдвард Бремер руководил «Коммерческим государственным банком», крупнейшим в сети банков, принадлежащих семейству.

Первые документы ФБР по делу Бремера датируются 17 января, то есть уже на следующий день Бюро было в курсе. К Бремерам оперативно прибыл глава отделения в Сент-Поле Вернер Хэнни. Агент Коули рапортует, что направил большую часть своего отряда на работу по этому делу совместно с местными агентами⁴⁰⁴. ФБР и лично Гувер сразу же оказались под жёстким давлением со стороны Белого дома. Основной задачей агентов «Летучего отряда» становится проверка связей семейства Бремер. Данная проверка вскрыла многочисленные неблагоприятные для этой семьи факты: систематические нарушения «сухого закона», связи с преступным миром и помощь ему в отмывании денег. Отчёты ФБР о связях семьи Бремер с

⁴⁰³ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

⁴⁰⁴ Ibid.

преступным миром будут засекречены⁴⁰⁵. Лишь в конце 70-х во время реформы ФБР их рассекретят и приобщат к делу⁴⁰⁶. В процессе расследования похищения было решено не использовать полученную информацию и не сообщать о выявленных фактах семье похищенного. По мнению многих специалистов по истории ФБР, информация, подобная той, что обнаружило Бюро на Адольфа Бремера и его семью, в последующем использовалась Гувером для лоббирования интересов своего ведомства⁴⁰⁷. Директор ФБР в это время требовал каждодневных отчётов о ходе дела. Однако занятый организацией расследования агент Хэнни не выполнил это требование директора. Недовольство директора вылилось в отправку в Сент-Пол его заместителя Гарольда Натана «для получения исчерпывающей информации о ходе расследования», по сути же Натан возглавил расследование⁴⁰⁸.

По прибытии Натан отметил неохотное сотрудничество Бремеров со следствием, связанное, по его мнению, с их страхами относительно связей с организованной преступностью и тяжёлым финансовым положением. К моменту похищения Адольф Бремер был на грани банкротства. Несколько раз по вине семьи похищенного переговоры с преступниками оказывались под угрозой⁴⁰⁹. К удивлению Натана, в вечерней газете содержались многие подробности дела, в том числе сообщения о финансовых проблемах Бремера⁴¹⁰. Хэнни и Натан приходят к выводу о наличии утечки информации среди следователей. Подозрения агентов и полиции падают на офицера полиции Томаса Брауна, начальника отдела по расследованию похищений людей; Брауна подозревают в связях с гангстерами⁴¹¹. В надежде на то, что Браун выведет на

⁴⁰⁵ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

⁴⁰⁶ *Macabee P.* John Dillinger Slept Here. St. Paul, 1995. P. 232.

⁴⁰⁷ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

⁴⁰⁸ Ibid.

⁴⁰⁹ Ibid.

⁴¹⁰ St. Paul Daily News. 1934. January 22. P. 1.

⁴¹¹ *Mahoney T.* Op. cit. P. 151.

след похитителей, за ним устанавливается слежка. Однако полицейский узнаёт о наблюдении и до конца расследования практически полностью разрывает контакты с Карписом и Баркерами⁴¹².

Идеям ФБР и полиции не даёт развиваться Адольф Бремер. Обеспокоенный судьбой сына, он выступает перед прессой с заявлением, где сообщает похитителям, что сотрудничает с ФБР и полицией, что его дом и офис находятся под наблюдением и прослушиваются. Банкир надеялся тем самым вновь выйти на контакт с похитителями⁴¹³. Данные действия вызвали бурю негодования Эдгара Гувера, который требовал предъявить банкиру обвинение в препятствии правосудию. Однако данной инициативе директора ФБР не дал развиваться генеральный прокурор, строго пресекавший подобные мысли⁴¹⁴. После пресс-конференции похитители вновь выходят на связь. Бремеру удаётся собрать необходимую сумму. В сборе денег помогло ФБР, выделив около 50 000 долларов из своего бюджета (агенты переписали номера всех банкнот)⁴¹⁵.

6 февраля 1934 г. состоялась передача денег в условленном месте. Она происходила втайне от ФБР и полиции. Утром 8 февраля Эдвард Бремер был отпущен. В результате оперативно-следственных мероприятий ФБР окончательно установило причастность Элвина Карписа и банды Баркеро́в к похищению Хэмма и Бремера⁴¹⁶. Подтвердив свои версии, ФБР делает поиск Карписа и Баркеро́в своим приоритетом. На следующий день после

⁴¹² Томасу Брауну удалось уйти от преследования полиции и ФБР, хотя в ходе расследования он был понижен в звании и переведён в качестве шерифа в округ Рэмси (шт. Миннесота). 23 августа 1934 г. он участвует в перестрелке с Гомером Ван Митером, одним из членов банды Диллинджера. Браун убивает Ван Митера. Это делает его героем местной прессы и даже ненадолго привлекает к его фигуре внимание центральных изданий. Агенты ФБР, занятые более важными делами, решают не пытаться развернуть обвинение против Брауна. Полиция тоже вскоре бросает попытки привлечь Брауна к ответственности. (Подробнее см.: *Mahoney T. Secret Partners: Big Tom Brown and the Barker Gang. St. Paul, 2013.*)

⁴¹³ St. Paul Daily News. 1934. February 2. P. 1.

⁴¹⁴ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

⁴¹⁵ Ibid.

⁴¹⁶ Ibid.

уничтожения «Малыша» Нельсона Элвину Карпису придаётся статус «враг общества №1»⁴¹⁷.

3 января 1934 г. президент Рузвельт во время ежегодного послания Конгрессу особо отметил, что «преступления представляют серьёзную угрозу нашей безопасности. Чтобы победить их, нужна твёрдая рука правительства»⁴¹⁸.

Ещё в июне 1933 г. в дополнение к своему плану «Войны с преступностью» Каммингс заявил о начале разработки пакета законов для нормализации криминогенной ситуации⁴¹⁹. Президент также призывал Конгресс принять эти законы⁴²⁰.

21 апреля 1934 г. генеральный прокурор Гомер Каммингс, выступая на континентальном конгрессе организации «Дочери американской революции», презентует общественности и президенту свою программу «12 пунктов». В соответствии с этой программой в законодательстве окончательно закреплялся статус похищения людей в качестве федерального преступления. Каммингс существенно переработал знаменитый «Закон Линдберга», дополнив его в качестве отягчающих обстоятельств положениями об использовании похитителями почты, телефона и телеграфа с целью сообщать о своих требованиях⁴²¹. Кроме того, в соответствии с этой программой юрисдикция ФБР распространялась на дела о рэке, случаи транспортировки украденной собственности через границы штатов, ограбление банков и факты вымогательства. Были закреплены статус агентов Бюро и разрешение для них производить аресты, носить и применять оружие, оформлять предписания и

⁴¹⁷ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 5-576.

⁴¹⁸ Congressional Record v. 77. 73rd Cong., 2d sess.: 3 Jan 1934 - 18 June 1934. Washington, 1934. P. 64.

⁴¹⁹ The New York Times. 1933. July 2. P. 1.

⁴²⁰ Congressional Record v. 77. 73rd Cong., 2d sess.: 3 Jan 1934 - 18 June 1934. Washington, 1934. P. 64.

⁴²¹ NARA. RG 60. Department of Justice. Speeches of Attorney General Homer Stille Cummings. "A Twelve Point Program", Address Delivered by Hon. Homer Cummings, Attorney General of the United States, Before the Continental Congress of the Daughters of the American Revolution, Washington, D.C. 19 April 1934.

занимать главенствующую роль в правоохранительной системе⁴²². Обсуждение программы «12 пунктов» в Конгрессе было долгим и тяжёлым, но, тем не менее, в июне 1934 г. из 12 пунктов 9, которые касались непосредственно ФБР, были приняты⁴²³. 1934 г. завершился серией громких «побед» Бюро в этой «войне». Благодаря принятию программы «12 пунктов» ФБР закрепило свою роль в правоохранительной системе США. В 1935 г. значительно расширяется штат. Теперь он составляет 568 агентов и 714 сотрудников вспомогательных служб против 391 агента и 451 вспомогательного сотрудника в 1934 г.; резко растёт и финансирование. Сумма ассигнований на работу ФБР достигает 4 626 508 долларов (в 1934 г. ассигнования составляли 2 589 500 долларов)⁴²⁴. Данные успехи были достигнуты благодаря мощной информационной кампании и активному лоббированию интересов Бюро со стороны президента, генерального прокурора и их сторонников в Конгрессе⁴²⁵. «Война с преступностью» стала преодолением компромисса между законодательной и исполнительной властью. Главным показателем ухода от компромисса явилось именно усиление ФБР, достигшего, в сравнении с первыми годами своего существования, невиданной мощи и продолжавшего расширяться и усиливаться. Усиление федерального правительства позволило Бюро занять лидирующие позиции в правоохранительной системе, а затем и в сфере контрразведки⁴²⁶. Данный успех стал результатом глобальной пиар-кампании ФБР, Белого дома и министерства юстиции, создавших в глазах народа целую галерею «врагов общества». Это подчёркивает и тот факт, что статус «враг общества №1» придавался только тем

⁴²² NARA. RG 60. Department of Justice. Speeches of Attorney General Homer Stille Cummings. "A Twelve Point Program," Address Delivered by Hon. Homer Cummings, Attorney General of the United States, Before the Continental Congress of the Daughters of the American Revolution, Washington, D.C. 19 April 1934.

⁴²³ *Darling L.* A History of Social Justice and Political Power in the Middle East. N.Y., 2013. PP. 130 – 132.

⁴²⁴ *Theoharis A.* Op. cit. P. 320.

⁴²⁵ *Cecil M.* Op. cit. P. 137.

⁴²⁶ *MacDonnell F.* Insidious Foes: The Axis Fifth Column and the American Home Front. N.Y., 1995. P. 144.

преступникам, работа по которым уже активно велась и которые были на виду прессы. Поскольку данные гангстеры и так были приоритетными целями, на противодействие которым Бюро бросило свои основные ресурсы, их поимка – дело времени. В такой ситуации, придание статуса «враг общества» необходимо не столько для усиления интенсивности розыска, сколько для демонстрации обществу и власти способности ФБР в кратчайшие сроки побеждать подобных «врагов»⁴²⁷.

Белому дому и ФБР очень помогли их сторонники в Конгрессе, горячо защищавшие как реформы Рузвельта, так и ФБР, ставшее их неотъемлемой частью. Среди таких сторонников можно выделить Дж. Дж. Свейна, консервативного демократа от штата Южная Каролина. Свейн изначально был сторонником Гувера и ФБР. Однако уже после первых успехов «Войны с преступностью» он начинает одобрять все инициативы президента, а не только те, что связаны с ФБР⁴²⁸. Ярыми сторонниками усиления федерального центра и ФБР в сфере противодействия преступности были сенаторы Коупленд (демократ, шт. Нью-Йорк), Вандерберг (республиканец, шт. Мичиган) и Мёрфи (демократ, шт. Флорида). Данные сенаторы в разное время состояли в комитете по судебным делам, курировавшим, в том числе, и проблемы в сфере правоохранительной системы. Именно по совету данных сенаторов Каммингс и Рузвельт заручились поддержкой главы комитета по судебным делам Хаттона Самнерса во время обсуждения программы «12 пунктов»⁴²⁹.

Усиленное и обновлённое ФБР в 1935 г. преобразует свои тренировочные курсы и открывает «Полицейскую школу подготовки агентов ФБР» (в 1936 г. переименованную в «Национальную полицейскую академию ФБР», а в 1945 г. в «Национальную академию ФБР»). Это были уже не те тренировочные классы, в

⁴²⁷ Gentry C. J. Op. cit. P. 208; Potter C. B. Op. cit. P. 156.

⁴²⁸ Congressional Record v. 73. 72nd Cong., 2d sess.: 2 Dec 1932 - 3 march 1933. Washington, 1933. PP. 650, 700, 715, 740.

⁴²⁹ FDRL. Homer S. Cummings Diaries, 1919–1936, Microfilm Collection Roll 1. 23 March 1934.

которых новичков наскоро обучали обращению с оружием. Служащие полиции и шерифы со всей страны приглашались в эту школу, чтобы пройти инструктаж по наиболее современным приёмам и методам полицейской работы. В 1935 г. была проведена модернизация лаборатории ФБР в Вашингтоне. Директор Гувер начинает лоббировать идею открытия лабораторий в отделениях на местах⁴³⁰.

В течение последних месяцев 1934 г. была уничтожена большая часть банды Баркер-Карписа. 8 января 1935 г. арестован Артур «Док» Баркер давший агентам информацию об остальных членах банды. 16 января группа из 20 агентов прибывает к дому Баркер-Карписа в г. Оклаваха (шт. Флорида) и уничтожает Фреда Баркера и оставшихся гангстеров⁴³¹. Уничтожение Баркер-Карписа стало неким концом этой «войны». Их тела, подобно телам Диллинджера, Нельсона и Флойда, снимались для кинохроники. Общество с радостью встретило окончание «Войны с преступностью»⁴³².

Успехи Бюро, пусть и большей частью разрекламированные, помогли на первых этапах реформ Франклина Рузвельта, создав у общества представление о правильности выбранного курса. Основная роль в противодействии криминалу была перенесена с сил штатов на федеральный центр, что в сочетании с реформой пенитенциарной системы 1934 – 1935 гг. помогло администрации Рузвельта справиться с одним из самых серьёзных последствий «Великой депрессии»⁴³³.

Элвин Карпис будет успешно скрываться от правосудия до 1936 г. Его дело будет выделено в отдельное производство⁴³⁴. В 1936 г. Эдгар Гувер столкнётся с первой серьёзной оппозицией своему ведомству. В апреле, во время слушаний сенатского комитета по ассигнованиям, консервативный

⁴³⁰ *Theoharis A.G., Cox J.S. The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple. 1988. P. 212; Gentry C. J. Edgar Hoover: The Man and the Secrets. N.Y. 1991. P. 210.*

⁴³¹ *Potter C. B. Op. cit. P. 158.*

⁴³² *Ibid. P. 158.*

⁴³³ *Kupperberg P. Op. cit. P. 184.*

⁴³⁴ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-43010.

демократ Кеннет МакКеллар (шт. Теннесси) обрушится на директора с критикой. МакКеллар будет интересоваться, имели ли место со стороны Бюро и Гувера расходы на рекламу их деятельности, сколько составляли эти расходы. Сенатор утверждал, что, по его информации, эти расходы составляли до 20% бюджета ФБР в 1933 – 1934 гг. Также МакКеллар усомнился в квалификации агентов и самого Эдгара Гувера, подчёркивая, что до 1933 г. им фактически было запрещено носить оружие и производить аресты, а сам Гувер не задержал ни одного преступника⁴³⁵.

Выступление МакКеллара против Гувера стало одним из многих векторов противостояния противников президента его реформам⁴³⁶. Итогом этого заседания стали требования Гувера в срочном порядке активизировать поиски Карписа и в особом порядке сообщать ему всю информацию. О поддержке директора заявляют президент и генеральный прокурор⁴³⁷. К концу апреля гангстера обнаружат в предместьях Нового Орлеана и 1 мая 1936 г. арестуют⁴³⁸. При аресте присутствовал Дж. Эдгар Гувер. Гувер не принимал участия в задержании и появился лишь тогда, когда преступник был арестован⁴³⁹. Информация об этом содержится в отчётах ФБР⁴⁴⁰. Тем не менее, заранее приглашённая пресса писала о том, что Гувер лично арестовал Карписа. Арест Карписа подан как последний удар по разгулу преступности начала 30-х гг.⁴⁴¹

⁴³⁵ Congressional Record v. 80. 74th Cong., 2d sess.: 3 Jan 1936 - 20 June 1936. Washington, 1936. P. 595.

⁴³⁶ Gentry C. J. Op. cit. P. 226.

⁴³⁷ Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. P. 230.

⁴³⁸ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-43010.

⁴³⁹ Помимо отчётов ФБР отсутствие участия Гувера в самом аресте подтверждал и сам Элвин Карпис. Единственный выживший «враг общества №1» был приговорён к пожизненному заключению, большую часть которого отбудет в знаменитой тюрьме «Алькатрас». Он будет помилован в 1969 г. (См. подробнее: NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-43010; Karpis A., Trent W. The Alvin Karpis Story. N.Y. 1971; Karpis A. Livesey R. On the Rock: Twenty-Five Years in Alcatraz. N.Y. 1980.)

⁴⁴⁰ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-43010.

⁴⁴¹ Cecil M. Op. cit. P. 140.

Эта удачная акция позволила директору продемонстрировать противникам в Конгрессе квалификацию как агентов, так и свою собственную. Вопросы о расходовании Бюро средств на рекламу, возникшие в Конгрессе, были заглушены сторонниками президента, подчёркивавшими как успехи 1933 и 34 гг., так и последнюю громкую «победу» ФБР⁴⁴².

Следующим большим успехом ФБР стал арест в 1936 г. Чарльза «Лаки» Лучиано. ФБР с 1934 г. проявляло интерес к создаваемому Лучиано и Мейером Лански «Национальному преступному синдикату». Данный синдикат, начинавшийся как шаткий союз между итальянским и еврейским преступными сообществами, к концу 30-х гг. начал разрастаться в мощную криминальную сеть. Лучиано и Лански существенно переосмыслили методы ведения криминального бизнеса. Они разработали схему создания фиктивных фирм для прикрытия сначала бутлегерства, а затем и других преступных сфер⁴⁴³.

Для защиты от конкурентов и обеспечения внутренней безопасности на базе одной из легальных фирм синдиката была создана так называемая «Корпорация убийств»⁴⁴⁴ – организация, призванная устранять членов конкурирующих криминальных сообществ и «несогласных» или нарушителей правил внутри синдиката. Именно расследованием этого подразделения синдиката и было занято ФБР. Для сбора информации агенты задействовали широкую сеть осведомителей внутри синдиката, вводили агентов «под прикрытием» и т.д. Лишь недавно закрепившееся в сознании американцев в качестве главной правоохранительной службы ФБР до 1936 г. не предпринимало никаких попыток серьёзно противодействовать организованной

⁴⁴² Congressional Record v. 80. 74th Cong., 2d sess.: 3 Jan 1936 - 20 June 1936. Washington, 1936. P. 698.

⁴⁴³ Nash A. New York City Gangland. N.Y., 2010. P. 90.

⁴⁴⁴ «Корпорация убийств» (англ. Murder Inc.) – неофициальное название подразделения «Национального преступного синдиката». Оно было придумано в 1930-х репортёрами «New York World Telegram» и впоследствии вошло в историографию США по истории организованной преступности. (См подробнее: Potter C.B. War on Crime: Bandits, G-Men, and the Politics of Mass Culture. New Brunswick, N.Y., 1998).

преступности. Из-за нехватки ресурсов и полномочий во время «Войны с преступностью» Гувер и его подчинённые сделали основной упор на рядовых преступниках, почти не связанных с крупными криминальными сообществами. Теперь же с расширением штата, финансирования и законодательной базы Бюро было готово включиться в противодействие крупному криминалу. В немалой степени этому способствовала деятельность окружного прокурора штата Нью-Йорк Томаса Дьюи. С 1930-х гг. Дьюи вёл активную кампанию против организованной преступности в штате⁴⁴⁵. Поскольку действиями Дьюи заинтересовалась пресса, Эдгар Гувер не мог допустить потери его службой имиджа «главных борцов с преступниками». Бюро активизирует свои усилия по расследованию деятельности «Национального преступного синдиката»⁴⁴⁶. В конце 1935 – 1936 гг. Дьюи активно высказывался в прессе против «Лаки» Лучиано, использовал и некоторые «наработки» ФБР. Так, в марте 1936 г. Дьюи провозгласил Лучиано «врагом общества №1»⁴⁴⁷. Однако в 1936 г. расследование ФБР было частично сорвано, когда Томас Дьюи предъявил Лучиано обвинение в организации сети борделей по всему штату⁴⁴⁸. Обвинённый гангстер сумел укрыться в г. Хот Спрингс (шт. Арканзас), где был задержан офисом шерифа. Пока решался вопрос о его передаче в Нью-Йорк, Лучиано активно высказывался в прессе по поводу обвинений Дьюи⁴⁴⁹.

Поначалу Гувер пытался отговорить окружного прокурора от обвинений, однако, не добившись желаемого, передал всю имеющуюся информацию Дьюи⁴⁵⁰. Тем не менее, несмотря на старания ФБР, стороне обвинения не хватило доказательной базы, и Лучиано был обвинён лишь в организации

⁴⁴⁵ *Miller W.* The Social History of Crime and Punishment in America: An Encyclopedia. L.A. 2012. P. 462.

⁴⁴⁶ *Cecil M.* Op. cit. 2014. P. 140.

⁴⁴⁷ University of Rochester Library. The Thomas E. Dewey Papers. 1935 – 1952. Box 8. Project of Press-Release. 16 March 1935.

⁴⁴⁸ *Messick H.* Op. cit. P. 183.

⁴⁴⁹ The New York Times. 1936. April 08. P. 1; The Chicago Daily Tribune. 1936. June 14. P. 1.

⁴⁵⁰ NSA.CNSS. RG 117, Box 11, Hoover OC Files. Hoover to Dewey. 1 April 1936.

борделей и сутенёрстве, получив, правда, по этой статье максимальный срок от 30 до 50 лет⁴⁵¹. Содействие ФБР было отмечено и прессой, и властями. Бюро вновь подтвердило свой статус лидирующей правоохранительной службы США. Уже в 1939 г. Гувер и Бюро смогли более уверенно заявить о своих способностях в борьбе с организованной преступностью⁴⁵².

13 сентября 1936 г. «Корпорация убийств» осуществила убийство Джозефа Розена. Розен был функционером в профсоюзе дальнобойщиков швейной промышленности. В обмен на право собственности над кондитерской в Бруклине он позволил одному из видных членов синдиката – Лански-Лучиано Луису «Лепке» Бухальтеру – взять данный профсоюз под контроль. С началом активных расследований деятельности синдиката со стороны прокурора штата Дьюи и ФБР Бухальтер потребовал, чтобы Розен покинул город. Однако тот не прислушался и был убит⁴⁵³. Вскоре Бухальтера и Шапиро обвинили в нарушении антимонопольного законодательства в области кожевенной и пушной индустрии. Выплатив залог, гангстеры исчезли⁴⁵⁴. Вследствие этого их заочно приговорили к двум годам тюрьмы. Розыски Бухальтера и Шапиро стали одним из приоритетных дел ФБР. Бюро достаточно быстро связало Бухальтера и Шапиро с убийством Джозефа Розена. 1 декабря 1937 г. после расследования полиции штата и ФБР, а также с помощью генерального прокурора штата Нью-Йорк Томаса Дьюи, Бухальтера обвиняют в заговоре с целью провоза героина на территорию США. Дело в том, что задержанных полицией перевозчиков не проверяла таможня, подкупленная Бухальтером⁴⁵⁵. 14 апреля 1938 г. властям сдался Джейкоб Шапиро, однако никаких сведений о Луисе Бухальтере он не предоставил.

⁴⁵¹ Nash A. New York City Gangland. N.Y. 2010. P. 113.

⁴⁵² Gentry C. Op. cit. P. 236.

⁴⁵³ Kaveff P.R. The Life and Times of Lepke Buchalter: America's Most Ruthless Labor Racketeer. Fort Lee, 2006. P. 230.

⁴⁵⁴ Ibid. P. 232.

⁴⁵⁵ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-99379.

В 1939 г. «Лепке» Бухальтер выходит на связь с журналистом Уолтером Уинчеллом. Уинчелл был известен в США как хороший друг директора Гувера. Несмотря на наличие у ФБР определённых доказательств вины Бухальтера в убийстве Розена, Бюро не стало предъявлять ему эти обвинения, ограничившись розыском за нарушения антимонопольного законодательства, тогда как полиция штата разыскивала его за участие в перевозке наркотиков⁴⁵⁶. Гангстер надеялся заключить с федеральным правительством сделку и отделаться небольшим сроком. Бухальтер опасался за свою жизнь, т.к. решение об убийстве Розена было принято лично им, что шло вразрез с правилами синдиката, где решения об устранении конкурентов или нежелательных членов организации принимались коллегиально. Учитывая привлечённое этим убийством внимание властей, Бухальтер небезосновательно предполагал, что члены синдиката могут дать санкцию на его устранение во избежание возможных проблем для себя⁴⁵⁷.

24 августа 1939 г. состоялась встреча Уинчелла, Гувера и Бухальтера, во время которой мафиози сдался ФБР⁴⁵⁸. Этот эпизод был использован, чтобы героизировать образ Дж. Эдгара Гувера. Газеты писали, что Гувер был на встрече один и без оружия⁴⁵⁹. Это не так; помимо Уинчелла, с директором была группа агентов, скрытно перекрывшая все подъезды к месту встречи⁴⁶⁰.

Процесс по делу Луиса «Лепке» Бухальтера начался в 1941 г., сторона обвинения использовала обширные данные полиции штата, управления генерального прокурора штата Нью-Йорк и ФБР. В ходе процесса вскрылась причастность Бухальтера ещё к двум убийствам. В итоге он был приговорён к смертной казни.⁴⁶¹ Дело Бухальтера в сочетании с осуждением Лучиано сильно

⁴⁵⁶ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-99379.

⁴⁵⁷ *Kavieff P.R.* The Life and Times of Lepke Buchalter: America's Most Ruthless Labor Racketeer. Fort Lee, 2006. P. 243.

⁴⁵⁸ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-99379.

⁴⁵⁹ *Cecil M.* Op. cit. P. 152.

⁴⁶⁰ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-99379.

⁴⁶¹ *Kavieff P.R.* Op. cit. P. 303.

ударило как по деятельности «Корпорации убийств», так и по всему «Национальному преступному синдикату». Тем не менее, синдикат с переменным успехом функционировал вплоть до 1976 г., а по мнению многих исследователей истории преступности в США, вплоть до конца 80-х гг. XX в.⁴⁶² Как показывают материалы архива ФБР и работы специалистов по истории Бюро, противодействие организованной преступности было, скорее, некой «страховкой» для Гувера. С 1936 г. ФБР всё активнее включается в контрразведывательную работу, однако в этой сфере оно ещё не имеет такого авторитета и поддержки, как в противодействии криминалу. Не будучи до конца уверенным в будущем контрразведывательной деятельности Бюро, Гувер не хотел терять имидж «борцов с преступностью»⁴⁶³.

Последним крупными делами Бюро в конце 30-х – начале 40-х гг. стали два крупных рейда на бордели во Флориде в 1937 г. и в 1940 г. Данные рейды проводились в нарушение установленных процедур. Информация об этом просочилась в прессу и привела к критике ФБР и Гувера. С Бюро сняли обязанность проводить расследования по «закону Манна»⁴⁶⁴.

Однако, после принятия в 1934 г. программы «12 пунктов», существенно модернизированной для нужд ФБР законодательную систему США, «закон Манна» стал для Бюро, скорее, помехой. С началом «Войны с преступностью» участились заявки в ФБР на проведение расследований по этому закону. И если до 1934 – 1935 гг. данный закон был удобен для Бюро, то с расширением законодательной базы он стал отвлекать ресурсы и внимание федеральных агентов от более важных дел⁴⁶⁵. Между специалистами по истории ФБР нет чёткого мнения, были ли рейды во Флориде намеренно проведены

⁴⁶² *Colhoun J. Gangsterismo: The United States, Cuba and the Mafia, 1933 to 1966. N.Y. 2013. P. 400; Nash A. Op. cit. P. 318; Messick H. Op. cit. P. 512.*

⁴⁶³ *NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 62-99379; Kessler R. Op. cit. P. 193; Batvinis R.J. Op. cit. P. 112.*

⁴⁶⁴ *Jeffreys-Jones R. Op. cit. P. 212.*

⁴⁶⁵ *Theoharis A.G., Cox J.S. Op. cit. P. 233.*

неподобающим образом или же эта ошибка была успешно использована сторонниками ФБР в Конгрессе⁴⁶⁶. Переписка генерального прокурора Каммингса с директором Гувером показывает недовольство обоим данным законом. Так, Каммингс считал, что этот закон должен быть переработан согласно современным реалиям, а Гувер, согласившись с ним, высказывал мысль, что в современном виде он мешает работе ФБР⁴⁶⁷. Указания Гувера агентам во Флориде в 1937 г. и особенно в 1940 г. показывают, что директор подчёркивал свободу своих оперативников в проведении данных операций⁴⁶⁸.

Поднявшаяся было критика Бюро и Гувера по поводу рейдов во Флориде достаточно быстро сошла на нет благодаря вниманию СМИ к другим громким делам ФБР после 1937 г. и усилению интереса в США к внешней политике, а также противодействию радикалам и разведке иностранных государств в конце 30-х – начале 40-х гг.⁴⁶⁹

Таким образом, к 1941 г. ФБР подошло обновлённым и усиленным. Эта организация закрепилась в представлениях общества и власти как основа внутренней безопасности США. А уже со второй половины 30-х ФБР начинает вновь включаться в контрразведывательную работу и противодействие радикалам. Так, если ещё в 1936 г. в запросах к Конгрессу на увеличение финансирования в качестве предлога для роста ассигнования называется противодействие организованной преступности, то уже в 1937 г. Бюро просит денег на противодействие радикалам и защиту Соединённых Штатов от диверсантов и разведчиков стран-агрессоров⁴⁷⁰.

⁴⁶⁶ Crewe S. A History of the FBI. Bromall, Penn. 2010. P. 310; Kessler R. The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y. 1993. P. 257; Holden H. FBI 100 Years. Minneapolis, 2008. P. 195.

⁴⁶⁷ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886 – 1956. MSS 9973, 9973-a Box 11. Hoover to Cummings. 13 September 1937.

⁴⁶⁸ NSA.CNSS. RG 117, Box 11, Hoover OC Files. Hoover to Florida Office. 11 August 1940.

⁴⁶⁹ Cecil M. Op. cit. P. 158.

⁴⁷⁰ Theoharis A. Op. cit. P. 326.

ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФБР ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

III.1. «Красная» и «коричневая» угроза в США (1934 – 1941 гг.)

Администрация Франклина Рузвельта, провозгласившая отход от политики изоляционизма и следившая за обстановкой в Европе, начиная с 1934 г., стала готовиться к возможным внешним вызовам⁴⁷¹. Важную роль в обеспечении безопасности внутри страны сыграло Федеральное Бюро расследований – сравнительно молодая организация, набиравшая обороты в деле борьбы с преступностью, начиная с 30-х гг. Здесь необходимо обозначить состояние ФБР к 1934 г. Основная задача Бюро – расследование федеральных преступлений. Шпионаж и саботаж входили в этот перечень, однако изначально Бюро расследований (с 1935 г. Федеральное Бюро расследований) сконцентрировало свою деятельность вокруг бандитизма, угонов автомобилей, ограблений банков и похищений. Во многом это связано с ситуацией, сложившейся в США в начале 30-х гг. Разразившаяся «Великая депрессия» привела к серьёзному росту преступности, которой администрация Франклина Рузвельта и генеральный прокурор Каммингс объявили войну⁴⁷². Максимум пока ещё ограниченных ресурсов выделялся на это направление. Именно «Война с преступностью» стала «звёздным часом» ФБР и способствовала росту авторитета и власти этой организации. В этих условиях БР столкнулось с новыми вызовами. С момента создания у Бюро были весьма прохладные отношения с Конгрессом, ибо оно подчинялось министерству юстиции, а в расходовании средств должно было

⁴⁷¹ Мальков В.Л. Путь к имперству: Америка в первой половине XX века. М., 2004; Уткин А.И. Рузвельт. М., 2000; Иванов Р.Ф., Петрова Н.К. Общественно-политические силы СССР и США в годы войны. Воронеж, 1995; Юнглод В.Т. Эра Рузвельта: дипломаты и дипломатия. СПб., 1996.

⁴⁷² Мальков В.Л., Наджафов Д.Г. Америка на перепутье: 1929 – 1938. М., 1967. С. 46.

отчитываться перед народными избранниками. Последние, в свою очередь, выступали против создания новой «супер-полиции», усматривая в этом нарушение гражданских свобод. Однако, несмотря на это, Белый дом и министерство юстиции стремились постепенно развивать и расширять сферы деятельности федеральной полиции⁴⁷³.

С приходом в 1924 г. в Бюро расследований Джона Эдгара Гувера была проведена серия реформ, направленная на унификацию деятельности, была выработана единая система документации, проведена масштабная переаттестация агентов, в итоге которой больше половины прежних работников БР были уволены. Набор новых агентов проводился по чётким критериям: образование, политические взгляды, семья, физическая форма. К 1933 г. ФБР получило сильный коллектив из хорошо образованных молодых людей, однако агенты имели очень мало опыта в практической оперативно-розыскной деятельности и никакого опыта в сфере контрразведывательной деятельности. В 1935 г. кадры Бюро были дополнительно усилены с открытием «Полицейской школы подготовки агентов ФБР». При Гувере на базе Бюро начали создаваться мощные криминалистические лаборатории для работы с отпечатками пальцев и другими уликами⁴⁷⁴. Когда Гувер взял на себя руководство, Бюро расследований состояло примерно из 650 сотрудников (в том числе, специальных агентов – 441), которые работали в отделениях в девяти городах. К концу десятилетия насчитывалось уже около 30 отделений на местах со штаб-квартирами в Нью-Йорке, Балтиморе, Атланте, Цинциннати, Чикаго, Канзас-Сити, Сан-Антонио, Сан-Франциско и в Портленде. С начавшейся в 1933 г. «Войной с преступностью» Бюро становится основной силой в борьбе с разгулом бандитизма, тем не менее, в основном его внимание привлекают банды-одиночки, не связанные с крупными преступными синдикатами. Это обусловлено

⁴⁷³ Gentry C. J. Edgar Hoover: The Man and the Secrets. N.Y., 1991. P. 112.

⁴⁷⁴ Holden H. Op. cit. P. 195.

отсутствием опыта и ещё укрепляющимся положением ФБР. В такой ситуации спектр задач ФБР был расширен и дополнен функциями контрразведки⁴⁷⁵.

В секретной директиве 1934 г. президент инициировал ограниченное расследование деятельности американских нацистов и сочувствующих им, а также проверку коммунистических организаций. В следующие два года первостепенное внимание президента Рузвельта привлекли различные пронацистские организации – «Серебряные рубашки»⁴⁷⁶, «Рыцари белой камелии»⁴⁷⁷, «Кофлинский христианский фронт»⁴⁷⁸, по которым ведомству Гувера было поручено подготовить доклады.

Таким образом, видя усиление роли ФБР в правоохранительной системе страны, президент своими запросами способствовал укреплению позиций Бюро⁴⁷⁹. Из-за секретного статуса данных директив Конгресс не имел возможности оспорить эти решения. В свою очередь, директор Гувер использовал новые, пока ещё временные, возможности неожиданным образом. По его приказу были проверены не только названные организации, но и критики политики президента из числа интеллигенции и даже членов Конгресса. Так, в разработке ФБР оказался известный летчик Чарльз Линдберг; дело о похищении его сына в 1932 г. имело большой резонанс, поимка виновного была одной из

⁴⁷⁵ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Working note about meeting with president. 10 May 1934; The FBI: A Centennial History, 1908 – 2008. Washington, 2008. P. 23.

⁴⁷⁶ Американский Серебряный легион (Серебряные рубашки) – фашистская и антисемитская организация, основанная Уильямом Дадли Пелли в 1933 г. По внутреннему устройству напоминала штурмовые отряды, выступала за союз с Германией. В 1935 г. начала строительство базы на ранчо Мэрфи. Строительство финансировала Германия.

⁴⁷⁷ Рыцари белой камелии – группа радикалов-расистов с Юга США, основана в 1867 г. ветеранами армии Конфедерации, часто ассоциируется с ку-клукс-кланом, что до 90-х гг. XX в. неверно. В отличие от клана, состояла из интеллигенции и верхней прослойки среднего класса.

⁴⁷⁸ Кофлинский христианский фронт или просто Христианский фронт – ультраконсервативная христианская организация, основанная отцом Чарльзом Кофлином в 1934 – 1935 гг. и активно действовавшая с 1938 г. Участвовала в митингах на Мэдисон-сквер-гарден, организованных «Германо-американским союзом».

⁴⁷⁹ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Hoover memo for Roosevelt, 23 May 1934.

первых крупных акций Бюро⁴⁸⁰. В начале 30-х гг. Линдберг действительно интересовался идеями немецкого нацизма и общался с его идеологами в США. В 1938 г. он бывал в Германии, где Г. Геринг наградил его орденом Германского орла. До трагедии в Пёрл-Харборе⁴⁸¹ был активным сторонником изоляционистской политики, участником так называемого «Комитета Америка превыше всего»⁴⁸². В рамках работы Комитета Линдберг поддерживал переписку с Генри Фордом, одним из крупнейших американских промышленников, известного своим антисемитизмом и симпатиями к немецким нацистам⁴⁸³. Форд, в отличие от Линдберга, не подвергался тщательной проверке, но офису ФБР в Детройте было приказано установить за ним ограниченное наблюдение и собирать информацию о его контактах и передвижениях⁴⁸⁴. Что касается Линдберга, то лишь после Пёрл-Харбора он окончательно отказался от своих прежних взглядов⁴⁸⁵. Итоги данных проверок были представлены президенту 24 августа 1936 г. на встрече с Гувером в Белом доме. После доклада директора Рузвельт выразил ему свою озабоченность деятельностью просоветских и прогитлеровских политических сил, таким образом, поставив исходящую от них угрозу на один уровень. Президент отметил: «На сегодняшний день в стране нет правительственной организации,

⁴⁸⁰ *Theoharis A.G., Cox J.S. The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988. PP. 150 – 152.*

⁴⁸¹ См.: *Буранок С.О. Война на Тихом океане и общество США (1941 – 1945). М., 2014.*

⁴⁸² Комитет «Америка превыше всего» – антивоенная организация, состоявшая из видных изоляционистов. Действовала в 1940 – 1941 гг. Члены Комитета выступали на радио, участвовали в митингах и других общественных мероприятиях, занимались сбором подписей для петиции Рузвельту. По своему идеологическому составу Комитет был очень разнообразным, среди членов было немало социалистов, коммунистов, сторонников германского нацизма. Самораспустился после атаки на Пёрл-Харбор. См. подробнее: *Cole W.S. America First: The Battle against Intervention, 1940 – 1941. University of Wisconsin Press, 1953.*

⁴⁸³ *Berg A.S. Lindbergh. N.Y., 1998, P. 64; Luckett P. Charles A. Lindbergh: A Bio-Bibliography. Westport, 1986. P. 200; Duffy J. Lindbergh vs. Roosevelt. The Rivalry that divided America, Washington, 2010. P. 181.*

⁴⁸⁴ *Wallace M. American Axis: Henry Ford, Charles Lindbergh, and The Rise of the Third Reich, N.Y., 2003. P. 116.*

⁴⁸⁵ *Berg A.S. Op. cit. P. 96.*

занимающейся сбором так называемой “приоритетной разведывательной информации”» и спросил, какие у Гувера есть предложения по этому поводу. Директор ФБР ответил, что его ведомство может собирать подобную информацию на постоянной основе при получении специального запроса от Госдепартамента, как это было сделано в 1916 г. На следующий день состоялась повторная встреча Рузвельта и Гувера с участием госсекретаря Кордела Хэлла, тот пообещал директору и президенту сделать такой запрос. Тем не менее, написанный Хэллом запрос Рузвельт не использовал, предпочтя хранить его в своём сейфе⁴⁸⁶. Однако запрос был сделан в устной форме. Вероятно, президент побоялся использовать письменный вариант, опасаясь возможного конфликта с Конгрессом, который мог неправильно истолковать указание президента и госсекретаря. Опасения президента вызывала также и возможность получения этой информации разведками стран-агрессоров или Советским Союзом.

Уже 5 сентября 1936 г. Гувер издаёт особый приказ для всех отделений ФБР: «Используя все возможные источники, агенты должны собирать сведения, касающиеся подрывной деятельности, проводимой в Соединённых Штатах коммунистами, нацистами и представителями или сторонниками других организаций или группировок, выступающих за насильственное устранение правительства Соединённых Штатов от власти или за коренное изменение состава правительства»⁴⁸⁷. Для выполнения этого приказа ФБР разработало широкомасштабную программу слежки и надзора. Особое внимание данной программы было сосредоточено на морской торговле, тяжёлой и лёгкой промышленности, органах государственного управления, прессе и других видах СМИ. В сферу внимания Бюро попали забастовочные комитеты как «организации, представляющие потенциальную угрозу в нынешних условиях». Помимо этого, в программу вошло осуществление надзора в армии и флоте, а

⁴⁸⁶ NSA.CNSS. RG 117. Box 13, Hoover's OC Files. Confidential Memo by Hoover, 24 August 1936 and 25 August 1936.

⁴⁸⁷ Ibid. Hoover's Special Memo for all agents. 5 September 1936.

также в высших учебных заведениях. Эта программа предусматривала «надзор за деятельностью коммунистических организаций вообще и организаций идеологически близких к ним; надзор за деятельностью фашистского и антифашистского движений, а также за деятельностью организаций профессиональных союзов»⁴⁸⁸. Программа, намеченная в приказе Эдгара Гувера, выходила далеко за рамки требований президента, который хотел получить «целостное представление о том, подвержена ли руководству и контролю из-за рубежа деятельность американских нацистов и коммунистов»⁴⁸⁹.

Укрепляя полномочия ФБР в сфере контрразведки, Гувер на встрече с генеральным прокурором Каммингсом 10 сентября 1936 г. предъявил представленные ранее Рузвельту отчёты и объяснил причины своей инициативности при их исполнении: «Понятие подрывная деятельность, стоящее в запросах президента, намного шире, чем шпионаж или саботаж, по этой причине проведённая проверка была более тщательной». Сообщил Гувер и о поручении, полученном от Рузвельта и Халла. После ознакомления с отчётом директора генеральный прокурор Каммингс санкционировал продолжение работы Бюро по президентским запросам и устно приказал ФБР в работе по поручению Госдепартамента координировать усилия с военной и военно-морской разведками⁴⁹⁰. Президент и директор ФБР предпочли действовать, минуя генерального прокурора. Рузвельт стремился установить более тесные связи с ФБР, а Гувер – добиться расположения высокого начальства. Вместе с этим директору ФБР удалось расширить полномочия своего ведомства. Опасаясь недовольства генерального прокурора действиями Гувера и президента в обход него, директор сообщает Каммингсу, что встречался с Рузвельтом и Хэллом 1 сентября, а не 25 августа, то есть называет дату более

⁴⁸⁸ NSA.CNSS. RG 117. Box 13, Hoover's OC Files. Hoover's Special Memo for all agents. 5 September 1936.

⁴⁸⁹ Ibid. Confidential Memo by Hoover. 25 August 1936.

⁴⁹⁰ Ibid. Memo for Mr. Cummings from Hoover, 10 September 1936.

близкую к дню встречи с Каммингсом⁴⁹¹. Практически сразу выстроенная сеть тайного сбора информации начала использоваться ФБР с целью сбора компромата и последующей дискредитации политических противников Гувера и Рузвельта. Так, уже в 1937 г. ФБР устроило кампанию по искоренению гомосексуалистов из правительства. В большинстве случаев гомосексуалистами объявлялись противники Гувера или люди, выражавшие несогласие с проводимой Рузвельтом политикой. Опасаясь огласки, лица, обвинявшиеся ФБР, либо изменяли свою позицию по острым вопросам, либо покидали свои посты. Почти в половине случаев обвинения строились на косвенных уликах⁴⁹². Наиболее известной жертвой этой кампании стал заместитель госсекретаря Самнер Уэллес. Уэллес пользовался большим расположением Рузвельта и сумел на некоторое время удержать свои позиции, хотя и потерял авторитет среди сотрудников Госдепартамента и администрации президента. Окончательный удар по его карьере будет нанесён в 1940 г., когда Гувер известит президента о попытке Уэллеса в состоянии алкогольного опьянения вступить в гомосексуальный половой акт с проводником поезда. Три года спустя данная история будет придана огласке с подачи госсекретаря Кордела Хэлла, считавшего Уэллеса претендентом на свой пост. Действия ФБР в отношении Уэллеса позволят Гуверу заручиться поддержкой Хэлла, до этого сомневавшегося в способностях Бюро противодействовать радикалам и иностранным разведкам. С 1937 г. ФБР также взялось постепенно собирать информацию об окружении первой леди Элеоноры Рузвельт; в 1941 г., используя эту информацию, начало проверку её общественного секретаря Эдит Хелм. Хелм подозревалась в связях с социалистическими организациями. Однако расследование в отношении неё было прервано письмом первой леди, в котором она сравнила методы ФБР с гестапо и в резкой форме потребовала

⁴⁹¹ NSA.CNSS. RG 117. Box 13, Hoover's OC Files. Memo for Mr. Cummings from Hoover, 10 September 1936.

⁴⁹² *Stove R.J. The Unsleping Eye: Secret Police and Their Victims. N.Y., 2003. P. 194.*

прекращения расследования. Проверка Хелм и сбор информации о связях Рузвельт были на некоторое время приостановлены, но не прекращены⁴⁹³.

Для понимания условий, в которых Бюро расследований попыталось включиться в контрразведывательную деятельность, необходимо обозначить уровень присутствия и задачи в США советских и немецких спецслужб. К 1934 г. в США усилиями советских спецслужб – Разведывательное управление генерального штаба РККА (РУ), Иностранный отдел ОГПУ\НКВД (ИНО) и Служба связи Секретариата Исполнительного комитета Коммунистического Интернационала (ССС ИККИ) – в США действовала развитая разведывательная сеть. Основными направлениями деятельности советских разведчиков в США были научно-техническая, политическая и экономическая виды разведки. Здесь необходимо отметить, что с 1933 г. в связи с восстановлением дипломатических отношений между СССР и США и надеждами советского руководства на сотрудничество с администрацией Франклина Рузвельта был введён запрет на использование нелегальных методов получения информации и вербовки. Однако, уже в 1935 г. запрет был снят⁴⁹⁴.

Интерес советского руководства к информации о внешней и внутренней политике Соединенных Штатов возрос в начале 1930-х гг. в связи с резким ухудшением международной обстановки, вызванным началом японской экспансии на Дальнем Востоке, установлением нацистского режима в Германии и постепенным отходом США от политики изоляционизма, начатым администрацией Ф. Рузвельта. В Москве полагали, что Америка становится «определяющим фактором в мировой политике» и проблем, в «решении которых Америка в связи с её экономической и финансовой мощью не принимала бы участия» не существует, что США играют «особую роль в

⁴⁹³ Charles D. J. Edgar Hoover and the Anti-Interventionists: FBI Political Surveillance and the Rise of the Domestic Security State, 1939 – 1945. Columbus, 2007. P. 246.

⁴⁹⁴ Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов: в 12 т. Т. 6: Тайная война. Разведка и контрразведка в годы Великой Отечественной войны. М., 2013. С. 49 – 50.

решении дальневосточной проблемы»⁴⁹⁵. Поэтому советское руководство отводило американскому направлению особый приоритет в работе РУ, ИНО и 1-го (разведывательного) Управления Наркомата ВМФ⁴⁹⁶. В свете этого неслучайно, что главной задачей, поставленной перед легальными и нелегальными структурами этих служб, стало приобретение источников и агентов в различных федеральных ведомствах США. Самыми ценными из них впоследствии стали Н. Филд (старший экономический советник Отдела Западной Европы Госдепартамента) и Л. Дагген, сотрудник Отдела стран Латинской Америки Госдепартамента, завербованные ИНО весной 1935 и 1936 гг.

Свою сеть агентов, способных получать политико-экономическую информацию, создавала и резидентура РУ. Большой удачей военной разведки стало использование в своей работе с 1934 г. так называемой «группы Уэара», объединявшей несколько тайных членов компартии США и её сторонников, служивших в различных федеральных агентствах в Вашингтоне: экономиста Х. Уэара (Администрация регулирования сельского хозяйства, англ. – AAA), Дж. Эбта (тоже служащего AAA), его сестру М. Бэкрэк (личного секретаря и руководителя аппарата члена Палаты представителей Конгресса Дж. Бернарда), братьев Э. и Д. Хиссов (служили в Комитете сенатора Дж. Найя, расследовавшего влияние американских производителей оружия на политику США; позже – в министерстве юстиции и Госдепартаменте), Х. Коллинза (Национальная администрация восстановления), Дж. Херрмэнна, В. Перлоу (НАВ), Л. Прессмэна (AAA); Н. Уэйла (AAA), Н. Уитта (AAA), Ч. Крэймера (AAA) и Дж. Силвермэна⁴⁹⁷. Источниками ценной информации стали для РУ (и впоследствии для ИНО) и служащие Министерства финансов Х.Д. Уайт и Х. Глэссер. После

⁴⁹⁵ Однако советское руководство фактически «спустило на тормозах» предложение американской стороны об обмене разведанными по Японии и Дальнему Востоку. (См. подробнее: «Мы» и «они»: Великая Отечественная война в оценках англо-американской общественности и современной историографии. Самара. 2015).

⁴⁹⁶ *Позняков В.В.* Советские разведывательные службы в Соединённых Штатах, 1919 – 1941: автореф. дис. ... док. ист. наук. М., 2005. С. 26.

⁴⁹⁷ Там же. С. 27; Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов: в 12 т. Т. 6: Тайная война. Разведка и контрразведка в годы Великой Отечественной войны. М., 2013. С. 49 – 50.

отъезда в СССР резидента Б.Я. Букова большинство вашингтонских источников (Х. Уайт, Дж. Силвермэн, В. Перлоу, Дж. Эбт и другие) было передано под контроль ИНО, и лишь О. Хисс, его брат Дональд, В. Риноу и несколько их ближайших друзей остались в распоряжении военной разведки⁴⁹⁸.

В ином русле развивалась немецкая разведывательная деятельность в США. Нацистская Германия в описываемый период не считала американское направление приоритетным. Как вспоминал офицер абвера П. Леверкюн, «в отличие от отдела «Абвер-І» – занимавшегося в чистом виде разведкой, – отделу «Абвер-ІІ» было запрещено участвовать в любой деятельности, даже в мероприятиях подготовительного характера, на территории Соединенных Штатов Америки до объявления Германией войны США»⁴⁹⁹. С другой стороны, руководство Главного управления имперской безопасности (РСХА) следовало установке Гитлера, что строительство мощного немецкого подводного флота может «отпугнуть» США от активного вступления в войну. Даже в случае участия в войне Соединенных Штатов нет оснований ожидать вторжения на европейский материк раньше, чем через полтора года. Это время казалось Гитлеру достаточным для нападения на Россию, не подвергаясь опасности войны на два фронта»⁵⁰⁰. Поэтому ни абвер, ни VI управление Главного управления имперской безопасности (СД-Аусланд), ни информационное бюро имперского министерства иностранных дел («Дойче Информационштелле III», также известная как «разведка Риббентропа») ⁵⁰¹, ни зарубежная организация НСДАП (НСДАПАО) не вели целенаправленной работы по американскому направлению. Тем не менее, Германия осуществляла финансирование националистических организаций на территории США и отправляла

⁴⁹⁸ Позняков В.В. Советские разведывательные службы в Соединённых Штатах, 1919 – 1941: автореф. дис. ... док. ист. наук. М., 2005. С. 27.

⁴⁹⁹ Леверкюн П. Германская военная разведка. Шпионаж, диверсии, контрразведка. 1935 – 1944. М., 2011. С. 68 – 69.

⁵⁰⁰ Шелленберг В. В паутине СД. Минск, 1999. С. 205 – 206.

⁵⁰¹ См., например: Оберфюрер СА Вилли Редель. Документы из архивов ФСБ России / отв. ред. В.С. Христофоров, авт.-сост. В.Г. Макаров, В.С. Христофоров. М., 2012.

ограниченные контингенты разведчиков с целью сбора информации и постепенного развёртывания шпионской сети и акций саботажа⁵⁰². Такая разница в подходах повлияла, в свою очередь, и на уровень раскрытия советских и немецких разведчиков, т.к. саботаж и подготовка к нему привлекают значительно больше внимания, нежели простой сбор информации⁵⁰³.

Среди немецких разведгрупп необходимо выделить группу Гюнтера Рюмриха, военнослужащего армии США, который вместе с 12 сообщниками должен был подготовить паспорта для группы диверсантов и шпионов из Германии. Другая, более известная группа – так называемая «шпионская сеть Дюкейна». Это группа из 33 человек, часть из которых занимала посты в низовом и среднем звене госслужб. Руководил группой Фриц Дюкейн, полковник, ветеран Первой мировой, имевший опыт разведдеятельности в США. В задачи группы Дюкейна входил сбор информации о промышленности США (в частности, электростанций), поиск информации о новых видах вооружения, а также подготовка диверсий на производствах и в стратегических объектах энергетической инфраструктуры. Дюкейн должен был обеспечить связь и ресурсы для разведывательных групп в Южной Америке⁵⁰⁴. Помимо этих крупных групп, на территории США действовало ещё, по меньшей мере, от 20 до 30 более мелких групп, состоявших из 2 – 4 человек, а также большое количество агентов-одиночек. Среди таких небольших групп стоит остановиться на группе Джорджа Дэша. Дэш перебрался в США в 1927 г. До 1939 г., будучи военнослужащим армии США, занимался сбором информации о промышленности и военном потенциале Соединённых Штатов, в 1940 – 1941 гг. вернулся в Германию, где прошёл подготовку для совершения диверсий на

⁵⁰² *Леверкюн П.* Германская военная разведка. Шпионаж, диверсии, контрразведка. 1935 – 1944. М., 2011. С. 49.

⁵⁰³ *Stackelberg R.* Routledge Companion to Nazi Germany. Abington, 2007. P. 60.

⁵⁰⁴ *Breitman R.* U.S. Intelligence and the Nazis. Cambridge, 2005, P. 116; *Леверкюн П.* Германская военная разведка. Шпионаж, диверсии, контрразведка. 1935 – 1944. М. 2011. С. 53.

производствах, и в 1942 г. в составе группы из 4 человек был опрашен в Америку⁵⁰⁵. В связи с этим необходимо отметить, что Советский Союз, занимаясь разведкой в США, выяснял потенциал этой страны для возможного союза против Японии, в то время как Германия изначально была настроена на максимальное ослабление США в свете грядущего конфликта⁵⁰⁶.

В период с 1936 по 1939 гг. ФБР работало только по негласному распоряжению Госдепартамента и президента, проверяя различные организации на предмет «коммунистической или фашисткой пропаганды, а также иной подрывной деятельности»⁵⁰⁷. Важно отметить, что в этот период Дж. Эдгар Гувер наладил контакты с военной разведкой, помогавшей ФБР в проверках. Однако данные Управления военной разведки (УВР) показывают, что работа ФБР на этом направлении носила всё ещё ограниченный характер. Основная масса контрразведывательной работы лежала на военной разведке как более мощной и опытной организации. ФБР же расценивалось как вспомогательный орган, занимавшийся, скорее, контролем за настроениями народных масс и предварительной проверкой подозрительных организаций⁵⁰⁸. Такие данные военных объясняются тем, что до 1938 г. УВР не имело полного представления о деятельности ФБР⁵⁰⁹. За этот период была расследована деятельность организаций «Коммунистическая партия США»⁵¹⁰, «Солдатские голоса»⁵¹¹,

⁵⁰⁵ Loftus J. *America's Nazi Secret. An Insider's History*. Chicago, 2010. P. 93.

⁵⁰⁶ Breitman R. *U.S. Intelligence and the Nazis*. Cambridge, 2005. P. 112.

⁵⁰⁷ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Roosevelt memo for Hoover, 14 October 1938.

⁵⁰⁸ US Military Intelligence reports: surveillance of radicals in the United States, 1917-1941, Reel 16-18. PP. 18 – 20.

⁵⁰⁹ Theoharis A. *Op. cit.* P. 350.

⁵¹⁰ Коммунистическая партия США — политическая партия, придерживающаяся идеологии марксизма-ленинизма. Основана в 1919 г. Во время первой «красной угрозы» находилась под серьёзным давлением. В 1924 насчитывала около 24 тыс. членов. С начала 30-х гг. постепенно теряет авторитет.

⁵¹¹ Солдатские голоса — одна из организаций ветеранов Первой мировой войны. Создана в 1918 – 1919 гг. Занималась в основном гуманитарной деятельностью, занимала умеренно-изоляционистскую позицию.

«Национальная студенческая лига»⁵¹², «Американская лига против войны и фашизма»⁵¹³, «Американская студенческая лига против войны»⁵¹⁴ и многих других. Проверкам подвергались учебные заведения, в частности, Государственный университет Огайо, Университет Детройта, Рабочая школа Чикаго, Рабочий колледж Чикаго и многие другие⁵¹⁵. Что интересно, часто во время этих расследований одну и ту же организацию обвиняли как в коммунистической, так и в фашисткой пропаганде. Важно отметить, что занималось ФБР и деятельностью организаций с изоляционистской идеологией. По своей структуре проверки во многом напоминали «рейды Палмера», в которых принимал участие молодой Эдгар Гувер⁵¹⁶. Сотрудники Бюро проверяли документацию организации, допрашивали лидеров и рядовых членов, их семьи, друзей, проверяли налоговую документацию, запрашивали данные у военной разведки и т.д. По итогам проверок лидеров привлекали к уголовной ответственности, тиражи издаваемых брошюр уничтожались, организации разгонялись. Проверкам подвергались организации национальных диаспор, в частности, немецкие, японские, итальянские и русские⁵¹⁷.

С обострением международной ситуации в Конгрессе был принят ряд законов, облегчивший работу ФБР в качестве организации, противостоявшей

⁵¹² Национальная студенческая лига – организация американских студентов. Основана в 1929 – 1930. Занималась гуманитарной деятельностью, выпуском брошюр, выступала против войны, лево-изоляционистская. В 30-х гг. сотрудничала с левой организацией «Студенческая лига за Индустриальную Демократию», совместно участвовали в митингах протеста против войны и агрессии в Европе.

⁵¹³ Американская лига против войны и фашизма – пацифистская организация, состоявшая в основном из интеллигенции и студентов. Основана в начале 30-х гг. Участвовала в митингах против агрессии в Европе. Выпускала брошюры против участия США в войне.

⁵¹⁴ Американская студенческая лига против войны – организация американских студентов, отколовшаяся от «Национальной студенческой лиги». Основана примерно в 1934 – 1935 гг. Занимала изоляционистско-пацифистские позиции, однако не принимала социалистические взгляды.

⁵¹⁵ US Military Intelligence reports: surveillance of radicals in the United States, 1917 – 1941, Reel 16 – 18. PP. 8 – 10.

⁵¹⁶ The FBI: A Centennial History, 1908 – 2008. Washington, 2008. P. 40.

⁵¹⁷ Kessler R. The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y., 1993. P. 70.

разведкам Германии и СССР, а также организации, противодействующей политическим радикалам. В 1939 г. был принят «Закон о предотвращении вредной политической активности» (англ. Act to Prevent Pernicious Political Activities), более известный как «закон Хэтча», по имени сенатора Карла Хэтча (шт. Нью-Мексико), инициировавшего принятие данного закона, согласно которому, запрещалось принимать на работу в государственные учреждения лиц, являющихся членами организаций, которые «пропагандируют насильственное свержение правительства»⁵¹⁸. В том же году была внесена поправка в принятый годом ранее закон «О регистрации иностранных представителей» (англ. Foreign Agents Registration Act). Согласно этой поправке, «любое лицо, которое, находясь в Соединённых Штатах, действовало по поручению иностранных государств, должно пройти регистрацию в министерстве юстиции в качестве иностранного представителя»⁵¹⁹. В 1940 г. был принят закон «О регистрации иностранцев» (англ. The Alien Registration Act), более известный как «закон Смита», по имени автора и инициатора, члена Палаты представителей Говарда Смита (шт. Виргиния). Данный закон предусматривал обязательное дактилоскопирование для всех иностранцев, проживающих или въезжающих в США. Более важным положением этого закона было то, что иностранцам запрещалось «намеренно или добровольно поощрять, пропагандировать или открыто исповедовать убеждения в необходимости или желательности насильственного свержения правительства». Законом предусматривалась ответственность за «нападения или попытки нападений на федеральных служащих любого уровня и написание, издание и/или распространение работ, пропагандирующих убеждения о необходимости свержения правительства США или издание работ, которые могут

⁵¹⁸ Fowler D. Precursors of the Hatch Act // Mississippi Valley Historical Review № 2 (47). September 1960. PP. 247 – 262.

⁵¹⁹ Crowe J. Building the Judiciary: Law, Courts, and the Politics of Institutional Development. Princeton, 2012. P. 417.

использоваться радикальными политическими организациями с целью свержения правительства»⁵²⁰. Данный набор законов создал необходимую законодательную базу для работы ФБР по противодействию радикалам и иностранным разведкам⁵²¹.

По мере того, как роль ФБР в качестве органа контрразведки постепенно укреплялась, в Бюро создавались новые программы по обеспечению безопасности. Так, в сентябре 1939 г. началась разработка программы по «выявлению всех лиц, сочувствующих немцам, итальянцам или коммунистам». 6 декабря 1939 г. специальным указом Гувер велел агентам на местах начать составление списков с указанием подобных лиц и по мере готовности оформить их для отправки в Вашингтон⁵²². По итогам сбора информации все выявленные лица, независимо от того, являлись ли они гражданами США или нет, заносились в специальные «Списки задерживаемых в превентивных целях». Учитывая отсутствие законодательной базы для таких действий, с июня 1940 г. Гувер начал убеждать генерального прокурора Роберта Джексона дать согласие на составление подобных списков⁵²³. В итоге генеральный прокурор дал своё согласие. Для исполнения работы по «Спискам задерживаемых в превентивных целях» предполагалось создать специальную комиссию министерства юстиции, которая должна решать, подпадает ли лицо, находящееся в данных списках, под действие «закона Смита» или другого федерального закона – или нет⁵²⁴.

В начале 1939 г. Госдепартамент начинает настаивать на придании ему решающей роли в проведении контрразведывательных исследований и операций. С этой целью предлагается создать специальную межведомственную

⁵²⁰ Crowe J. *Building the Judiciary: Law, Courts, and the Politics of Institutional Development*. Princeton, 2012. P. 417.

⁵²¹ *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 130; *Charles D.* Op. cit. P. 267.

⁵²² NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Special Memo to all agents. 6 December 1939.

⁵²³ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94. Hoover to Jackson. 11 June 1940.

⁵²⁴ NSA.CNSS. RG 117, Box 14, Hoover OC Files. Jackson to Hoover. 20 June 1940.

комиссию, во главе которой бы стоял госсекретарь, и которая контролировала и координировала бы действия ФБР, УВР и Разведывательного управления ВМС (РУ ВМС). Подобная комиссия создавала проблему для директора Гувера и ФБР. Во-первых, Гуверу пришлось бы раскрыть в полном объёме сведения, собираемые его ведомством с 1936 г. Во-вторых, по его мнению, у специалистов Госдепартамента просто не было необходимой квалификации для того, чтобы контролировать и управлять контрразведывательной работой⁵²⁵.

Чтобы избежать контроля Госдепартамента, Гувер обращается к сменившему Каммингса генеральному прокурору Фрэнку Мёрфи с просьбой одобрить план, закрепляющий лидирующую роль ФБР в контрразведывательной деятельности. В качестве основной причины создания такого плана Дж. Эдгар Гувер назвал новую систему управления комитетами, принятую в Госдепартаменте. Оценивая эту систему как «громоздкую и запутанную», Гувер утверждал, что в отсутствии подобного плана для министерства юстиции существует реальная опасность того, что «Государственный департамент получит контроль над всей сферой надзора на федеральном уровне»⁵²⁶. Расчёт на корпоративный интерес сработал, и, приняв план Гувера, Мёрфи на встрече с президентом сообщил о своих опасениях и идеях. После совещания с руководителями УВР и РУ ВМС Рузвельт 26 июня 1939 г. издаёт секретную директиву, согласно которой расследование всех случаев шпионажа и явлений, связанных с ним, должно быть в ведении только ФБР, РУ ВМС и УВР⁵²⁷.

Таким образом, ФБР стало вольно само принимать решения о расследовании, его длительности и направлении. Согласно директиве, ФБР давалось право свободно пользоваться данными, собранными другими федеральными службами. Способствовала усилению самостоятельности ФБР и

⁵²⁵ *Stove R.J.* The Unsleping Eye: Secret Police and Their Victims. N.Y., 2003. P.140.

⁵²⁶ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Hoover to Murphy. 23 June 1939.

⁵²⁷ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Roosevelt to Hoover. 26 June 1939.

принятая Франклином Рузвельтом в этот период стратегия, состоящая в усиленном лоббировании интересов Бюро в комитете по ассигнованиям с помощью сторонников президента и директора. Благодаря этому вместо опасных для ФБР и президента дебатов в профильных комитетах по вопросам о законодательных актах, регулирующих полномочия ФБР в сфере контрразведки, Бюро получило возможность постоянного увеличения ассигнования на расследования, проводимые по критериям, установленным самим Бюро⁵²⁸. Данные критерии были определены Эдгаром Гувером следующим образом: «Расследования проводятся нашей службой, когда имеет место прямое нарушение федеральных законов, то есть имеет место открытое действие с определёнными намерениями и результатами. По результатам расследования подобных действий может быть проведено судебное заседание, основанное на результатах расследования, и вынесен соответствующий деянию приговор»⁵²⁹. Совершенно иначе определял Гувер критерии для сбора информации: «Сбор информации проводится, когда нет явного состава преступления. Коммунисты или другие подрывные элементы в своей работе сосредоточены на пропаганде, подтачивающей изнутри силы общества и его доверие власти. Хотя данные действия не являются нарушением наших законов, они могут стать им в случае объявления войны или введения в стране чрезвычайного положения»⁵³⁰.

Подобная риторика директора показывает направления, по которым будет работать ФБР как во время войны, так и в дальнейшем. Помимо собственно контрразведки, большое значение будет придаваться контролю за профсоюзами, диссидентами, журналистами и всеми, кто будет открыто высказываться об изменении политики, намеченной президентом, о вопросах внутренней и внешней политики. Однако такая практика породит и правовую коллизию,

⁵²⁸ *Charles D. Op. cit.* P. 246.

⁵²⁹ *Congressional Record v. 84. 76th Cong., 1st sess.: 3 Jan 1939 - 5 August 1939. Washington, 1939. P. 1085.*

⁵³⁰ *Ibid.*

которая будет влиять на работу ФБР весь период директорства Гувера, а именно невозможность привлечения к суду обвиняемых в силу получения улик с помощью прослушивающих устройств и наблюдения без санкции генерального прокурора. Такая практика приведёт к сосредоточенности ФБР на развале и дискредитации всех неугодных правительству общественных организаций и деятелей, породив определённые сложности в противодействии разведчикам иностранных государств⁵³¹.

6 сентября 1939 г. с обострением ситуации в Европе Франклин Рузвельт издаёт новую директиву для Бюро. В ней предписывалось «возглавить следственную работу по делам о шпионаже, саботаже и нарушениях нейтралитета»⁵³². Данная директива, имевшая публичный характер, была широко разрекламирована ФБР. По настоятельной просьбе Эдгара Гувера, Рузвельт распорядился, чтобы вся подобная информация направлялась в ФБР для выработки «всеобъемлющей и эффективной национальной стратегии»⁵³³. Суть данной директивы сводилась к тому, чтобы полиция штатов и офисы шерифа не пытались сами противодействовать шпионажу, а направляли всю информацию в ФБР. В добавление к этому «все патриотические организации и отдельные граждане должны сообщать в ФБР о фактах шпионажа»⁵³⁴. Это очередное расширение полномочий позволило Бюро добиться ещё одного успеха – оттеснить УВР и РУ ВМС от наблюдения за гражданами. Разделение сфер влияния было закреплено соглашением «О разграничении полномочий», подписанном руководителями ФБР, УВР и РУ ВМС 5 июня 1940 г.⁵³⁵ В ноябре

⁵³¹ *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 231.

⁵³² FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Roosevelt to Hoover, 13 September 1939.

⁵³³ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Memo to All Law Enforcement Officers from Hoover, 6 September 1939; *Theoharis A.G.* FBI Wiretapping: A Case Study of Bureaucratic Autonomy // *Political Science Quarterly*. №. 1 (107) Spring 1992. PP. 101 – 122.

⁵³⁴ *Stove R.J.* Op. cit. P. 143.

⁵³⁵ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. The Agreement on delimitation of Authority. 5 June 1940.

1940 г. руководство патриотической организации «Американский легион» направило генеральному прокурору Джексону письмо с предложением установить наблюдение на предприятиях оборонной промышленности и передавать всю обнаруженную информацию службам армейской разведки⁵³⁶. Вместо этого Джексон, действуя согласно подписанному соглашению, ввёл в действие разработанную в ФБР «Контактную программу». Согласно данной программе, агенты ФБР могли комплектовать группы членов «Легиона» или других организаций патриотического толка и направлять их на предприятия с целью надзора за возможным саботажем или диверсиями. ФБР полностью контролировало деятельность легионеров⁵³⁷. По оценкам экспертов, к концу войны около 40 000 членов данной организации будут осведомителями ФБР. В отличие от времён Первой мировой войны, когда «Американская Лига защиты» серьёзно влияла на направление работы Бюро, теперь укрепившееся ФБР полностью управляло деятельностью своих союзников из «Американского легиона»⁵³⁸.

Одновременно с «Контактной программой» была принята «Программа заводских информаторов». ФБР предлагало владельцам предприятий, имеющим военные заказы, ряд мер «по обеспечению безопасности производства от любого вида шпионажа или диверсий». В эти меры входило, в частности, проведение расследований по любому донесению от работников о возможном саботаже или шпионаже; на предприятия вводились осведомители ФБР⁵³⁹.

Однако успех Эдгара Гувера был серьёзно подорван 30 ноября 1939 г. Выступая перед комитетом по ассигнованиям Палаты представителей, а позже и Сената, директор заявил, что в ходе проверок, осуществлённых его ведомством

⁵³⁶ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94. Members of American Legion to Attorney General Jackson. 11 November 1940.

⁵³⁷ Ibid. Memo for Hoover. 16 November 1940.

⁵³⁸ *Theoharis A.G. The FBI and the American Legion Contact Program, 1940-1966 // Political Science Quarterly. № 2 (100). Summer, 1985. PP. 271 – 286.*

⁵³⁹ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94. Memo for Hoover. 12 November 1940.

за последние годы, удалось раскрыть несколько крупных фашистских и коммунистических диверсионных групп, к тому же Гувер заявил, что ещё в сентябре на базе ФБР был организован Отдел общей разведки. Этот отдел, используя ресурсы Бюро, сумел «составить обширные досье на отдельных лиц и организации, занимающиеся подрывной, шпионской или любой другой деятельностью, несущей ущерб внутренней безопасности Соединённых Штатов». В новых условиях директор желал получить от комитета по ассигнованиям дополнительные бюджетные средства на развитие новой структурной единицы⁵⁴⁰. Вместо поддержки и выделения средств Сенат и Палата представителей обрушились на Гувера со шквалом критики. Так, представитель от Нью-Йорка и член Рабочей партии США Вито Маркантонио заявил: «Нынешние действия ФБР напоминают мне действия гестапо», а попытки Гувера воссоздать Отдел общей разведки он назвал «угрозой американской свободе». Выступление Маркантонио было встречено аплодисментами. Однако Палата представителей ограничилась лишь отказом в дополнительном финансировании для Бюро⁵⁴¹.

Несколько иначе развивалась ситуация в Сенате. В начале февраля 1940 г. независимый сенатор от Небраски Джордж Норрис потребовал проверки деятельности Федерального Бюро расследований в связи со злоупотреблениями при аресте членов так называемой «Бригады Авраама Линкольна», арестованной 6 февраля 1940 г. Эта организация, состоящая из добровольцев, участвовала в Гражданской войне в Испании против франкистов, поэтому часто действовала в союзе с левыми силами, представленными, в том числе и добровольцами из Советского Союза. Незаконное участие в военных действиях на территории другого государства и стало поводом для расследования ФБР. В процессе следствия Бюро обвиняло членов «Бригады» в связях с Коминтерном,

⁵⁴⁰ Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for 1940. Washington, 1939. P. 640.

⁵⁴¹ Congressional Record v. 86. 76th Cong., 3d sess.: 3 Jan. 1940-3 Jan. 1941. Washington, 1941. P. 292.

коммунистической пропаганде и подрывной деятельности в США. В ответ на развёрнутую Норрисом кампанию Бюро обвинило его в клевете⁵⁴². В частности, Норрис ещё в 1932 г. утверждал, что Бюро годом ранее украло документы из его личного сейфа. В ответ официальные представители ФБР заявили, что документы были получены от исполнительного директора Республиканского Национального комитета Роберта Лукаса, расследование в отношении которого было начато по запросу самого Джорджа Норриса. Согласно рапортам агентов, расследование изначально проводилось в отношении Норриса, однако, когда тот обнаружил пропажу документов, доказывающих финансовые махинации независимого кандидата, у него не оставалось другого выхода, как обвинить в махинациях Лукаса, с которым он сотрудничал, а также заявить, что документы были украдены ФБР с целью дискредитации Норриса⁵⁴³.

В это время Гувер приказывает своим агентам установить слежку за Норрисом «с целью обеспечения безопасности столь видного политического деятеля»⁵⁴⁴. В то же время директор приказывает своим агентам проверить деятельность Вито Маркантонио и нью-йоркского офиса «Американской Рабочей партии»⁵⁴⁵. 6 марта Эдгар Гувер обращается к сменившему Мёрфи на посту генерального прокурора Роберту Джексону с просьбой сделать публичное заявление об итогах расследования по делу «Бригады Авраама Линкольна», чтобы «остановить атаки на Федеральное Бюро расследований и меня лично»⁵⁴⁶.

⁵⁴² Congressional Record v. 86. 76th Cong., 3d sess.: 3 Jan. 1940-3 Jan. 1941. Washington, 1941. P. 2390.

⁵⁴³ Ibid. P. 2400.

⁵⁴⁴ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files, Memo to all agents from Hoover. 3 March 1940.

⁵⁴⁵ Ibid. Memo to agents about Vito Markantonio and New York's office of Labor Party, 5 March 1940; Meyer G. The FBI's Surveillance of Congressman Vito Marcantonio. Online. Available at URL: <http://www.politicalaffairs.net/article/view/9322/1/387> Дата обращения: 17.09.2015.

⁵⁴⁶ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files, Hoover OC Files, Hoover to Jackson. 5 March 1940.

В заявлении для прессы «Бригада» названа «опасной группой злоумышленников, занимавшихся коммунистической и анархистской пропагандой на территории США»⁵⁴⁷. Что интересно, в прессе нашли отражение лишь нападки Норриса и доклад Гувера об итогах дела «Бригады Авраама Линкольна». Из этого можно сделать вывод, что директор и Сенат предпочли не делать конфликт достоянием общественности. Об этом говорят и более поздние выступления Гувера и представителей Бюро. В ходе слежки за Норрисом Бюро выдвигает против него новые обвинения. Так, по утверждению заместителей директора ФБР Толсона и Клегга, «за компанией, развёрнутой Норрисом, стоит желание помочь Коммунистической партии. Более того, Норрис надеется спровоцировать ФБР на помещение его в тюрьму, чтобы за счёт своего статуса и определённой популярности дискредитировать Бюро и директора Гувера. Выступления Норриса по поводу расследования деятельности “Бригады Авраама Линкольна” связаны с тем, что сам сенатор Норрис связан с этой группой, являясь её покровителем»⁵⁴⁸.

Стоит отметить, что сенатор Норрис не первый раз выступал против Бюро. Так, в 1936 г. Норрис был в числе основных союзников сенатора Кеннета МакКеллара во время его критики ФБР и Гувера⁵⁴⁹.

В попытке погасить разгорающийся скандал генеральный прокурор Роберт Джексон решает снять обвинения с «Бригады Авраама Линкольна». Оправдывая свои действия, он заявлял, что «не видит никакого смысла в расследовании устаревшего дела, связанного с уже прошедшим конфликтом»⁵⁵⁰. Подобная непоследовательность Джексона сыграла на руку Норрису и его сторонникам, которые подали прошение о создании специального сенатского комитета для расследования превышений полномочий органов полиции. Во

⁵⁴⁷ The Pittsburgh Press. 1940. March 18. P. 6; The Toledo News. 1940. March 20. P. 4.

⁵⁴⁸ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files, Tolson memo to Hoover, 3 April 1940; Clegg memo to Hoover, 7 April 1940.

⁵⁴⁹ Macabee P. Op. cit. P. 263; Toland J. Op. cit. P. 382.

⁵⁵⁰ LoC. Robert Houghwout Jackson Papers. Box 54. Statement for Press. 16 February 1940.

главе данного комитета встал Бёртон Уилер, сенатор от шт. Монтана пострадавший от Бюро во время «Скандала Чайного холма»⁵⁵¹. Итоговый доклад комитета затрагивал первые шесть месяцев Второй мировой войны и отражал всю информацию о нарушениях, допущенных органами правопорядка. Хотя прямо о ФБР в этом докладе не говорилось, Уилер и во время его презентации Конгрессу, и в публичных выступлениях акцентировал внимание, что большая часть собранных материалов касается именно службы Эдгара Гувера⁵⁵².

Данный доклад в сочетании с просочившейся в прессу информацией о деле «Бригады Авраама Линкольна» создавал для Гувера опасный прецедент, который грозил закончиться отстранением последнего от должности⁵⁵³. В ответ на развернувшуюся в обществе дискуссию, Дж. Эдгар Гувер начал активно отвечать на критику в публичных выступлениях среди консерваторов. В частности, он произносил речи на собраниях организаций «Дочери американской революции», «Американский легион» и Международная ассоциация начальников полиции. В своих выступлениях Гувер утверждал, что он и его Бюро подверглись массовой атаке с целью «очернить их репутацию и перечеркнуть победы последних лет». Поскольку Бюро представляет собой «первую линию обороны американского общества, антиамериканские силы избрали именно его своей мишенью». Директор никогда прямо не называл, о каких конкретно «антиамериканских силах» он говорит, отделиваясь общими фразами типа: «негодяи», «международные преступники», «пятая колонна»⁵⁵⁴.

⁵⁵¹ *McCartney L.* The Teapot Dome Scandal: How Big Oil Bought the Harding White House and Tried to Steal the Country. N.Y., 2008. P. 233.

⁵⁵² Congressional Record v. 86. 76th Cong., 3d sess.: 3 Jan. 1940-3 Jan. 1941. Washington, 1941. P. 992.

⁵⁵³ The New York Times. 1940. February 26. P. 7.

⁵⁵⁴ NSA.CNSS. RG 117, Box 12, Hoover OC Files, Press Release. 15 March 1940; *Ybarra M.J.* Washington Gone Crazy: Senator Pat McCarran and the Great American Communist Hunt. Hanover, 2004. P. 188.

Выступления Гувера оказались результативными. То, что поначалу начиналось как кампания против превышения полномочий, стало новым витком саморекламы ФБР, доказывающего свою незаменимость в условиях тяжёлой международной обстановки. Директор ФБР очень точно угадал состояние американского общества, напуганного войной в Европе. Используя в своей риторике страх перед неким «внешним врагом», он сумел сделать своими союзниками консерваторов, крайне скептически относящихся к проводимой президентом Рузвельтом международной политике, и убедить и их, и общество в том, что в данный момент ФБР является «главным бастионом американской свободы и неперенным гарантом безопасности»⁵⁵⁵.

В итоге большинство общественных организаций патриотического толка высказывают своё доверие ФБР и Гуверу. Активизируются и сторонники ФБР в Конгрессе. В частности, глава комитета по судебным делам Патрик МакКаран активно выступает в Сенате, защищая Гувера и всячески подчёркивая достоинства его организации. Не скупится МакКаран и на критику Норриса и Уилера, практически обвиняя их в предательстве. В марте 1940 г. на званом обеде в Белом доме президент Рузвельт перед прессой и многими видными политиками высказывает своё одобрение деятельности ФБР и выступает с короткой речью в защиту Гувера⁵⁵⁶. В итоге, в конце мая 1940 г. выходит заявление генерального прокурора, где он от своего имени и имени Гувера подтверждает верность обоих принципам гражданских свобод и подчёркивает, что расследования, проводимые ФБР, велись только в рамках противодействия федеральным преступлениям⁵⁵⁷. Несколькими днями позже выходит отчёт

⁵⁵⁵ Cecil M. Hoovers FBI and the Fourth Estate: the Campaign to Control the Press and the Bureau's Image. Lawrence, 2014. P. 196.

⁵⁵⁶ Ybarra M.J. Washington Gone Crazy: Senator Pat McCarran and the Great American Communist Hunt. Hanover. 2004. P. 193.

⁵⁵⁷ LoC. Robert Houghwout Jackson Papers. Box 54. Statement for Press. 21 May 1940.

министерства юстиции, который называет все обвинения в адрес ФБР голословными и ничем не подтверждающимися⁵⁵⁸.

Таким образом, воссозданный Гувером Отдел общей разведки продолжил свою работу, а позиция сенатора Норриса (после его проверки ФБР и жёсткой критики в Конгрессе) стала более лояльной⁵⁵⁹. Помимо этого, Отдел общей разведки занимался обработкой данных Зарубежной контрразведки (ЗКР). Отдел общей разведки стал ядром контрразведывательной деятельности ФБР, именно на его основе по специальному распоряжению Рузвельта 1 июля 1940 г. создаётся Специальная Разведывательная служба (СРС)⁵⁶⁰. Идеи создания на базе ФБР мощной службы внешней разведки появились у Гувера ещё в конце 1938 г. после дела Рюмриха. Данные идеи упрочились после расследования по делу Дюкейна, во время радиоигры с абвером ФБР получило сведения о деятельности нацистов в Латинской Америке.

Идеи Дж. Эдгара Гувера в президентском окружении лоббировал один из самых ценных сторонников ФБР – помощник госсекретаря Адольф Берли. Именно Берли руководил разведывательной сферой американской дипломатии и работал на этом направлении в тесном контакте с УВР, ФБР и РУ ВМС. В ведение Берли также входили все вопросы, связанные с Латинской Америкой⁵⁶¹. В мае 1940 г. Берли предложил, чтобы ФБР начало работу по противодействию Германии в Латинской Америке. Берли обещал активнее лоббировать в окружении президента идеи Гувера об организации разведки. Эдгар Гувер на той встрече сообщил, что им уже предприняты некоторые шаги по развитию

⁵⁵⁸ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Memo about FBI's activities, 25 May 1940.

⁵⁵⁹ Congressional Record v. 86. 76th Cong., 3d sess.: 3 Jan. 1940-3 Jan. 1941. Washington, 1941. P. 7200.

⁵⁶⁰ Специальная Разведывательная служба (англ. Special Intelligence Service, SIS) – отдел внешней разведки ФБР. Данная служба, созданная по инициативе Гувера, осуществляла операции в Латинской Америке. Закрыта в марте 1947 г. по распоряжению президента Гарри Трумена.

⁵⁶¹ Berle B.B., Jacobs T.B. Navigating the Rapids, 1918–1971: From the Papers of Adolf Berle. N.Y., 1973. P. 321.

работы его ведомства в регионе. В частности, в Мехико был послан агент для работы с начальником полиции и министерством внутренних дел для поиска немецких шпионов, ещё один агент был послан в Рио-де-Жанейро для обучения работников тайной полиции Бразилии⁵⁶².

Для выработки плана и сотрудничества Берли привлёк к обсуждению проекта новой службы руководителя УВР генерала Шермана Майлза и главу РУ ВМС контр-адмирала Уолтера Андерсона, однако слаженной совместной работы не получилось. Директор ФБР и руководители военной разведки вступили в конфликт по поводу ответственности и полномочий новой службы. Они не могли скоординировать действия своих служб. Каждое ведомство обладало определённой информацией, но не желало делиться этой информацией с коллегами. В данном случае традиционно недолюбливающие друг друга военная и военно-морская разведка выступили единым фронтом против ФБР, не в последнюю очередь недовольные стремлением Гувера ограничить их контрразведывательную деятельность воинскими подразделениями. Военные поставили перед президентом вопрос о создании всемирной разведывательной сети. К удивлению Майлза и Андерсона, Рузвельт избрал ФБР органом, на основе которого такая сеть должна была появиться, о чём устно известил Берли. Пределы влияния новой службы Рузвельт, тем не менее, ограничил территорией «от техасской границы до архипелага Огненная Земля»⁵⁶³. Таким образом, президент фрагментировал сферу разведки. СРС был создан втайне от Конгресса, получая финансирование с секретного счёта, открытого президентом для этого подразделения ФБР.

Руководство СРС Гувер отдал Перси Фоксворту, руководителю отделения ФБР в Нью-Йорке, быстро поднявшемуся по карьерной лестнице до должности заместителя директора. Выбор Фоксворта был обусловлен не только его

⁵⁶² NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: History of SIS Division. Volume 1, pt.1.

⁵⁶³ Ibid.

профессиональными качествами, но и связями. Происходивший из обеспеченной семьи, он был хорошо знаком с крупным бизнесменом Винсентом Астором и Нельсоном Рокфеллером, тоже крупным бизнесменом и по совместительству помощником госсекретаря по вопросам Латинской Америки, отвечавшим на этом посту за коммерческие и культурные связи⁵⁶⁴. По идее Гувера, Астор и Рокфеллер должны были обеспечить прикрытие СРС. В августе 1940 г. в офисе 4332 Рокфеллер-центра открылась компания «Экспортёры и импортёры». Данная компания служила центром операций СРС, где агенты получали задания. Для выполнения зарубежных миссий агенты СРС выдавали себя за корреспондентов журнала «Newsweek», принадлежавшего Астору, биржевых маклеров банка «Merryl Lynch», администраторов «Объединённой фруктовой компании», сотрудников «Американской телеграфной и телефонной компании» и группы компаний «U.S. Steel»⁵⁶⁵.

Хотя ФБР обеспечило своим сотрудникам хорошее прикрытие, оно сразу же столкнулось с двумя системными проблемами в работе СРС. Во-первых, кадровая проблема. Для начала Фоксворт попросил выделить ему 250 человек, однако, занимаясь отбором агентов, он столкнулся с тем, что лишь 25 человек из списков кандидатов полностью отвечали требованиям нового отдела ФБР. Помощник Фоксворта, агент Даллас Джонсон так вспоминает процесс отбора кандидатур для СРС: «Мы вытаскивали папки с личными делами людей, которые, скажем, знали испанский, если они выглядели перспективными кандидатурами, мы посылали их к Фоксворту, чтобы он их тщательно изучил. Вот так тогда выбирались первые агенты»⁵⁶⁶. Агенты, изображавшие биржевых маклеров или журналистов, имели смутные представления о данных

⁵⁶⁴ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: History of SIS Division. Volume 1, pt.1. Volume 2, pt.2.

⁵⁶⁵ Ibid. Volume 5, pt.1.

⁵⁶⁶ FBI Oral History Heritage Project. Memoir of Former Special Agent of the FBI Dallas Johnson (1939 – 1946). 2004. P.17. Online. Available at URL: <http://www.nleomf.org/museum/the-collection/oral-histories/dallas-johnson.html> Дата обращения: 17.09.2015.

специальностях, не были знакомы с профессиональной терминологией и жаргоном, принятым в деловых и журналистских кругах, вследствие этого их прикрытие легко раскрывали.

Перед отправкой с агентами в Вашингтоне проводили краткие брифинги, где они получали информацию о стране, в которой предстояло работать. Данная информация была основана на часто морально устаревших докладах военных атташе, газетных вырезках и обычных туристических путеводителях.

Второй проблемой СРС стало отсутствие информации о подрывной деятельности нацистов в Южной Америке. Агенты просто не знали, с чего им начинать. На местах сотрудники СРС пытались получить информацию в среде платных информаторов, однако их обильно снабжали дезинформацией и просто сплетнями, быстро проверить которые они не имели возможности⁵⁶⁷.

Во многом эти проблемы связаны с отсутствием опыта. В течение первой половины 30-х гг. штат Бюро постепенно насыщался специалистами по противодействию преступности. В итоге, к 1935 г. Бюро представляло собой мощную полицейскую службу, однако уже с 1936 г. оно начало полностью переориентироваться на контрразведку и политический надзор. В данных сферах было к 1940 г. налажено сотрудничество с британской контрразведкой MI-5, которая начала «присматриваться» к американским контрразведчикам с 1938 г., после дела Рюмриха. Так, заместитель Гувера Хью Клегг в 1940 г. посещал Лондон с целью изучения опыта британских коллег и последующего использования его в США. Установить такие же тесные отношения с британской службой внешней разведки MI-6 ФБР не удалось⁵⁶⁸.

В феврале 1941 г. Фоксворт отчитался Гуверу о состоянии СРС. Его оценка была крайне негативной: «Агенты не понимают, где они находятся и что

⁵⁶⁷ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: History of SIS Division. Volume 5, pt.1.

⁵⁶⁸ *Troy T.F. Donovan and the CIA: A History of the Establishment of the Central Intelligence Agency.* Frederick, 1984. P. 59.

им нужно делать»⁵⁶⁹. Понимая, что в таких условиях наладить работу СРС не представляется возможным, Гувер 15 марта 1941 г. предложил генеральному прокурору Джексону передать СРС в ведение УВР или РУ ВМС⁵⁷⁰. Однако, ни армия, ни флот не пожелали расширить своё влияние на Южную Америку. Это было связано с тем, что военные в это время пытались разгадать намерения и оценить возможности немцев в Европе и Атлантическом океане, а японцев – в Азии и Тихом океане⁵⁷¹.

Тем не менее, Гувер откажется от идеи передачи СРС другим службам. Повлияет на это конфликт, разгоревшийся между ним и Уильямом Донованом. Давний друг Рузвельта, Донован, известный под прозвищем «Дикий Билл», внушал президенту мысль о необходимости создания в США собственной мощной разведывательной службы. 10 июня 1941 г. он предложит Рузвельту создать «центральную разведывательную организацию», которая будет стоять над ФБР, РУ ВМС и УВР. Данная служба должна была подчиняться напрямую президенту. До этого Донован несколько раз был в Великобритании, имел контакты с Уинстоном Черчиллем и руководителем MI-6 Стюартом Мензисом. Во многом именно контакты Донована повлияли на решение Рузвельта. Например, Донован послал военно-морскому министру Фрэнку Ноксу доклад об устройстве разведывательной службы Великобритании. Данный доклад⁵⁷² был более подробным и выгодно отличался от аналогичного, подготовленного Гувером по итогам поездки Хью Клегга, который во время неё ознакомился и с работой MI-6⁵⁷³.

В итоге ФБР выступило единым фронтом с военными против Донована. 5 июня 1941 г. в военное министерство пришло официальное заявление от

⁵⁶⁹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: History of SIS Division. Volume 5, pt. 2.

⁵⁷⁰ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94. Hoover to Jackson. 15 March 1941.

⁵⁷¹ *Troy T.F. Donovan and the CIA: A History of the Establishment of the Central Intelligence Agency.* Frederick, 1984. P. 74.

⁵⁷² FDR Library. Papers of William Franklin "Frank" Knox. Donovan to Knox. 11 April 1941.

⁵⁷³ Ibid. Papers of Edwin M. Watson. Hoover to Watson. 5 March 1941.

руководителей УВР, ФБР и РУ ВМС. Руководители этих ведомств в своём заявлении выступали против планов Донована, назвав их «серьёзным ущербом национальной безопасности», было выражено мнение, что «образованное суперразведывательное управление было бы слишком огромным и сложным»⁵⁷⁴. Начавшееся противостояние военных и ФБР, с одной стороны, и Донована, с другой, имело серьёзный личный аспект. Донован и Гувер испытывали ненависть друг к другу⁵⁷⁵. С началом противостояния Донована с руководителями разведывательных служб данная неприязнь усилилась; Гувер считал, что Донован хочет не просто заполучить в свои руки сферу внешней разведки, но сместить Гувера с поста директора ФБР. Гувер постоянно докладывал Рузвельту о том, что Уильям Донован завербован британской разведкой и сочувствует коммунистам, ведёт во время своих командировок в Лондоне разгульный и аморальный образ жизни. В свою очередь, Донован считал, что Гувер не способен организовать работу разведки в иностранных государствах, о чём постоянно заявлял президенту и его окружению. Донован распускал слухи, что Гувер – тайный гомосексуалист⁵⁷⁶.

Первый этап противостояния Дж. Эдгара Гувера и Уильяма Донована окончился 11 июля 1941 г., когда президент назначил последнего национальным координатором информации. Теперь Донован имел право «собирать и

⁵⁷⁴ Ibid. Copy of Report on the Coordination of the Three Intelligence Services. 5 June 1941.

⁵⁷⁵ Начало личной неприязни было положено в 1924 г., когда Донован занимал пост помощника генерального прокурора Харлана Стоуна. Стоун, назначивший Гувера директором, велел своему помощнику в течение года наблюдать за ходом реформ и составить доклад по итогам своих наблюдений. В представленном Стоуну докладе Донован жёстко раскритиковал Гувера. По его мнению, стремясь очистить Бюро от некомпетентных и коррумпированных кадров, Гувер уволил слишком много опытных сотрудников, а также «установил в органе федеральной власти режим личной власти». В конце доклада Донован рекомендовал уволить Гувера. Тем не менее, после консультаций с Гувером генеральный прокурор решил не прислушиваться к мнению своего помощника. В итоге, в 1928 г. Донован попытается занять место генерального прокурора. Эдгар Гувер приложил все силы и использовал все имевшиеся у него в то время связи, чтобы не допустить этого. (См. подробнее: *Ackerman K. Young J. Edgar: Hoover, the Red Scare, and the Assault on Civil Liberties*. N.Y., 2005).

⁵⁷⁶ *Troy T.F. Op. cit.* PP. 419 – 423.

анализировать любую разведывательную информацию». Офицер британской разведки Уильям Стивенсон сообщал в Лондон: «Можете себе представить, какое облегчение я испытываю после месяцев борьбы в Вашингтоне теперь, когда наш человек получил возможности». Стоит остановиться на выборе слов Стивенсона. Британская разведка считала Донована своим человеком и использовала его в интересах достижения своей основной цели в это время – вовлечь Соединенные Штаты в войну. Не в последнюю очередь ставка на Донована повлияла на отношения MI-6 с ФБР. Руководители британской разведки, сблизившиеся с «Диким Биллом», считали его наиболее компетентным для создания в США разведывательной организации. На отношения с ФБР повлияли и негативные отзывы Донована о Гувере и его службе⁵⁷⁷.

Ещё одним шагом для укрепления ФБР стала тайная директива Рузвельта от 21 мая 1940 г., дававшая ФБР полномочия на прослушивание телефонов лиц, «подозреваемых в подрывной деятельности против Соединённых Штатов, или лиц, подозреваемых в шпионаже»⁵⁷⁸. Тайный характер данной директивы, помимо стратегических интересов, был связан ещё и с тем, что она противоречила закону «О коммуникациях» 1934 г., который формально запретил прослушивание телефонных переговоров. В 1937 и 1939 гг. Верховный суд США постановил, что запрет на прослушивание распространяется и на федеральных агентов. Таким образом, показания, добытые с помощью прослушивающих устройств, не могли использоваться в суде⁵⁷⁹.

Тем не менее, президент Рузвельт решил, что данные ограничения применимы только в отношении уголовных дел. Дабы ограничить ФБР прослушиванием дел «лишь в интересах национальной безопасности», Рузвельт

⁵⁷⁷ *Hyde H.M.* Room 3603: The Incredible True Story of Secret Intelligence Operations During World War II. London, 1963. P.169.

⁵⁷⁸ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Special Memo to Hoover, 21 May 1940.

⁵⁷⁹ *Charles D.* Op. cit. P. 274.

в своей директиве велел, чтобы перед каждым случаем установления прослушивающих устройств генеральный прокурор выдавал особую санкцию на проведение данного вида исследований. Рузвельт уточнял, что «ФБР должно прибегать к данной мере как к крайней и главным образом в отношении граждан других государств»⁵⁸⁰.

Несмотря на указание президента, прослушивание телефонов ФБР оставалось незаконным. ФБР не могло использовать в суде полученную таким образом информацию. Нежелание президента предать гласности свои решения о прослушивании ставило в невыгодное положение и генерального прокурора. В итоге Джексон был установлена особо секретная процедура выдачи санкций на прослушивание телефонных переговоров. Также Джексон отказался хранить у себя документы, связанные с делами, при которых использовалось прослушивание переговоров. Согласно его распоряжению, такие документы должны были содержаться в кабинете директора ФБР⁵⁸¹. Это решение генерального прокурора лишило его и его преемников возможности контролировать работу ФБР по этому направлению. Джексон также не дал никаких регламентирующих прослушивание инструкций. Таким образом, однажды получив разрешение на прослушивание, ФБР могло заниматься им сколько угодно долго⁵⁸².

Отсутствие развитой правовой базы в вопросах оперативной деятельности и самоустранение генерального прокурора Джексона от решения вопросов, связанных с прослушиванием телефонных переговоров и другими незаконными методами получения информации, дали Эдгару Гуверу возможность единолично вырабатывать программы, по которым работало его Бюро. Так, в 1940 г., не поставив генерального прокурора в известность, ФБР ввело в

⁵⁸⁰ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI, Special Memo to Hoover, 21 May 1940.

⁵⁸¹ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94. Hoover to Jackson. 23 May 1940.

⁵⁸² *Theoharis A. Op. cit.* P. 430.

действие программу перлюстрации почты под кодовым названием «Прикрытие Зет» (англ. Z-Coverage Program)⁵⁸³. Поначалу действие программы распространялось на посольства стран Оси в Вашингтоне, затем под действие программы попали и консульства этих стран, а также стран, поддерживающих агрессоров (Испания, Португалия, вишистская Франция). Одним из последних под действие программы попал Советский Союз. После атаки на Пёрл-Харбор ФБР на 24 часа приостановило работу телеграфных компаний, в частности, «Western Union», RCT и ITT. За это время агенты Бюро и агенты УВР сняли копии со всех телеграмм⁵⁸⁴.

Такое поведение Роберта Джексона связано с двумя факторами. Во-первых, Джексон откровенно боялся Гувера и выстроенной им системы по сбору компромата⁵⁸⁵. Во-вторых, решение о разрешении ФБР вести прослушивание всех, кого Бюро сочтёт нужным, было принято Джексоном под нажимом самого президента Рузвельта. 10 мая 1940 г. Гувер передал министру финансов Генри Моргентхау информацию о плане нацистов по свержению власти в США. Нацистская Германия проводила в США особую финансовую операцию – распространение среди граждан немецкого происхождения марок типа Rueckwanderer (нем. Вернувшиеся). Чтобы получить данную валюту, гражданину было достаточно прийти в консульство Германии, заявить о своей верности Третьему рейху и желании вернуться на родину. После этого доллары обменивались на Rueckwanderer-марки. Таким образом, граждане США вкладывали свои деньги в Германию⁵⁸⁶. Также Гувер сообщил, что как минимум четыре крупные банковские компании занимаются подобными операциями.

⁵⁸³ Tromblay D. *The U.S. Domestic Intelligence Enterprise: History, Development, and Operations*. Boca Raton (Florida), 2015. PP. 245 – 247.

⁵⁸⁴ Theoharis A.G., Cox J.S. *The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition*, Temple, 1988. P. 313.

⁵⁸⁵ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 92. Robert Jackson Dairy. 12 May 1940.

⁵⁸⁶ FDRL. Papers of Henry Morgenthau. Report about meeting with Hoover. 10 May 1940; Goda N.J.W., Breitman R. *Banking for Hitler: Machination of Chase National Bank with Rueckwanderer marks (1936 – 1941)*. Washington, 1990. PP. 120 – 158.

Особо в своём докладе он остановился на компании «Роберт Си Мейер энд Ко», возглавляемой Августом Гозбеком, иностранцем, не скрывавшим своих симпатий к нацистам. По информации Гувера, Гозбек финансировал «Кофлинский христианский фронт», националистическую организацию, выступавшую в жёсткой оппозиции к президенту. Также Гувер сообщил, что Гозбек планирует отправить около 500 000 долларов «Республиканскому национальному комитету» для подготовки президентской кампании кандидата республиканцев. Моргентау передал эту информацию Эдвину Уотсону, личному секретарю президента⁵⁸⁷. Пришедший в ужас Рузвельт 21 мая направил Джексону конфиденциальную записку с требованием одобрить для ФБР установку прослушивающих устройств⁵⁸⁸. Джексон после этого случая до конца своего срока не решался серьёзно противоречить Эдгару Гуверу и ФБР⁵⁸⁹.

В 1940 и 1941 гг. участились случаи проникновения агентов ФБР в жилища с целью установки прослушивающих устройств, а также перлюстрации и фотографирования почты и любых других материалов и документов, которые считало нужным иметь у себя Бюро. Все эти случаи были связаны с подозреваемыми в подрывной деятельности. Однако, учитывая очень широкую трактовку этого термина руководством Бюро, проникновения осуществлялись в дома видных общественных деятелей, конгрессменов, представителей интеллигенции⁵⁹⁰. Хотя Дж. Эдгар Гувер осознавал незаконность своих действий, он не пытался получить «санкции, предписанные законом», то есть проводить подобные мероприятия с одобрения президента или хотя бы генерального прокурора⁵⁹¹. Для осуществления проникновения агентам было достаточно получить разрешение директора или любого другого представителя администрации Бюро. Тем не менее, опасаясь разоблачения деятельности своих

⁵⁸⁷ FDRL. Papers of Edwin M. Watson. Morgenthau to Watson. 10 May 1940.

⁵⁸⁸ LoC. Robert H. Jackson papers. Box 94. Confidential Note from Roosevelt. 21 May 1940.

⁵⁸⁹ *Charles D.* Op. cit. P. 283.

⁵⁹⁰ *Charles D.* Op. cit. P. 277; *Gentry C.* Op. cit. P. 304.

⁵⁹¹ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Hoover to Tolson. 13 December 1941.

агентов, в данных разрешениях чётко описывалось, что именно должен сделать агент, а также содержался ряд указаний для сокрытия факта проникновения⁵⁹².

Необходимость получать такие разрешения у Гувера или других членов высшего руководства ФБР порождала новую проблему – Конгресс в любой момент мог затребовать документацию руководства Бюро по специальному предписанию. Также документы руководства могли требовать суды при проведении расследований⁵⁹³. В конце 1941 г. в ФБР разрабатываются новые правила ведения документации, в частности, вводится категория «документы, не подлежащие хранению». Документы этой категории никак не регистрировались – ни в системе основного делопроизводства, ни в архивных службах Бюро. Идея создания этой системы принадлежит Луису Берроузу Николсу, помощнику заместителя директора Клайда Толсона. Николс – выпускник колледжа Каламазу (шт. Мичиган) и университета Джорджа Вашингтона, во время обучения в университете работал директором по связям с общественностью в Юношеской Христианской ассоциации (YMCA). В 1934 г. присоединился к Бюро в качестве агента. В мае 1941 г. стал руководителем административного отдела, контролируя в нём секцию регистрации преступлений. Уже в конце войны название данной секции было изменено на Отдел данных и коммуникаций. На этом посту Николс стал ответственным за связи ФБР с Конгрессом и СМИ, и главным «архитектором» имиджа ФБР в эти годы. Будучи вхож в администрацию Бюро, с 1938 г. был неофициальным советником Гувера по вопросам связей с общественностью. В отличие от своих преемников, имел влияние и на оперативную сторону работы ФБР⁵⁹⁴.

На местах была разработана особая, «неофициальная» система регистрации, в которую заносились даты всех выданных разрешений на

⁵⁹² *Tromblay D.* The U.S. Domestic Intelligence Enterprise: History, Development, and Operations. Boca Raton (Florida), 2015. P. 249.

⁵⁹³ *Crowe J.* Building the Judiciary: Law, Courts, and the Politics of Institutional Development. Princeton, 2012. P. 421.

⁵⁹⁴ *Theoharis A.* The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y., 2000. P.768.

установку прослушивающих устройств, проникновений в жилище, а также информация обо всех документах из категории «не подлежащие хранению». Бланки этой системы регистрации должны были храниться в сейфах ответственных специальных агентов и уничтожаться во время проверок инспекторов ФБР. Подобная система ведения дел позволяла ФБР скрывать факты превышения полномочий, а также эффективно вести работы в области контрразведки и политического надзора, не допуская утечек, т.к. подобные бумаги предназначались для узкого круга высшего руководства ФБР⁵⁹⁵.

В мае 1940 г. президент Рузвельт выступил перед Конгрессом, а затем и перед прессой и сообщил о своём плане реорганизации исполнительной власти, суть которого: «В связи с международной ситуацией функции иммиграции и натурализации необходимо передать от министерства труда министерству юстиции», а фактически в руки ФБР⁵⁹⁶. Американская контрразведка получила в свои руки пограничный контроль. Несмотря на тяжёлое обсуждение в Конгрессе, идея Рузвельта была одобрена.

Таким образом, ФБР получило в свои руки новые полномочия. Практически сразу Гувер организует работу агентов на местах оформления приезжих. Агенты, вместе с сотрудниками министерства труда, должны проверять биографии всех, кто въезжает в США, проверять их связи с радикальными группировками, осведомляться о политических предпочтениях⁵⁹⁷. Такая обычная практика как передача пограничного контроля службам контрразведки в случае с ФБР носила и некий символический характер, т.к. после Первой мировой войны данные функции были отняты у Бюро, теперь же оно их возвращало и более не теряло⁵⁹⁸.

⁵⁹⁵ Gentry C. Op. cit. P. 312.

⁵⁹⁶ FDRL. Papers of Stephen T. Early, Book 2: Press Statements 1418-1538, Press Release 1486, 22 May 1940.

⁵⁹⁷ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Memo to all agents from Hoover about work with Department of Labor, 30 May 1940.

⁵⁹⁸ Batvinis R.J. Op. cit. P. 79.

Тогда же, в мае 1940 г., ФБР начинает усиленно использоваться администрацией Рузвельта в новом качестве. Если ранее Бюро просто собирало информацию на критиков президента, то теперь президент сам указывал Гуверу, о ком, по его мнению, необходимо было собрать информацию. В своей переписке с Гувером пресс-секретарь президента Стивен Эрли писал: «Мысль о том, что было бы неплохо, чтобы ФБР взяло на заметку имена и адреса тех людей, кто крайне нелояльно высказывается о его внешней политике, подал сам президент»⁵⁹⁹. Используя данные развёрнутой ещё в конце 30-х гг. сети, Гувер быстро собрал сведения, далеко выходящие за то, что просил у него президент. В данных докладах содержалась информация о взглядах человека, в особенности по вопросам внешней и военной политики, его отношениях и взглядах на гражданские права в США, его связях с организациями националистического или коммунистического толка. Помимо этого, доклады содержали много личной информации, в том числе и порочащего характера⁶⁰⁰. Наиболее ярко работа ФБР в этом направлении проявилась в июне 1940 г., когда Рузвельт, рассерженный очередным памфлетом комитета «Америка превыше всего» по поводу отправки американских кораблей в Великобританию, потребовал узнать, кто оплатил создание и публикацию данного материала⁶⁰¹. Гувер предоставил президенту не просто информацию о создании памфлета, а подробную структуру финансирования этой организации. Также ФБР сообщило Рузвельту о факте тайной поддержки комитета со стороны Джозефа Паттерсона, издателя газеты «Дэйли Ньюс», и Роберта МакКормика, издателя «Чикаго Трибьюн». Помимо этого, Гувер в своих донесениях сообщал о возможном финансировании комитета из-за рубежа⁶⁰². Одним из оснований для подобных заявлений стал выявленный ФБР факт передачи денег видному члену комитета Лоре Ингаллс, близкому другу и коллеге Чарльза Линдберга, от барона Ульриха

⁵⁹⁹ FDRL. Papers of Stephen T. Early. Early to Hoover. 21 May 1940.

⁶⁰⁰ Charles D. Op. cit. P. 244.

⁶⁰¹ NSA.CNSS. RG 117, Box 14, Hoover OC Files. Watson to Hoover. 6 June 1940.

⁶⁰² FDRL. Papers of Edwin M. Watson. Hoover to Watson. 11 June 1940.

фон Гинанта, гауптштурмфюрера СС, работника СД-Аусланд⁶⁰³. Вскрывшиеся факты вынудили Рузвельта отдать министерству юстиции приказ начать расследование деятельности комитета «Америка превыше всего». Лоре Ингаллс было предъявлено обвинение в нарушении закона «О регистрации иностранных агентов». В декабре 1941 г. она предстала перед судом и была приговорена к двум годам заключения в женской исправительной колонии в г. Олдерсон (шт. Виргиния)⁶⁰⁴.

Президент Рузвельт и его администрация не только не стали задаваться вопросом, откуда у ФБР такая информация, явно выходящая за пределы как поручений 1936 г., так и недавних просьб президента, но, напротив, выразили глубокую благодарность Эдгару Гуверу⁶⁰⁵. Президент и его администрация активно использовали предоставленные ФБР данные для разработки политической стратегии в отношении изоляционистов. После этого Рузвельт получал подобные отчёты от ФБР до конца войны. Более того, в будущем практика использования Белым домом ФБР в качестве политической разведки станет постоянной во время всего срока директорства Гувера. Среди тех, кто подвергся слежке ФБР, стоит отметить уже упоминаемого Чарльза Линдберга, а также сенатора Джеральда Найте, сенатора Бёртона Уилера, издателя «Вашингтон Таймс Геральд» Элинора Паттерсон, издателя «Чикаго Трибьюн» Роберта МакКормика и многих других журналистов и общественных деятелей⁶⁰⁶.

⁶⁰³ Roth D. Hitlers Brückenkopf in Schweden: die deutsche Gesandtschaft in Stockholm. Flensburg. 2007. S. 214.

⁶⁰⁴ The New York Times. 1941. December 19. P. 1; The New York Times. 1942. February 21. P. 1.

⁶⁰⁵ NSA.CNSS. RG 117, Box 14, Hoover OC Files. Roosevelt's Complimentary Letter to Hoover. 14 June 1940.

⁶⁰⁶ Weiner T. Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012. P. 173.

В конце 1939 г. ФБР с санкции Госдепартамента начинает слежку и прослушивание сотрудников посольств Германии, Италии, Японии и СССР. Результаты этих мероприятий также оперативно подавались в Белый дом⁶⁰⁷.

В действиях администрации Франклина Рузвельта и ФБР мы видим, что, несмотря на постепенное изменение дипломатических отношений с СССР, «красная угроза» воспринималась наравне с «коричневой». Что интересно, в начальных запросах Рузвельта к ФБР коммунистические организации встречаются довольно редко. Интересно отметить, что внимание к социалистическим организациям – во многом заслуга лично Дж. Эдгара Гувера. Это не удивительно, ведь начало его карьеры пришлось на период истерии, связанной с первой «красной угрозой». По этой причине коммунистические организации (поначалу не столь интересные Рузвельту и его окружению) были включены в списки на проверку наравне с организациями, подозревавшимися в связях с нацистами, и постепенно стали восприниматься как такая же серьёзная опасность для США. Старания директора Гувера легли на «удобренную почву», т.к. в обществе и политических кругах ещё была сильна память об опасности, связанной с коммунистами и анархистами. Хотя последовавшие за серией терактов «рейды Палмера» воспринимались как зло, общество и власть были готовы пойти на подобные меры. Тем более, что ФБР, накопившее определённый опыт, теперь действовало аккуратнее, нежели министерство юстиции в 1918 – 1921 гг. Нельзя не отметить, что усиление власти ФБР на фоне «красной» и «коричневой» угроз стало ещё и удобной возможностью для сведения счётов Рузвельтом и Гувером с их политическими оппонентами. Однако такие конфликты проходили, в основном, «кулуарно», т.к. ни одной из сторон не было выгодно общественное внимание.

⁶⁰⁷ FDRL. Papers of Edwin M. Watson. Hoover to Watson. 28 September 1940.

III.2. Новые задачи ФБР по обеспечению внутренней безопасности

Если же говорить о собственно контрразведывательной деятельности ФБР в 1934 – 1941 гг., то здесь можно отметить довольно ограниченные успехи. К 1940 – 1941 гг. стараниями ФБР были пойманы около 340 немецких агентов и диверсантов, часть из них – во время операций в Латинской Америке. ФБР раскрыло группу Рюмриха в 1938 г., однако поимке группы сопутствовал скандал, связанный с утечкой информации в прессу, продемонстрировавший неопытность контрразведчиков из ФБР⁶⁰⁸. История поимки Рюмриха легла в основу вышедшего в 1939 г. фильма «Исповедь нацистского шпиона»⁶⁰⁹.

Поимка Рюмриха стала результатом оперативных данных, переданных британской разведкой в Госдепартамент. Здесь необходимо отметить, что английские органы разведки очень плотно сотрудничали со своими американскими коллегами, однако, в основном, сотрудничество велось по линии Госдепартамента, а также военной и военно-морской разведок. Полноценное сотрудничество с ФБР началось уже с 1940 – 1941 гг. Именно по наводке британских коллег ФБР заинтересовалось Рюмрихом, которого в апреле 1938 г. арестовала полиция Нью-Йорка. Он пытался получить в паспортном отделе 50 бланков заявлений о выдаче паспорта. Хотя арест Рюмриха случаен, Госдепартамент немедленно передал в ФБР информацию от британских коллег и сведения полиции. В результате серии допросов и обысков на квартире Рюмриха и трёх его сообщников (Эрих Глэйзер, Йоганна Хофман и Отто Фосс) ФБР удалось установить, что, помимо подготовки документов для более мощной группы, Рюмрих и его сообщники намеревались завладеть секретными военными планами по обороне Восточного побережья и передать их Германии⁶¹⁰.

⁶⁰⁸ The New York Times. 1938. October 15. P. 1.

⁶⁰⁹ *Stackelberg R.* Routledge Companion to Nazi Germany. Abington, 2007. P. 140.

⁶¹⁰ TNA. Kew. KV 2/3421. 1938 Jan 24 - 1955 Jan 13. PF 91130; *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 83.

Рюмрих, австриец по национальности, родился в США, однако образование получил в Германии. По окончании обучения вернулся в Соединённые Штаты и вступил в армию. Дослужившись к 1935 г. до сержанта, он решает дезертировать. После этого пробует найти себя в разных сферах. По документам ФБР за 1935 – 1936 гг., сменил как минимум 12 мест работы. Не сумев найти для себя подходящего занятия, предложил услуги немецкой разведке⁶¹¹.

Выросший в австро-венгерской семье, Рюмрих с детства интересовался историей Австро-Венгрии и Германии. Примерно в январе 1936 г. к нему попадают мемуары руководителя немецкой разведки в 1913 – 1919 гг. полковника Вальтера Николаи. Ему он и отправляет через немецкую газету «*Voelkischer Beobachter*» своё письмо, в котором представляется «высоким чином в армии США с доступом к важной военной информации». Рюмрих просил Николаи передать его письмо в «соответствующие органы». После кратковременной переписки Рюмриха с абвером, с ним решают сотрудничать. 3 мая 1936 г. состоялась его встреча с агентом абвера в одном из нью-йоркских ресторанов⁶¹². Следующие 21 месяц Рюмрих исправно передавал Германии сведения, полученные им за время службы, а также новые, полученные при помощи знакомств в нижнем звене штаба армии.

Последним заданием Рюмриха стала подготовка паспортов для пятидесяти агентов, которые должны были создать в США мощную сеть. Однако, в июле 1937 г. британская контрразведка MI-5 взяла под наблюдение в г. Данди (Шотландия) немецкую шпионку Джесси Джордан. Из её переписки агенты узнали, что часть сведений, передаваемых в Германию, она получала из США от агента с позывным «Корона» (англ. *The Crown*). В своём последнем письме от 17 января 1938 г. «Корона» сообщал, что готовится к похищению планов обороны Восточного побережья США⁶¹³. Данные планы должен был

⁶¹¹ *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 83.

⁶¹² TNA. Kew. KV 2/3421. 1938 Jan 24 - 1955 Jan 13. PF 91130.

⁶¹³ *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 83.

передать Рюмриху командующий фортом «Тоттен» полковник Эглин. Рюмрих планировал заманить Эглина с планами в отель «МакАльпин» на Манхэттене, представившись ему в качестве помощника генерала Второго корпуса армии США. После передачи Рюмрих планировал убить Эглина и обставить преступление «так, чтобы всё указывало на коммунистов». Свой план Гюнтер Рюмрих планировал осуществить 31 января или 1 февраля. 29 января 1938 г. копия письма Рюмриха была передана военному атташе посольства США полковнику Рэймонду Ли. Ли сообщил о полученной информации в Госдепартамент и военное министерство. Военное министерство решило привлечь к расследованию ФБР. Сначала директор Гувер не хотел брать данное дело, ссылаясь на отсутствие координации между Госдепартаментом, военным министерством и его службой, а также из-за поздно полученной информации. Тем не менее, по настоянию военного министерства ФБР взялось за расследование. В начале февраля Бюро получило информацию о задержании полицией Нью-Йорка некоего Гюнтера Рюмриха, выдававшего себя за сотрудника Госдепартамента и пытавшегося получить 50 бланков заявлений о выдаче паспорта⁶¹⁴. Агенты ФБР сразу поняли, что Рюмрих и есть «Корона». На первом же допросе он подтвердил эту информацию. На вопрос о том, почему он отложил встречу с Эглином, Рюмрих ответил, что решил сначала всё же получить документы для других агентов⁶¹⁵.

18 октября 1938 г. начался суд над Гюнтером Рюмрихом и тремя его ближайшими пособниками. Неудавшийся шпион полностью признал свою вину и сообщил имена ещё четырнадцати агентов в США и Канаде. Рюмрих много рассказал агентам ФБР о методах работы абвера, структуре разведывательной сети в США. Также его информация была ценна и для MI-5, с которым ФБР с готовностью делилось информацией.

⁶¹⁴ TNA. Kew. KV 2/3421. 1938 Jan 24 - 1955 Jan 13. PF 91130.

⁶¹⁵ Ibid.

Тем не менее, сразу после ареста Рюмриха, все 14 указанных им агентов бежали из США. В процессе суда это вызвало недовольство общественности. Данное недовольство проявилось как в прессе, так и в замечаниях председательствующего на процессе судьи Джона Нокса критично высказавшегося о работе «учреждений безопасности». Наиболее громким разоблачением Рюмриха стала информация о том, что уважаемый и довольно известный специалист в области акушерства и гинекологии, доктор Игнатс Грейбл был шпионом. Более того, вместе с авиаинженером Уильямом Лонковски они основали сильную разведывательную сеть⁶¹⁶. Те 14 человек, которых назвал Рюмрих, были, по его уверению, лишь верхушкой. Стоит отметить, что Лонковски привлёк внимание военной разведки США ещё в конце сентября 1935 г. и был вынужден бежать в Германию. Грейбл бежал 10 мая 1938 г. вскоре после появления в газетах первых обрывков признаний Рюмриха. Главной причиной этих утечек был агент ФБР Леон Турроу. Грейбл привлёк внимание ФБР ещё в конце 1937 г. В это время Турроу, прославившийся как один из агентов, руководивших расследованием «дела ребёнка Линдберга», возглавлял следствие ФБР и допрашивал Грейбла и других членов шпионской сети, в том числе несколько раз и Рюмриха⁶¹⁷. Будучи совершенно не подготовленным к контрразведывательной работе, Турроу по итогам допросов сообщал всем подозреваемым о том, что им, вероятно, предстоит дать показания перед судом. Это привело к тому, что ещё до раскрытия Рюмриха часть немецких шпионов начала готовиться к бегству из США. Усугубило ситуацию то, что Турроу сообщал о ходе расследования в прессу и даже написал серию статей для «Нью-Йорк Пост»⁶¹⁸. Хотя в июне 1937 г. Леон Турроу ушёл из ФБР, он успел навредить имиджу Бюро ещё раз уже в

⁶¹⁶ Batvinis R.J. The Origins of FBI Counterintelligence. Lawrence, Kansas, 2007. P. 85.

⁶¹⁷ Breitman R. U.S. Intelligence and the Nazis. Cambridge, 2005. P. 139.

⁶¹⁸ New York Post. 1939. January 3. P. 24.

качестве свидетеля на процессе Рюмриха⁶¹⁹. Сторона защиты обвиняла его в получении взятки от Грейбла и пыталась представить его неблагонадёжным свидетелем. Хотя суд не согласился с доводами защиты, ФБР в глазах общественности выглядело неготовым к защите страны от внешних врагов. По итогам суда Гюнтер Рюмрих был приговорён всего к двум годам заключения. Наиболее близкие к сети Грейбла-Лонковски обвиняемые Фосс и Хофман получили 6 и 4 года соответственно.

Действия Леона Турроу привели к конфликту с ФБР. Так, Бюро и министерство юстиции пытались вмешаться в издание бывшим агентом книги воспоминаний⁶²⁰. Уязвлённый этим, Турроу пытался обращаться со своими претензиями в прессу, однако, ФБР, укреплявшее на протяжении 30-х гг. контакты с прессой, не позволило выйти жалобам опального агента за пределы нескольких небольших газет⁶²¹. В 1939 г. бывший агент Леон Турроу всё-таки издаёт на свои деньги небольшую книгу воспоминаний о расследовании дела Рюмриха под названием «Нацистские шпионы в Америке»⁶²². С началом Второй мировой войны Турроу поступит в образованное в 1942 г. УСС в качестве агента⁶²³. Уже после войны издал ещё две книги, где крайне отрицательно отзывался о работе ФБР по «делу ребёнка Линдберга»⁶²⁴. Понимая, что успех в деле Рюмриха во многом связан с удачей и помощью британских коллег, Гувер взялся за дополнительное обучение агентов основам контрразведывательной деятельности⁶²⁵. Имело дело Рюмриха и другие последствия для самого Бюро. 24 июня 1938 г. президент во время своей пресс-конференции сослался на приговор Гюнтеру Рюмриху и его сообщникам как на логическое обоснование

⁶¹⁹ TNA. Kew. KV 2/3421. 1938 Jan 24 - 1955 Jan 13. PF 91130.

⁶²⁰ *Theoharis A.* The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y. 2000. P. 789.

⁶²¹ *Weiner T.* Op. cit. P. 177.

⁶²² *Turrou L.G., Wittels D.G.* Nazi spies in America. N.Y., 1939.

⁶²³ *Theoharis A.* Op. cit. P.789.

⁶²⁴ *Turrou L.G.* How to Be a G-Man. Toronto (Canada), 1950; *Turrou L.G.* Where My Shadow Falls: Two Decades of Crime Detection. Garden City, 1949.

⁶²⁵ *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 86.

увеличения ассигнований для контрразведывательной работы ФБР. Президент отметил существующую у иммигрантов приверженность зарубежным идеологическим догмам, отрицательно относящимся к США и американскому образу жизни⁶²⁶. Высказывания президента способствовали росту в стране беспокойства, связанного с проблемами шпионажа. В определённой степени данная пресс-конференция и внимание в СМИ к делу Рюмриха способствовали усилению в США подозрительности к иммигрантам из стран Оси⁶²⁷. Процесс Рюмриха привёл к огромному количеству пересмотров уже проводившихся в США операций по борьбе со шпионажем. В силу этого, генеральный прокурор Каммингс рекомендовал Гуверу добиться от Конгресса утверждения полномочий ФБР в сфере контрразведки. Поскольку Каммингс не имел полного представления о уже развитой ФБР деятельности, он не понимал, что в обращении к Конгрессу существует серьёзный риск огласки проводимой ФБР работы⁶²⁸. Поэтому Гувер возражал Каммингсу. Обосновывая свою позицию, он ссылаясь на положения законодательного акта 1916 г., согласно которому, «ФБР может расследовать дела, которые сами по себе не являются прямым нарушением Федерального уголовного кодекса, каким является подрывная деятельность». Поскольку законы и так позволяли ФБР проводить обозначенную Каммингсом работу, директор попросил его «обеспечить максимально возможную степень секретности, чтобы избежать критики и возражений, которые могут возникнуть по поводу такого расширения полномочий со стороны плохо информированных лиц, либо людей, имеющих какие-то скрытые мотивы»⁶²⁹. Гувер сослался на то, что сами разговоры с Конгрессом об опасности шпионажа могут повлечь нежелательные настроения

⁶²⁶ FDRL. Papers of Stephen T. Early, Book 1: Press Statements 1120-1418, Press Release 1395, 24 June 1938.

⁶²⁷ *Breitman R.* U.S. Intelligence and the Nazis. Cambridge, 2005. P. 140.

⁶²⁸ *Batvinis R.J.* Op. cit. P. 210.

⁶²⁹ University of Virginia Library. Homer S. Cummings papers 1886-1956. MSS 9973, 9973-a Box 10. Hoover to Cummings. 25 October 1938.

в обществе. И президент, и генеральный прокурор поддержали позицию Гувера в части обеспечения секретности операций ФБР⁶³⁰.

В ноябре 1938 г. Франклин Рузвельт просто предложил Конгрессу увеличить объём ассигнований на работу ФБР, военной и военно-морской разведок для «проведения контрразведывательной работы»⁶³¹. Хотя президент просил увеличить объём финансирования ФБР на 150 000 долларов, вместо запрашиваемых Гувером 300 000, в 1939 г. Конгресс всё же высказался за цифру, указанную директором ФБР. Причиной этого стали показания Гувера, данные им в мае 1939 г. комиссии по ассигнованиям. Директор вновь отчитывался о контрразведывательной работе своего ведомства. В своих показаниях Дж. Эдгар Гувер заявил о резком увеличении случаев шпионажа: от средних ежегодных 35 дел в период до 1938 г. до 634 в 1938 г. Также Гувер предсказал, что при существующей международной ситуации в 1939 г. он ожидает расследование минимум по 772 делам. Подобные показания повергли Конгресс в настоящий ужас, и финансирование ФБР было утверждено легко и быстро⁶³².

Вскоре после окончания суда над Рюмрихом в Лос-Анджелесе был арестован советский разведчик, офицер ИНО Михаил Горин. Горин прибыл в США в 1936 г. в качестве сотрудника туристического агентства «Интурист». Он работал в представительстве этого агентства в Лос-Анджелесе. В 1937 г. знакомится с Хафизом Саличем, сотрудником РУ ВМС. Салич прибыл в США из Грузии в начале 30-х гг. До 1936 г. работал в полиции г. Беркли (шт. Калифорния), где в то время был один из крупнейших в США анклавов японской диаспоры. В 1936 г. уходит из полиции и благодаря своим знаниям о японцах и знакомствам внутри диаспоры, приобретённым за годы службы, устраивается в отделение РУ ВМС в Сан-Педро (шт. Калифорния) в качестве

⁶³⁰ *Charles D. Op. cit.* P. 265.

⁶³¹ Congressional Record v. 84. 76th Cong., 1st sess.: 3 Jan 1939 - 5 August 1939. Washington, 1939. P. 898.

⁶³² *Ibid.* P. 1121.

гражданского специалиста. В рамках своей работы на военно-морскую разведку, Салич имел доступ к информации о прояпонской активности среди американцев японского происхождения, а также о тайных операциях японского консульства на территории США. В 1937 г. Салич знакомится с Гориним, который помогает ему оплатить многочисленные долги за проигрыши в азартных играх и впоследствии вербует. К 1938 г. Горин убеждает Салича передать ему информацию РУ ВМС о деятельности японских чиновников в США, а также информацию о деятельности частных лиц (как граждан США японского происхождения, так и граждан Японии)⁶³³.

В декабре 1938 г. полиция задерживает Горина. Незадолго до этого он сдал в химчистку своё пальто, оставив в кармане очередную записку Саличу о передаче документов и некоторую сумму денег для покрытия его долгов. Работники химчистки обнаружили деньги и записку и позвонили в полицию. Полицейские, узнав о контактах Горина с Саличем, приняли решение сообщить об этом деле Ральфу Ван Деману, бывшему главе УВР. Именно Ван Деман сообщает ФБР о Горине. Его передают агентам. В начале января 1939 г. ФБР арестовывает Салича, который быстро сознаётся в преступлении⁶³⁴. По итогам суда Горина приговаривают к 6 годам заключения, Салич получает 4. В 1941 г. Горин будет освобождён по специальному запросу Госдепартамента, согласно которому он должен был выплатить правительству США 10 000 долларов и покинуть страну в течение 48 часов⁶³⁵. РУ ВМС направляло в ФБР специальные запросы с просьбой передать все материалы по делу Горина⁶³⁶.

Дело Рюмриха и дело Горина подвигли президента Рузвельта пристальнее ознакомиться с планом Гувера по организации разведки и контрразведки в США и принять многие положения данного плана, в частности, создание

⁶³³ NARA. RG 65. FBI Comintern Apparatus (COMRAP) files, serial 3474. Hoover to San Francisco FBI. 22 November 1944.

⁶³⁴ Ibid.

⁶³⁵ Chicago Daily Tribune. 1941. March 23. P. 1; The New York Times. 1941. March 23. P. 2.

⁶³⁶ NSA.CNSS. RG 117, Box 13, Hoover OC Files. Special Request from ONI. 15 February 1941.

СРС⁶³⁷. Дело Горина косвенно помогло Гуверу оттеснить УВР и РУ ВМС от контрразведки внутри страны, ограничив их расследованиями внутри воинских подразделений⁶³⁸.

В 1940 – 1941 гг. была раскрыта группа Дюкейна, все её члены взяты под стражу. Гувер объявил о раскрытии этой группы 29 июня 1941 г. Расследование, длившееся 16 месяцев, увенчалось успехом благодаря использованию ФБР двойного агента Уильяма Сиболда⁶³⁹.

Уильям Сиболд родился в Германии. В 1922 г. его семья переехала в США. К 1930 г. Сиболд получил гражданство США и женился. В 1939 г. он поехал в Германию на встречу с родственниками. С началом Второй мировой войны на него вышли сначала офицеры гестапо, а затем и абвера. Они предложили ему сотрудничество. Хотя сначала Сиболд отказался, просьбы становились всё настойчивее, в итоге абвер и гестапо перешли к прямым угрозам. В частности, гестаповцы грозили поместить его родственников в концентрационный лагерь, а офицеры абвера обещали передать властям США информацию о прошлом Сиболда, который в 1920 г. отбывал срок за преступление (какое именно, в архивах ФБР не уточняется). Тем не менее, информация об утаивании судимости могла стоить Сиболду гражданства. В итоге он соглашается на вербовку⁶⁴⁰. До февраля 1940 г. он проходит обучение на специальных курсах, где его инструктируют о работе, которую он должен будет вести в Соединённых Штатах, и обучают работе на коротковолновом радиопередатчике, с помощью которого он будет передавать Германии информацию. В задание Уильяма Сиболда входило по возвращении в США перебраться в Нью-Йорк, встретиться с группой агентов и передать их информацию в Германию. Он должен был открыть на Манхэттене фирму-прикрытие для встреч с агентами и разместить в

⁶³⁷ FDRL. Folder: Justice Department, Official File 10B: Hoover to Roosevelt. 20 October 1938.

⁶³⁸ *Batvinis R.J.* The Origins of FBI Counterintelligence. Lawrence, Kansas, 2007. P. 227.

⁶³⁹ The Washington Post. 1941. June 29. P. 1.

⁶⁴⁰ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 65-8946.

районе Лонг-Айленда коротковолновую радиостанцию для постоянной связи с кураторами из абвера. Позывной Сиболда для радиопередач и встреч с агентами был «Бродяга» (англ. the Tramp)⁶⁴¹.

По прибытии в США, Сиболд связывается с сотрудниками Госдепартамента и сообщает им всю имеющуюся у него информацию. Те передают эту информацию в ФБР. Агенты Бюро вербуют Сиболда. При помощи ФБР он, как и было условлено, открывает на Манхэттене фирму. ФБР снимает для него квартиру на Лонг-Айленде. С самого начала шифрограммы для абвера отправляет не Сиболд, а агенты ФБР. Шифрограммы, содержащие дезинформацию для Германии, проходили утверждение лично Гувером. В квартире и офисе Сиболда были установлены подслушивающие устройства, оборудованы потайные комнаты для агентов.

До июня 1941 г. агенты вели радиоигру с немецкими шпионами и собирали сведения о немецкой разведгруппе. За это время агенты узнают, что руководителем группы является Фредерик Дюкейн. Позывной и настоящее имя – «Фриц». Группа состоит из 33 человек, все служащие госслужб или работники предприятий оборонной промышленности. К моменту ареста, состоявшегося 29 июня 1941 г., данная группа, получившая в прессе наименование «Шпионская сеть Дюкейна», была занята сбором сведений об авиационном прицеле Нордена, повышающем точность бомбометания⁶⁴². Суд против арестованных открылся 3 сентября 1941 г. 19 человек сразу признали свою вину. Оставшиеся 14, включая руководителя группы Фрица Дюкейна, отрицали факт разведдеятельности в пользу Германии. Основным свидетелем на процессе выступил Уильям Сиболд. В ходе процесса вскрылась связь Дюкейна и его группы с сетью Грейбла-Лонковски. По итогам процесса 2 января 1942 г. федеральный судья Мортимер

⁶⁴¹ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 65-8946; *Breitman R.* U.S. Intelligence and the Nazis. Cambridge, 2005. P. 204.; *MacDonnell F.* Insidious Foes: The Axis Fifth Column and the American Home Front. N.Y., 1995. P. 196.

⁶⁴² Chicago Daily Tribune. 1941. July 4. P. 2.

Байерс приговорил всю группу к суммарному заключению длительностью 310 лет и 9 месяцев. Руководитель группы Фриц Дюкейн и инженер Герман Ланг, передававший сведения о прицеле Нордена, были приговорены к 20 годам заключения⁶⁴³.

В апреле 1941 г. ФБР начало сбор информации о советском торгово-экономическом представительстве Амторг. С 1939 г. Бюро начало прослушивать и следить за советским посольством и консульством, постепенно устанавливая слежку за всеми структурами, связанными с дипломатическими представительствами СССР. Амторг стал последним из советских учреждений, за которым в 1941 г. была установлена слежка. Ускорению начала наблюдения за Амторгом способствовала информация, переданная от MI-5⁶⁴⁴. Британские коллеги установили слежку за сотрудником американского посольства в Великобритании Тайлером Кентом. В результате прослушивания его переговоров и проникновения в дом британцы установили, что Кент передавал Германии и Советскому Союзу шифрограммы сообщений. Благодаря этому и СССР, и Германия смогли расшифровать код для обмена сообщениями между посольствами США и Великобритании. Среди украденных Кентом документов был список, составленный британской разведкой и содержащий имена разведчиков, курируемых руководителем Амторга, Гайком Овакимяном. Эта информация была передана в ФБР, и 5 мая Овакимян был арестован. Однако, сотрудники Бюро не успели провести полноценного допроса, спустя два дня после ареста Овакимян вышел под залог в размере 25 000 долларов и укрылся в советском консульстве в Нью-Йорке. В июле 1941 г., после вторжения Германии в СССР, с Овакимяна были сняты все обвинения по специальному распоряжению Госдепартамента, данному в качестве дружественного жеста по

⁶⁴³ NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: 65-8946.

⁶⁴⁴ *Lamphere R., Snatchman T. The FBI-KGB War: A Special Agent's Story.* Macon, 1995. P. 37 – 39.

отношению к Советскому Союзу⁶⁴⁵. Помимо того, что ФБР не воспользовалось возможностью и не провело допрос руководителя советской сети в кратчайшее время, сотрудники Гувера допустили ещё одну ошибку. Овакимян был взят во время встречи с Якобом Голосом, сотрудником бюро путешествий, которое в 30-х гг. рекламировало в США туристические поездки в Россию. Голос был важным связующим звеном между Коммунистической партией США и советской разведкой. Однако эта его роль вскроется уже в эпоху «Холодной войны». ФБР не задержало его, даже несмотря на то, что, годом ранее он был осуждён за подделку паспорта и нарушение закона «О регистрации иностранцев». Проведя несколько допросов, агенты отпустили Голоса без предъявления ему каких-либо обвинений⁶⁴⁶.

Ситуация изменилась после трагедии в Пёрл-Харборе 7 декабря 1941 г. Уже на следующий день преемнику Джексона, генеральному прокурору Фрэнсису Биддлу, начали поступать подготовленные ФБР ордера на арест по «Спискам задерживаемых в превентивных целях». В итоге по этой программе было арестовано 3846 человек – японцев, немцев и итальянцев. Сами аресты начались сразу после информации о нападении на Пёрл-Харбор⁶⁴⁷. Информация о подозреваемых добывалась любыми способами, в том числе и откровенно незаконными. Так, агент ФБР Мортон Чайлс вспоминал, как проникал в квартиры подозреваемых в сочувствии немцам или японцам и крал или копировал любую информацию, которая могла указывать на связи этих людей со странами Оси. «Это было незаконно», – говорил Чайлс, но «я отправил больше 114 человек в тюрьму, а потом и в концлагерь»⁶⁴⁸. 10 декабря 1941 г. президенту было направлено письмо Гувера, в котором содержались мысли

⁶⁴⁵ *Lamphere R., Snatchman T. The FBI-KGB War: A Special Agent's Story. Macon, 1995. P. 41.*

⁶⁴⁶ *Weiner T. Op. cit. P. 180.*

⁶⁴⁷ *Ibid. P. 175.*

⁶⁴⁸ FBI Oral History Heritage Project. Memoir of Former Special Agent of the FBI Morton P. Chiles, Jr. (1939 – 1977). 2008. P.7. Online. Available at URL: <http://www.nleomf.org/museum/the-collection/oral-histories/morton-p-chiles-jr.html> Дата обращения: 17.09.2015.

директора по противодействию лояльным Оси японцам и гражданам США японского происхождения, а также представителям других национальностей, чьи страны входили в нацистский блок. К письму прилагалась карта с указанием численности японцев, немцев и итальянцев по штатам⁶⁴⁹.

Тем не менее, Биддл не дал ФБР арестовать всех, кто значился в «Списках», требуя от Гувера «хоть каких-то веских доказательств». Биддл запретил производить аресты коммунистов и подозревавшихся в сочувствии им, а также представителей русской диаспоры. Это было сделано в связи с установившимися с СССР союзными отношениями⁶⁵⁰. Гувер и Биддл высказались против массового перемещения японцев, считая, что необходимо проводить расследование и по факту изолировать лиц, чьё сочувствие Японии или другим странам-агрессорам будет подтверждено⁶⁵¹.

Впоследствии после депортации японцев в концлагеря Биддл прикажет Гуверу закрыть программу по составлению «Списков задерживаемых в превентивных целях», однако директор своеобразно истолкует приказ генерального прокурора. Официально закрыв программу по составлению списков, он создаст специальную «Картотеку безопасности», куда будет перенесена вся информация из списков, а агентам будет приказано продолжать работу по сбору данных, но теперь на эту работу будет наложен гриф особой секретности⁶⁵².

Кроме дела Горина и дела Овакимяна, до 1943 г. у ФБР не было крупных успехов. Во многом это связано с тем, что СССР ещё в 30-е гг. посчитал США важным объектом для сбора разведданных, а потому выстроил более тщательно

⁶⁴⁹ NARA. President's Official File 10-B: Justice Department; FBI Reports, 1941; Box 15. J. Edgar Hoover to Edwin M. Watson, December 10, 1941

⁶⁵⁰ *Biddle F.* In Brief Authority. Garden City, 1967. P. 328.

⁶⁵¹ *Tromblay D.* Op. cit. P. 247.

⁶⁵² *Tromblay D.* The U.S. Domestic Intelligence Enterprise: History, Development, and Operations. Boca Raton (Florida). 2015. P. 335; *Weiner T.* Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012. P. 179.

законспирированную разведывательную сеть; повлияло и то, что в 30-х гг. советское руководство часто использовало резидентов в США не для сбора информации, а для устранения перебежчиков и оппозиционеров, видных представителей белого движения, а также националистов. Таким образом, часто оторванные от основной деятельности советские разведчики привлекали меньше внимания ФБР и других органов контрразведки США⁶⁵³.

Несмотря на старания Дж. Эдгара Гувера его ведомству не хватало опыта в контрразведывательной деятельности, поэтому поначалу оно помогало в работе военной разведке. Гувер стремился заполучить и эту сферу деятельности в юрисдикцию Бюро, поэтому лоббировал создание Отдела общей разведки. Возобновление работы этого отдела, его работа совместно с другим службами, а также деятельность самого Бюро в предшествующий период, направленная на сбор информации и борьбу с «подозрительными» организациями, сыграла положительную роль и способствовала увеличению опыта среди кадров ФБР. Способствовала укреплению позиций ФБР в противодействии внешним угрозам передача части обязанностей министерства труда в ведение Бюро. Превентивная проверка въезжающих в страну, в которой у Бюро уже был опыт в период Первой мировой войны, крайне благотворно сказалась на работе ФБР и создала задел для будущих успехов в противодействии диверсантам.

Главными же успехами ФБР в описываемый период стало закрепление за этим ведомством роли лидирующей контрразведывательной организации, установление контактов с британскими коллегами из MI-5, которые в течение 40-х – нач. 50-х помогали ФБР совершенствоваться, построение развитой сети тайного сбора данных и установление тесных контактов с Белым домом. Всё это позволило ФБР в течение войны развиваться и совершенствовать методику сбора данных и контрразведывательной работы. Наиболее успешно Бюро

⁶⁵³ *Позняков В.В.* Советские разведывательные службы в Соединённых Штатах, 1919-1941: автореф. дис. ... док. ист. наук. М., 2005. С. 27.

действовало в качестве и политической разведки президента и его администрации, а также организации, противодействующей радикалам.

Однако появившаяся по отношению к генеральному прокурору автономность Бюро стала основой для многочисленных злоупотреблений и нарушений законов, допущенных этим ведомством. Не имея полной информации о действиях своих подчинённых, министерство юстиции не могло ни регулировать их работу в рамках законодательства, ни пытаться это законодательство совершенствовать, согласно нуждам ФБР. Близкие отношения с президентами, поощрявшими деятельность ФБР в качестве политической разведки, только усугубили эти тенденции, как и деятельность директора ФБР Дж. Эдгара Гувера, активно использовавшего выстроенную им сеть сбора данных для получения компромата на своих противников, а также противников президента и их союзников.

Успехи этого времени на ниве противодействия шпионажу были зачастую половинчатыми или случайными. Это связано как с недостатком кадров, знакомых со спецификой контрразведывательной работы, так и с переориентацией ФБР на эту деятельность после комплектования кадрового состава специалистами в области противодействия преступности.

Проблемы в области контрразведки сопровождались попытками ФБР стать ещё и службой внешней разведки. Однако, не сумев выстроить партнёрских отношений с другими разведывательными органами, Бюро, лишённое их информационной поддержки, потерпело крах в качестве собственно разведывательной организации. Немаловажным фактором также стало и отсутствие тесных контактов с британским органом внешней разведки – MI-6. Не имея возможности перенимать опыт британцев в этой сфере и ограничиваясь лишь официальными контактами, ФБР лишилось возможности развивать данную сферу своей деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прежде чем стать той организацией, которую сегодня знает весь мир, Федеральное Бюро расследований прошло долгий и тяжёлый путь. Итогом стала огромная и насыщенная история этого ведомства, открывающая новые подробности внутренней и внешней политики Соединённых Штатов Америки и сама по себе представляющая огромный интерес для исследователей.

Начало XX века – время урбанизации и перемен в США. Экономическое развитие и последовавшие за ним социальные изменения требовали модернизации государственного аппарата, в том числе и в сфере внутренней безопасности. Однако идеи генерального прокурора Чарльза Бонапарта и президента Теодора Рузвельта наткнулись на целый ряд противоречий со стороны Конгресса, видящего в них целый комплекс возможностей для злоупотреблений и опасность усиления исполнительной ветви власти в ущерб законодательной.

Именно эти опасения и стали причиной жёсткого противостояния Конгресса созданию Бюро расследований, не просто высказывавшегося против любой идеи наличия у министерства юстиции своих следственных сил, но и активно ограничивающего министерство, сначала запретив пользоваться услугами частных сыщиков, а затем лишив Бонапарта и его ведомство возможности пользоваться услугами Секретной службы⁶⁵⁴. Бюро расследований было рождено в спорах и с помощью авантюры. Лишь благодаря длительным переговорам генерального прокурора с Конгрессом удалось достигнуть компромисса и сохранить новое ведомство. Однако данный успех был, по сути, «Пирровой победой» для исполнительной власти. Именно на преодоление этого «неудобного компромисса» и будут направлены все усилия Бюро, министерства юстиции, а со временем и Белого дома.

⁶⁵⁴ Lowenthal M. The Federal Bureau of Investigation. N.Y., 1950. P. 24.

Многочисленные ограничения, кадровая проблема, неясный статус нового Бюро привели к тому, что практически с первых дней своего существования эта организация стремилась доказать свою значимость как органам власти, так и американскому обществу, что является уникальным в истории прецедентом, когда спецслужба с самого момента своего появления вынуждена постоянно оправдывать своё существование. Эта практика наложила определённый отпечаток на работу Бюро. Рост городов и активное переселение в них сельского малообразованного населения привели к росту в Конгрессе беспокойства по поводу нравственности, связанного с появлением информации о принуждении молодых девушек из сельской местности к проституции. Первый руководитель Бюро расследований Стэнли Финч использовал эти опасения и, заручившись поддержкой конгрессменов, обеспокоенных данной проблемой, а также министерства юстиции, сумел предоставить законодателям соответствующую доказательную базу. Сыграв на опасениях конгрессменов, Финч и его сторонники смогли раздуть эту «угрозу», результатом чего стало принятие в 1910 г. так называемого «закона Манна» или «закона о белом рабстве». Ещё одним успехом Бюро в эти первые годы стало преодоление ограничения на банковские расследования, заявленного в указе о создании БР и бывшего одним из негласных пунктов компромисса между министерством юстиции и Конгрессом. Тем самым была рождена одна из первых традиций Бюро расследований, наиболее ярко проявившаяся уже в годы директорства Джона Эдгара Гувера, а именно игра на опасениях органов власти и создание в соответствии с этими страхами картины угроз, которым только Бюро способно противостоять. Хотя Финч и расширил функции своего ведомства, он, тем не менее, не смог преодолеть контроль Конгресса. В итоге количество обязанностей Бюро возросло, а штат и финансирование практически не увеличились. В результате этого и довольно размытых формулировок «закона Манна» ФБР оказалось буквально парализовано огромным количеством дел по

новому закону. Малоэффективным оказалось и преодоление запрета на банковские расследования. В силу того, что экономические преступления были прерогативой министерства финансов и подчинённой ему Секретной службы, львиная доля расследований банковских махинаций была в их ведении, а ФБР смогло добиться лишь возможности быть вспомогательным органом в таких делах, эпизодически играя основную роль в подобных расследованиях.

В результате этих изменений сформировалась ещё одна традиция Бюро, также ярко проявившаяся при Эдгаре Гувере, а именно составление пространных и детальных досье, сбор и хранение информации. Работая по «закону Манна», Бюро, совершая рейды на бордели, не редко заставало там высокопоставленных чиновников и общественных деятелей или получало от сотрудниц домов терпимости информацию о том, что видные члены элиты были связаны с подобными сомнительными местами. Данная информация тщательно фиксировалась и хранилась, однако не использовалась руководством Бюро.

Другая, более важная для оперативной деятельности традиция, сформировавшаяся в это время, – широкая трактовка закона. Из-за ограниченности федеральных законов, по которым надлежало работать ФБР, «закон Манна» с его довольно нечёткими формулировками дал этой организации возможность начинать расследования и привлекать к суду преступников, подозревавшихся в иных преступлениях.

Новой возможностью расширения и усиления сферы влияния для ФБР стали Первая мировая война и предвоенные годы. Используя страхи Конгресса по поводу преданности немцев, проживающих в США, Бюро представило законодателям картину о повальных пронемецких настроениях среди элиты немецкого происхождения. Это дало возможность ФБР выйти из узких рамок федеральных законов и начать работу по сбору данных о политических предпочтениях граждан США. С вступлением США в Первую мировую войну обязанности Бюро расследований были дополнительно расширены. Теперь

следственный орган министерства юстиции был обязан заниматься противостоянием шпионажу и диверсиям, а также контролировать воинский учёт, разыскивая и арестовывая уклонявшихся от призыва в армию граждан. Однако, как и в 1910 г., Конгресс, расширив полномочия Бюро, не посчитал нужным увеличить штат и ассигнования для этой службы. Это было связано как со страхами превышения полномочий ФБР, так и с уверенностью законодательной власти во временном характере новых полномочий.

Из-за этого ограничения ФБР, чтобы выполнять свои обязанности, заручилось поддержкой патриотической организации «Американская Лига защиты» (АЛЗ), которая оказала Бюро материальную помощь, на её основе БР смогло выстроить широкую сеть. Однако данная организация, состоявшая в основном из бизнесменов и интеллигенции консервативных взглядов, преследовала собственные цели и направила оказавшееся в зависимости от неё ФБР не против немецких шпионов и диверсантов, а против социалистов, лидеров профсоюзного движения и лидеров национальных диаспор.

Ещё одним фактором, негативно повлиявшим на деятельность Бюро расследований в Первую мировую войну, стало соперничество с Секретной службой, которая опасалась, что Бюро стремится заполучить себе полномочия контрразведки и поглотить саму Секретную службу. Кроме этого, роль куратора контрразведки в это время была возложена на Государственный департамент, предпочитавший в подобных расследованиях полагаться либо на свои силы, либо на Секретную службу.

Помимо всех этих негативных тенденций, в штате Бюро расследований, наполненном родственниками или ставленниками высокопоставленных чиновников, работающими в этом органе либо с целью получения для резюме отметки о работе в министерстве юстиции (что положительно сказалось бы при открытии собственной юридической практики), либо с целью защиты интересов своих покровителей, процветала коррупция. Вследствие этого частым явлением

стало закрытие или развал дел о шпионаже за взятку. Данные негативные тенденции привели к серии скандалов с участием Бюро, которое получило в обществе в целом довольно негативные оценки.

Однако, уже в 1919 г. у ФБР появилась возможность оправдаться в глазах власти и общественности. Революция в России подстегнула коммунистические и социалистические движения по всему миру, не стали исключением и Соединённые Штаты. Активность левых радикалов вылилась в серию покушений на видных чиновников и терактов. В результате этого генеральный прокурор Александр Митчелл Палмер, сам чуть не ставший жертвой подобных покушений, инициирует серию мероприятий против радикалов. Для проведения задуманных акций против радикалов Палмер ставит во главе Бюро расследований бывшего агента Секретной службы, «специалиста по анархистам» Уильяма Флинна, а в самом Бюро с его подачи создаётся Отдел общей разведки (ООР), главой которого стал помощник Палмера Дж. Эдгар Гувер. Целями Палмера и Гувера являются анархистская организация «Союз русских рабочих» (СРР), а также Коммунистическая партия США и Коммунистическая трудовая партия. Итог деятельности ООР и полиции – высылка эмигрантов, заподозренных в связях с радикалами, на транспортном пароходе «Бафффорд», а также многочисленные аресты членов Коммунистической партии. Все эти мероприятия получили в историографии США наименование «рейды Палмера». В том же 1919 г. Конгресс принимает ещё один закон, существенно расширивший законодательную базу и полномочия Бюро. По новому закону, получившему наименование «закона Дайера», угон автомобиля признавался федеральным преступлением.

Хотя поначалу общество положительно встретило «рейды Палмера», ряд общественных организаций провели своё расследование и установили многочисленные факты нарушения законов США при проведении процессов о высылке эмигрантов из США. Конгресс, обеспокоенный этой информацией и

высказываемыми Палмером амбициями на должность президента, проводит своё расследование, по итогам которого выносит решение о превышении генеральным прокурором его полномочий. Вскоре Палмер покинет свою должность, практически вслед за ним уйдёт и директор Бюро Флинн. Эдгар Гувер останется работать в Бюро расследований, став заместителем нового директора Уильяма Бёрнса, однако он не будет руководить работой ООР, который сохранили в качестве отдела Бюро, хотя его деятельность теперь была подчинена напрямую директору.

Негативные оценки обществом и властью деятельности БР в Первую мировую войну и во время «рейдов Палмера» приводят к отмене большинства законов военного времени, снижению ассигнований и возвращению Бюро к его довоенным обязанностям.

20-е гг. отмечены для ФБР расследованием в отношении организации расистов-радикалов, известной как ку-клукс-клан, и помощи в аресте известного гангстера Аль Капоне. Эпизодически противодействуя КKK в предвоенные годы и период Первой мировой, после серии крупных расследований Бюро удаётся на некоторое время серьёзно ослабить клан. Данные успехи были достигнуты Бюро благодаря использованию «закона Манна» и «закона Дайера». Однако более важным для Бюро стал так называемый «Скандал Чайного холма», связанный с коррупцией в министерстве внутренних дел и незаконной слежкой Бюро за сенаторами, занимавшимися расследованием этого дела. Скандал вскрыл факты коррупции и превышения полномочий со стороны Бюро расследований. Генеральный прокурор Харлан Стоун назначает в 1924 г. Эдгара Гувера новым директором БР и закрывает ООР, работники которого и были основными фигурантами в этом скандале со стороны Бюро, а также запрещает Бюро заниматься каким-либо сбором информации, помимо расследований федеральных преступлений.

С приходом Гувера Бюро отказывается от функционирования по принципу детективного агентства и начинает становиться организацией профессионалов. Первые годы его директорства отмечены сознательным возвращением в казну части ассигнований, а также массовыми сокращениями сотрудников и закрытием отделений. Данные шаги были вызваны двумя причинами: во-первых, Гувер стремился вывести Бюро из-под огня критики, достигшего опасного уровня после «Скандала Чайного холма». Во-вторых, сокращая сотрудников Бюро, являвшихся коррумпированными или непрофессиональными, новый директор постепенно заменял их молодыми и образованными людьми, которые смогли бы вывести застоявшееся ведомство с дурной репутацией на новые рубежи. Эдгар Гувер стандартизирует всю документацию Бюро, приводя её к единым образцам.

В эти годы Бюро собирает у себя огромную картотеку отпечатков пальцев и занимается статистическим анализом преступности в США. С подачи администрации президента Герберта Гувера, делавшего в обеспечении правопорядка ставку на полицию и офисы шерифа на местах, ФБР становится важной вспомогательной организацией, предоставлявшей полиции по запросу необходимую информацию и научную базу. Само Бюро в эти годы занималось расследованиями только преступлений, непосредственно входивших в его юрисдикцию, хотя и продолжало тайно собирать информацию о коммунистической активности в США и с началом «Великой депрессии» несколько раз привлекалось президентом как орган политического сыска.

В отличие от своих предшественников, директор Гувер стремится к налаживанию отношений с Конгрессом и обретению союзников в профильных комитетах. Эти мероприятия позволяют ему защитить своё ведомство от серьёзных сокращений бюджета, связанных с разразившейся в 1929 г. «Великой депрессией», и даже открыть в 1932 г. лабораторию Бюро.

С приходом в 1933 г. к власти президента Франклина Рузвельта ФБР превращается в профессиональную федеральную полицию. Эти изменения были связаны с тем, что президенту было необходимо продемонстрировать Конгрессу и общественности правильность его «Нового курса», согласно которому власть федерального центра должна была увеличиться, в том числе и в правоохранительной сфере. Таким образом, успехи Бюро становились успехами президента. Помимо этого, новая роль Бюро была связана и с ухудшением криминогенной ситуации в Америке. Ряд дерзких преступлений (похищение ребёнка Линдберга, «Бойня в Канзас-Сити», похищение банкира Эдварда Бремера), а также похождения на Среднем Западе многочисленных грабителей банков, ставших героями первых полос прессы, привели к объявлению генеральным прокурором Гомером Каммингсом «Войны с преступностью». В ходе данной кампании, используя интерес прессы к отдельным гангстерам и преступлениям, Бюро зарабатывало себе положительный имидж сильных и умелых борцов с преступностью. Успехи новой федеральной полиции активно рекламировались сторонниками президента и директора, число которых постепенно росло. Каммингс, Рузвельт и Гувер подчинили все средства массовой информации созданию в обществе образов безжалостных гангстеров, с которыми под силу справиться только ФБР. Данная кампания позволила создать целый ряд законов, увеличивших полномочия Бюро, позволивших преодолеть компромисс в полномочиях, влияющий на это ведомство с самого момента его основания. В итоге к 1937 г. ФБР стало сильной федеральной полицией.

Умело используя настроения общества и нужды исполнительной власти, Гувер сумел вновь увеличить штат Бюро, увеличить ассигнования своей службы, заручиться сильными союзниками. Однако «Война с преступностью» вскрыла многие слабости Бюро, в первую очередь, отсутствие реального опыта в противостоянии преступникам и необходимой для этого координации сил. В

итоге многие победы Бюро были половинчатыми или случайными. Однако все эти недостатки нивелировались массовой кампанией в СМИ в поддержку директора, генерального прокурора и президента.

Закрепившись в качестве федеральной полиции, ФБР обращает своё внимание на организованную преступность и до 1941 г. успевает нанести по ней несколько ощутимых ударов. Но систематического противостояния организованной преступности не происходит. Это связано с тем, что с 1934 г. ФБР постепенно приобретает функции контрразведки. Начав с работы по запросу президента о деятельности пронацистских и прокоммунистических групп на территории США, Гувер, используя выработанный за годы в ФБР метод преувеличения угроз, убеждает президента в необходимости расширения сферы деятельности своего ведомства, и с 1936 г. ФБР становится ещё и контрразведывательной организацией. К осени 1939 г. восстанавливается ООР уже в качестве ядра контрразведывательных мероприятий. Следуя собственным традициям, ФБР вновь работает с патриотической организацией, на сей раз с «Американским легионом», однако, в отличие от времени Первой мировой войны, усилившееся Бюро полностью контролирует своих союзников.

Благодаря полученным полномочиям Гувер выстраивает систему по сбору информации в масштабах страны. ФБР становится ещё и организацией политического надзора, начинает поставлять президенту информацию о его политических оппонентах, решая для Белого дома задачи политической разведки. Однако новые функции были связаны с нарушением законодательства, в связи с чем усилившееся ФБР оказалось автономным к министерству юстиции, которое в силу секретности многих операций Бюро просто не могло следить за соблюдением законов.

Поддерживая достигнутые успехи и расширяя власть ФБР, Гувер, в отличие от своих предшественников, не стесняется использовать полученные его службой компрометирующие материалы против своих противников.

Благодаря всему этому ФБР удаётся оттеснить от контрразведки в масштабах страны военную разведку (УВР) и военно-морскую (РУ ВМС), ограничив их расследованиями внутри армии и флота. Тем не менее, наиболее резонансные дела о шпионаже, расследованные ФБР в этот период, показывают, что произошедшая переориентация деятельности негативно сказалась на качестве работы. Только закрепившись в качестве федеральной полиции и сформировав свой кадровый состав из специалистов по противодействию преступности, ФБР переключилось на совершенно незнакомую этим людям сферу. Это привело к многочисленным ошибкам и просчётам контрразведки ФБР. Также негативным фактором в работе Бюро было медленное установление контактов с британскими коллегами из МИ-5. Хотя с 1938 г. (после дела немецкого шпиона Гюнтера Рюмриха) между двумя контрразведками постепенно установятся дружеские отношения (в 1940 г. заместитель Гувера даже побывает в Великобритании на стажировке), полноценная совместная работа начнётся лишь с 1944 г. В подобных условиях ФБР в 1940 г. удастся расширить свои полномочия став ещё и службой внешней разведки. Однако отсутствие должной подготовки, минимальные контакты с британской разведкой МИ-6, раздробленность и неразвитость в США сферы внешней разведки приведут к краху ФБР в качестве разведывательной организации.

Тем не менее, несмотря на многочисленные провалы на относительно новом для ФБР поприще оно добилось закрепления своего статуса федеральной полиции и контрразведки, обрело внушительную поддержку в Конгрессе и Белом доме и будет и дальше развиваться, становясь одной из основ внутренней безопасности Соединённых Штатов Америки.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Архивы:

Franklin D. Roosevelt Library

Folder: Personal Letters, Official File: 270, Folder: Justice Department, Official File 10B: FBI.

Papers of Stephen T. Early, Book 1: Press Statements 1120-1418, Book 2: Press Statements 1418-1538.

Papers of Edwin M. Watson.

Papers of William Franklin "Frank" Knox.

Papers of Henry Morgenthau.

Homer S. Cummings Diaries, 1919-1936, Microfilm Collection Roll 1.

Library of Congress

Charles J. Bonaparte papers, 1860-1921. Box 78.

Robert H. Jackson papers. Box 94.

Maryland Historical Society

Charles Joseph Bonaparte papers, 1851-1921, MS.141. Box 184.

Jones Library

Frederick L. Stone Family Papers (1891-1991). Harlan F. Stone memo and work letters. Box 105.

Harlan F. Stone Dairy. Box 108.

University of Virginia Library

Homer S. Cummings papers 1886-1956. Cummings Work Notes. MSS 9973, 9973-a. Box 11.

Cummings Official Meetings. Box 77.

Cummings Work Letters. Box 92.

University of Rochester Library

The Thomas E. Dewey Papers. 1935-1952. Box 8.

Minnesota Historical Society

James Albertus Tawney papers, 1893-1911, MS.252. Box 170.

The National Archives

Kew. KV 2/3421. 1938 Jan 24 - 1955 Jan 13. PF 91130.

National Archives and Records Administration

Record Group 60. Department of Justice.

Record Group 65. Federal Bureau of Investigation.

The US National Security Agency. Committee on National Security Systems
Record Group 117. Box 13. Hoover's Official and Confidential (OC) Files.

Источники:

1. *Левекюн П.* Германская военная разведка. Шпионаж, диверсии, контрразведка. 1935 – 1944. М., 2011.
2. *Судоплатов П.А.* Спецоперации. Лубянка и Кремль 1930 – 1950 годы. М., 1997.
3. *Судоплатов П.А.* Разные дни тайной войны и дипломатии. 1941 год. М., 2005.
4. *Шелленберг В.* В паутине СД. Минск, 1999.
5. *Berle B.B., Jacobs T.B.* Navigating the Rapids, 1918–1971: From the Papers of Adolf Berle. N.Y., 1973.
6. *Biddle F.* In Brief Authority. Garden City, 1967.
7. Charles Bonaparte, Annual Report of the Attorney-General of the United States for the Year 1907. Washington, 1907.
8. Annual Report for the Attorney-General of the United States for the Year 1908. Washington, 1908.
9. Congressional Record v. 43. 60th Cong., 2d sess.: 7 Dec 1908-4 March 1909. Washington, 1909.
10. v. 65. 68th Cong., 1d sess.: 3 Dec. 1923-7 Jun. 1924. Washington, 1924.
11. v. 73. 72nd Cong., 2d sess.: 2 Dec 1932 - 3 march 1933. Washington, 1933.
12. v. 79. 73th Cong., 2d sess.: 3 Jan.1934 - 18 Jun. 1934. Washington, 1934.
13. v. 80. 74th Cong., 2d sess.: 3 Jan 1936 - 20 June 1936. Washington, 1936.
14. v. 84. 76th Cong., 1t sess.: 3 Jan 1939 - 5 August 1939. Washington, 1939.
15. v. 86. 76th Cong., 3d sess.: 3 Jan. 1940-3 Jan. 1941. Washington, 1941.
16. *Cummings H.S., Macfarland C.* Federal Justice: Chapters in the History of Justice and the Federal Executive. N.Y., 1937.
17. Hearings before Subcommittee of House Committee on Appropriations, Sundry Civil Appropriation Bill for Deficiency Appropriations for 1908 and Prior Years on Urgent Deficiency Bill. Washington, 1907.
18. Sundry Civil Appropriation Bill for 1909. Washington, 1908.
19. Sundry Civil Appropriation Bill for 1910. Washington, 1909.
20. Sundry Civil Appropriation Bill for 1916. Washington. 1915.
21. Sundry Civil Appropriation Bill for 1940. Washington, 1939.
22. *Hoover J.E.* Persons in Hiding. Washington. 1938.
23. *Karpis A., Trent W.* The Alvin Karpis Story. N.Y., 1971.
24. *Karpis A. Livesey R.* On the Rock: Twenty-Five Years in Alcatraz. N.Y., 1980.
25. *Turrou L.G., Wittels D.G.* Nazi spies in America. N.Y., 1939.

26. *Turrou L.G.* Where My Shadow Falls: Two Decades of Crime Detection. Garden City, 1949.
27. *Turrou L.G.* How to Be a G-Man. Toronto (Canada), 1950.
28. US Military Intelligence reports: surveillance of radicals in the United States, 1917 – 1941, Reel 16 – 18.

Периодическая печать:

29. Boonville Daily News. 1934.
30. The Chattanooga News. 1934.
31. The Chicago Daily Tribune. 1908 – 1941.
32. Dallas Times Herald. 1933.
33. Kansas City Star. 1933 – 1934.
34. Kansas City Journal Post. 1934.
35. Los Angeles Times. 1933 – 1934.
36. The New York Times. 1908 – 1942.
37. The Philadelphia News. 1934.
38. St. Paul Daily News. 1934.
39. Toledo News. 1934.
40. Washington Star. 1935.
41. The Washington Post. 1933 – 1941.

Литература на русском языке:

42. *Ананова Е.В.* Новейшая история США: 1919 – 1939. М., 1962.
43. *Антонов В.С., Карпов В.Н.* Тайные информаторы Кремля. М., 2001.
44. *Барроу Б.* Враги общества. СПб., 2009.
45. *Болховитинов Н.Н.* США: проблемы истории и современная историография. М., 1980.
46. *Буранок С.О.* Война на Тихом океане и общество США (1941 – 1945). М., 2014.
47. *Буранок С.О., Суржик Д.В., Левин Я.А. и др.* «Мы» и «они»: Великая Отечественная война в оценках англо-американской общественности и современной историографии. Самара, 2015.
48. *Ваништейн Г.И.* Американские рабочие: сдвиги в общественном сознании. М., 1977.
49. Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов: в 12 т. Т. 6: Тайная война. Разведка и контрразведка в годы Великой отечественной войны. М., 2013.
50. Война и общество в XX веке: в 3 кн. Кн.1: Война и общество накануне и в период Первой мировой войны / науч. рук. Золотарев В.А.; отв. ред. Листиков С.В. М., 2008.

51. Журавлёва В.И. Понимание России в США: образы и мифы. М., 2012.
52. Зубок Л.И., Яковлев Н.Н. Новейшая история США: 1917 – 1968. М., 1972.
53. Иванов Р.Ф. Мафия в США. М., 2000.
54. Иванов Р.Ф., Петрова Н.К. Общественно-политические силы СССР и США в годы войны. Воронеж, 1995.
55. Иванян Э.А. От Джорджа Вашингтона до Джорджа Буша: Белый Дом и пресса. М., 1991.
56. Израэлян В.Л. Антигитлеровская коалиция. М., 1964.
57. История внешней политики и дипломатии США. 1867 – 1918 / под ред. Л.Ю. Слезкина. М., 1997.
58. История США: в 4 т. / ред. Г.Н. Севостьянов. М., 1983.
59. Кац А.И. Положение пролетариата США при империализме. М., 1962.
60. Ковалёв В.А. Досье репрессий. М., 1987.
61. Коваль В.С. США во Второй Мировой войне: некоторые проблемы внешней политики (1939-1941). Киев, 1976.
62. Козенко Б.Д., Севостьянов Г.Н. История США. Самара, 1994.
63. Колпакиди А.И., Прохоров Д.П. Империя ГРУ. Очерки истории российской военной разведки. В 2-х кн. М., 2000.
64. Колпакиди А.И., Прохоров Д.П. Дело Хансена. «Кроты» в США. М., 2002.
65. Колпакиди А.И., Прохоров Д.П. Спецоперации советской разведки М., 2000.
66. Костин П.В. Тайная полиция США. М., 1986.
67. Кузнец Ю.Л. Вступление США во Вторую Мировую войну. М., 1962.
68. Лан В.И. США в военные и послевоенные годы. 1940 – 1960. М., 1978.
69. Лурье В.М., Кочик В.Я. ГРУ. Дела и люди. СПб.; М., 2002.
70. Мальков В.Л. «Новый курс» в США: Социальные движения и социальная политика. М., 1973.
71. Мальков В.Л. Франклин Рузвельт: Проблемы внутренней политики и дипломатии. М., 1988.
72. Мальков В.Л., Наджафов Д.Г. Америка на перепутье: 1929 – 1938. М., 1967.
73. Мальков В.Л. Путь к имперству: Америка в первой половине XX века. М., 2004.
74. Манькин А.С. «Эра демократов»: партийная перегруппировка в США 1933 – 1952. М., 1990.
75. Мировые войны XX века: в 4 т. / рук. проекта О.А. Ржешевский. М., 2002.
76. Наджафов Д.Г. Нейтралитет США, 1935 – 1941. М., 1990.
77. Оберфюрер СА Вилли Редель. Документы из архивов ФСБ России / отв. ред. В.С. Христофоров, авт.-сост. В.Г. Макаров, В.С. Христофоров. М., 2012.
78. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / под ред. Ю.А. Агафонова. Краснодар, 2007.

79. Очерки новой и новейшей истории США: в 2 т. / под ред. Г.Н. Севостьянова. М., 1960.
80. Позняков В.В. Советская разведка в Америке. 1919 – 1941. М., 2015.
81. Позняков В.В. Советские разведывательные службы в Соединённых Штатах, 1919 – 1941: автореф. дис. ... док. ист. наук. М., 2005.
82. Севостьянов Г.Н. Подготовка войны на Тихом океане (сентябрь 1939 г. – декабрь 1941 г.). М., 1962.
83. Согрин В.В. История США. СПб., 2003.
84. Согрин В.В. Политическая история США. XVII – XX вв. М., 2001.
85. Ставинский Э. Зарубины. Семейная резидентура. М., 2003.
86. Суржик Д.В. Развитие государственных информационно-агитационных органов США в первой половине XX в.: дис. ... канд. ист. наук. М., 2013.
87. Суржик Д.В. Англо-германская информационная война в США в годы Первой мировой войны // Пространство и время. 2013. № 1.
88. Суржик Д.В. Первая мировая (информационная) война в США // Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. История и политология. 2014. № 2.
89. Уткин А.И. Рузвельт. М., 2000.
90. Фараго Л. Игра лисиц. Секретные операции абвера в США и Великобритании. М., 2004.
91. Фуко М. Надзирать и наказывать. Рождение тюрьмы. М., 1999.
92. Чернявский Г.И. Рузвельт (ЖЗЛ). М., 2012.
93. Чертопруд С. Научно-техническая разведка от Ленина до Горбачёва. М., 2002.
94. Шаваев А.Г., Лекарев С.В. Разведка и контрразведка. Фрагменты мирового опыта и теории. М., 2004.
95. Юнгблюд В.Т. Эра Рузвельта: дипломаты и дипломатия. СПб., 1996.

Литература на иностранных языках:

96. Ackerman K. Young J. Edgar: Hoover, the Red Scare, and the Assault on Civil Liberties. N.Y., 2005.
97. Batvinis R.J. The Origins of FBI Counterintelligence. Lawrence, Kansas, 2007.
98. Berg A.S. Lindbergh. N.Y., 1998.
99. Breitman R. U.S. Intelligence and the Nazis. Cambridge, 2005.
100. Bruer W.B. J. Edgar Hoover and his G-Man. Westport, 1995.
101. Bullard S. The Ku Klux Klan: A History of Racism and Violence. Montgomery. Alabama, 1997.
102. Cecil M. Hoovers FBI and the Fourth Estate: the Campaign to Control the Press and the Bureau's Image. Lawrence, 2014.
103. Charles D. J. Edgar Hoover and the Anti-Interventionists: FBI Political Surveillance and the Rise of the Domestic Security State, 1939-1945. Columbus, 2007.

104. *Charles D.* The FBI's Obscene File: J. Edgar Hoover and the Bureau's Crusade against Smut. Lawrence, 2012.
105. *Charns A.* Cloak and Gavel: FBI Wiretaps, Bugs, Informers, and the Supreme Court. Urbana, 1992.
106. *Clayton C.* The Politics of Justice: Attorney General and the Making of Government Legal Policy. Abingdon, 1992.
107. *Colhoun J.* Gangsterismo: The United States, Cuba and the Mafia, 1933 to 1966. N.Y., 2013.
108. *Connely C.* Joe Valachi's Testimony on the Mafia. Abridged. Washington. 2013.
109. *Cook F. J.* The FBI Nobody Knows . N.Y., 1964.
110. *Cooper C.R.* Ten Thousand Public Enemies. Little. 1935.
111. *Corey H.* Farewell, Mr. Gangster! N.Y., 1936.
112. *Crewe S.* A History of the FBI. Bromall, Penn, 2010.
113. *Cromie R., Pinkston J.* Dillinger: A Short and Violent Life. N.Y., 1962.
114. *Crowe J.* Building the Judiciary: Law, Courts, and the Politics of Institutional Development. Princeton, 2012.
115. *Cunningham D.* There's Something Happening Here: The New Left, the Klan, and FBI Counterintelligence. Berkeley, 2004.
116. *Darling L.* A History of Social Justice and Political Power in the Middle East. N.Y., 2013.
117. *Demaris O.* The Director: An Oral Biography of J. Edgar Hoover. N.Y., 1975.
118. *De Toledano R.* J. Edgar Hoover: The Man in His Time. Washington, 1973.
119. *Donner F.J.* The Age of Surveillance: The Aims and Methods of America's Political Intelligence System. N.Y., 1980.
120. *Doherty J.* Blood for Oil. N.Y., 2014.
121. *Donovan J.* Crusader in the Cold War: A Biography of Fr. John F. Cronin, S.S. (1908-1994). N.Y., 2005.
122. *Duffy J.* Lindbergh vs. Roosevelt. The Rivalry that divided America, Washington, 2010.
123. *Dunn L.* The Department of Justice. N.Y., 1989.
124. *Easby-Smith J.S.* The Department of Justice: Its History and Functions. Washington, 1910.
125. The FBI: A Centennial History, 1908-2008. Washington, 2008.
126. *Franks K.A.* The Osage Oil Boom. Oklahoma City, 1989.
127. *Gentry C. J.* Edgar Hoover: The Man and the Secrets. N.Y., 1991.
128. *Goda N.J.W., Breitman R.* Banking for Hitler: Machination of Chase National Bank with Rueckwanderer marks (1936-1941). Washington, 1990.
129. *Graubard S.* The Presidents: The Transformation of the American Presidency from Theodore Roosevelt to Barack Obama. N.Y., 2010.
130. *Greenberg I.* Surveillance in America: Critical Analysis of the FBI, 1920 to the Present. Lanham, 2012.
131. *Greenhaw W.* Fighting the Devil in Dixie. Chicago. Illinois, 2011.

132. *Hamilton F.* Public Enemy No.1. Dallas, Tex., 1978.
133. *Holden H.* FBI 100 Years. Minneapolis, 2008.
134. *Howard Jr. J.W.* Mr. Justice Murphy: A Political Biography. Princeton, 1968.
135. *Hyde H.M.* Room 3603: The Incredible True Story of Secret Intelligence Operations During World War II. London, 1963.
136. *Jeffreys-Jones R.* FBI: A History. N.Y., 2007.
137. *Jensen J.M.* The American Protective League, 1917 – 1919. Washington, 1962.
138. *Karlitz G.* FBI Agent. N.Y., 2009.
139. *Kavieff P.R.* The Life and Times of Lepke Buchalter: America's Most Ruthless Labor Racketeer. Fort Lee, 2006.
140. *Keen M.* Stalking the Sociological Imagination: J. Edgar Hoover's FBI Surveillance of American Sociology. Westport, 1999.
141. *Kesaris P.* A Guide to History of the Department of Justice November 1963-January 1969. Washington, 1980.
142. *Kessler R.* The FBI: Inside the World's Most Powerful Law Enforcement Agency. N.Y., 1993.
143. *Kirby D.* The Sweeney: The First Sixty Years of Scotland Yard's Crimebusting Flying Squad 1919 – 1978. London, 1978.
144. *Kupperberg P.* Critical Perspectives on the Great Depression. N.Y., 2005.
145. *Lamphere R., Snatchman T.* The FBI-KGB War: A Special Agent's Story. Macon, 1995.
146. *Langeluttig A.* The Department of Justice of the United States. N.Y., 1927.
147. *Loftus J.* America's Nazi Secret. An Insider's History. Chicago, 2010.
148. *Lowenthal M.* The Federal Bureau of Investigation. N.Y., 1950.
149. *Luckett P.* Charles A. Lindbergh: A Bio-Bibliography. Westport, 1986.
150. *Macabee P.* John Dillinger Slept Here. St. Paul, 1995.
151. *MacDonnell F.* Insidious Foes: The Axis Fifth Column and the American Home Front. N.Y., 1995.
152. *Mahoney T.* Secret Partners: Big Tom Brown and the Barker Gang. St. Paul., 2013.
153. *Mason A.T.* Harlan Fiske Stone: Pillar of the Law. N.Y., 1956.
154. *May G.* Un-American Activities: The Trials of William Remington. N.Y., 1994.
155. *McCartney L.* The Teapot Dome Scandal: How Big Oil Bought the Harding White House and Tried to Steal the Country. N.Y., 2008.
156. *Medsger B.* The Burglary: the Discovery of J. Edgar Hoover's Secret FBI. N.Y., 2014.
157. *Messick H.* Lansky. Washington, 2009.
158. *Miller W.* The Social History of Crime and Punishment in America: An Encyclopedia. L.A., 2012.
159. *Murray R.K.* Red Scare: A Study in National Hysteria, 1919 – 1921. Minneapolis, 1955.
160. *Nash A.* New York City Gangland. N.Y., 2010.

161. *Newman R.* Owen Lattimore and the “Loss” of China. Berkeley, 1992.
162. *Newton M.* The FBI and the Klan: A Critical History. McFarland, 2005.
163. *Nickel S., Helmer W.J.* Baby Face Nelson. Nashville, 2002.
164. *O’Reilly K.* Hoover and the Un-Americans: The FBI, HUAC, and the Red Menace. Temple, 1983.
165. *O’Reilly K.* “Racial Matters”: The FBI’s Secret File on Black America, 1960 – 1972. N.Y., 1989.
166. *Potter C. B.* War on Crime: Bandits, G-Men, and the Politics of Mass Culture. New Brunswick, N.J., 1998.
167. *Powers R.G.* G-Men, Hoover’s FBI in American Popular Culture. Chicago, 1983.
168. *Powers R.G.* Secrecy and Power: The Life of J. Edgar Hoover. Chicago, 1987.
169. *Roth M.* Crime and Punishment: A History of the Criminal Justice System. Belmont, 2005.
170. *Roth D.* Hitlers Brückenkopf in Schweden: die deutsche Gesandtschaft in Stockholm. Flensburg, 2007.
171. *Shahidullah S.* Crime Policy in America: Laws, Institutions, and Programs. Lanham, 2008.
172. *Sherrill R.* First Amendment Felon: the Story of Frank Wilkinson, His 132,000-Page FBI File, and His Epic Fight for Civil Rights and Liberties. N.Y., 2005.
173. *Shmidt R.* Red Scare: FBI and the Origins of Anticommunism in the United States. Denmark, 2000.
174. *Sibley K.* Red Spies in America: Stolen Secrets and the Dawn of the Cold War. Lawrence, 2004.
175. *Spillane J.F., Wolcott D.B.* A History of Modern American Criminal Justice. Thousand Oaks, 2013.
176. *Stackelberg R.* Routledge Companion to Nazi Germany. Abington, 2007.
177. *Stove R.J.* The Unsleeping Eye: Secret Police and Their Victims. N.Y., 2003.
178. *Summers A.* Official and Confidential: The Secret Life of J. Edgar Hoover. London, 1993.
179. *Theoharis A.G.* Beyond the Hiss Case: The FBI, Congress, and the Cold War. Temple, 1982.
180. *Theoharis A.G., Cox J.S.* The Boss. J. Edgar Hoover and the Great American Inquisition, Temple, 1988.
181. *Theoharis A.* The FBI: A Comprehensive Reference Guide. N.Y., 2000.
182. *Wang J.* American Science in an Age of Anxiety: Scientists, Anticommunism, and the Cold War. Chapel Hill, 1999.
183. *Toland J.* Dillinger Days. N.Y., 1963.
184. *Tromblay D.* The U.S. Domestic Intelligence Enterprise: History, Development, and Operations. Boca Raton (Florida), 2015.
185. *Troy T.F.* Donovan and the CIA: A History of the Establishment of the Central Intelligence Agency. Frederick, 1984.

186. *Tuohy J.W.* When Capone's Mob Murdered Roger Touhy: The Strange Case of "Jake the Barber" and the Kidnapping That Never Happened. Fort Lee, 2001.
187. *Wallace M.* American Axis: Henry Ford, Charles Lindbergh, and The Rise of the Third Reich, N.Y., 2003.
188. *Watters P., Gillers S.* Investigating the FBI: A Tough, Fair Look at the Powerful Bureau – Its Present and Future. N.Y., 1973.
189. *Weiner T.* Enemies: A History of the FBI. N.Y., 2012.
190. *Whitehead D.* History of FBI: A Report to the People. Washington, 1956.
191. *Ybarra M.* Washington Gone Crazy: Senator Pat McCarran and the great American Communist Hunt. Hanover, 2004.

Интернет-ресурсы:

192. *Fox J. F.* The Birth of the Federal Bureau of Investigation, July 2003, On-line. Available at <http://www.fbi.gov/libref/historic/history/artspies/artspies.html>. Дата обращения: 16.08.2014.
193. The FBI Versus the Klan. Part 1: Let the Investigations Begin. Online. Available at <http://www.fbi.gov/news/stories/2010/february/the-fbi-versus-the-klan-part-1>. Дата обращения: 12.03.2015.
194. The University of Southern Missisipi. Center for Oral history & Cultural Heritage. Oral history with Mr. Hugh H. Clegg, native Mississippian, former assistant director of the FBI and educator. P. 4. Online. Available at <http://digilib.usm.edu/cdm/ref/collection/coh/id/938>. Дата обращения: 23.05.15.
195. *Meyer G.* The FBI's Surveillance of Congressman Vito Marcantonio. Online. Available at URL: <http://www.politicalaffairs.net/article/view/9322/1/387> Дата обращения: 17.09.2015.
196. FBI Oral History Heritage Project. Memoir of Former Special Agent of the FBI Dallas Johnson (1939 – 1946). 2004. P.17. Online. Available at URL: <http://www.nleomf.org/museum/the-collection/oral-histories/dallas-johnson.html> Дата обращения: 17.09.2015.
197. FBI Oral History Heritage Project. Memoir of Former Special Agent of the FBI Morton P. Chiles, Jr. (1939 – 1977). 2008. P.7. Online. Available at URL: <http://www.nleomf.org/museum/the-collection/oral-histories/morton-p-chiles-jr.html> Дата обращения: 17.09.2015.
198. Ушакова А.Д. Восемнадцатая поправка к Конституции США: причины и реакция // История и археология. 2014. № 11 [Электронный ресурс]. URL: <http://history.snauka.ru/2014/11/1278> Дата обращения: 14.12.2014.